



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/4732 от 12.08.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области «О порядке осуществления департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области проверок соблюдения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) условий и порядка предоставления субсидий, предоставление которых осуществляется департаментом как главным распорядителем средств областного бюджета» (далее – проект приказа)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения вторично.

Первичная процедура оценки регулирующего воздействия проекта приказа проведена в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без публичных консультаций

на основании с поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия проекта приказа, с учетом информации, представленной Разработчиком, было установлено, что проект приказа содержит положения, имеющие неоднозначное толкование, которые могут привести к отрицательным последствиям введения хозяйственной деятельности получателя субсидии, в части:

отсутствия в определении предмета проверки достижение результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 и Соглашению (п.2 заключения об ОРВ от 22.07.2022 № ПК/4377);

отсутствия оснований проведения документарных и выездных форм проверок (п.5 заключения об ОРВ от 22.07.2022 № ПК/4377);

проверки форм и видов документов, изучаемых в ходе контрольных мероприятий, по пункту 7 и пункту 8 проекта приказа (п.6 заключения об ОРВ от 22.07.2022 № ПК/4377);

отсутствия единообразия в описании способа уведомления получателя субсидии (п.7 заключения об ОРВ от 22.07.2022 № ПК/4377).

Вторичная процедура оценки регулирующего воздействия доработанного проекта приказа проведена в соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без публичных консультаций.

Степень регулирующего воздействия проекта приказа высокая.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3383>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчику предлагается установить способ фиксации даты получения получателем субсидии акта проверки по пункту 27 проекта приказа (п.8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1 и 3 сводного отчета проект приказа разработан в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) в целях установления единого порядка осуществления главным распорядителем средств областного бюджета (департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области) проверок соблюдения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусматривающего:

сроки, основания проведения проверок;

виды проверок;

права и обязанности лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также лиц, в отношении которых проводится проверка;

оформление результатов проверки, порядок ознакомления лиц, в отношении которых проводится проверка с результатами проверки.

2. Согласно пункту 2 проекта приказа, в ходе первичной оценки регулирующего воздействия было установлено, что предметом проверки является выполнение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидии.

Однако пунктом 4.1.6 типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг приложения № 1 к постановлению департамента финансов Костромской области от 03.06.2022 № 20 «О внесении изменений в отдельные постановления департамента финансов Костромской области», установленной в

соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492, кроме обязательства осуществления контроля путем проведения проверок за соблюдением получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренных порядком предоставления субсидии и (или) Соглашением, осуществляется обязательный контроль и проверка в части достижения результатов предоставления субсидии.

Доработанным проектом приказа пункт 2 дополнен проведением проверки в части достижения результатов предоставления субсидии.

3. Согласно пункту 4 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в других регионах РФ

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Самарская область	Приказ министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 01.04.2019 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность»;
Московская область	Распоряжение Минсоцразвития Московской области от 05.09.2018 № 19РВ-84 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере социальной защиты и занятости населения на территории Московской области, за исключением субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в сфере социального обслуживания»

4. Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Количество получателей субсидий на сегодняшний день по департаменту составляет 36 единиц.

5. Доработанным проектом приказа, учитывая положения, отраженные в нормативных правовых актах Самарской и Московской областях, пунктом 4 устанавливается форма и условия проведения проверок: в соответствии с планом проверок на соответствующий год, а также во внеплановом порядке.

План проверок утверждается департаментом не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который он утверждается.

Внеплановые проверки проводятся на основании поручений заместителя губернатора Костромской области, координирующего и контролирующего работу департамента, директора департамента или иного уполномоченного им лица, по требованию органов прокуратуры, правоохранительных органов, информации, содержащейся в обращениях органов (государственных органов), граждан и юридических лиц, а также информации, содержащейся в средствах массовой информации, материалах проверок, иных документах о допущении нарушений в части условий и порядка предоставления субсидий, а также не достижения результата предоставления субсидий.

6. Доработанным проектом приказа корректируется пункт 6, которым устанавливается возможность проведения проверки в документарной и (или) выездной форме, то есть выборочно. Соответственно формы и виды документов, устанавливаемых пунктом 7 и пунктом 8 проекта приказа, изучаемые при проверке, аналогичны.

7. Доработанным проектом приказа способ уведомления получателя субсидии о проведении проверки (пункт 5), о ее приостановлении (пункт 14), продлении (пункт 19), направления заключения по проверке (пункт 28) приведен к единообразию «... направляет заключение по проверке в письменном виде способом, обеспечивающим фиксацию факта и даты его направления департаментом и получения получателем субсидии».

8. Пунктом 27 проекта приказа установлено, что акт проверки направляется посредством почтового отправления (вручаются) получателю субсидии для ознакомления (подписания) в срок не позднее пяти рабочих дней со дня составления.

Получатель субсидии подписывает оба экземпляра акта и направляет один экземпляр в адрес департамента в срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения.

В случае наличия возражений или замечаний к содержанию акта проверки получатель субсидии направляет в департамент в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня получения акта, письменные возражения или замечания с приложением подтверждающих документов, которые приобщаются к материалам проверки.

При этом пункт не содержит описание способа подтверждения получения получателем субсидии акта проверки для ознакомления. Что имеет неоднозначное толкование, с какой даты следует определять устанавливаемый срок для ответа получателем субсидии.

Разработчику предлагается установить способ подтверждения получения акта проверки, так как согласно пункту 29 проекта приказа, в случае непредставления получателем субсидии в установленный срок возражений или замечаний, акт считается принятым без разногласий, что может создать риск

принятия неправильного решения по акту, и отрицательно повлиять на хозяйственную деятельность получателя субсидии.

Принятия проекта приказа не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А. А. Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51