



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Председателю комитета по делам  
молодежи Костромской области  
Исаковой Е.П.

№ ПК/4621 от 05.08.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по делам молодежи Костромской области (далее – Разработчик, Комитет) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)  
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3366>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

Поскольку всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований и обязанностей следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В части 2 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии СМП) перечислены цели государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства. Данные цели предполагают определенную последовательность действий по их достижению, они опираются на стратегическое планирование, то есть целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование социально-экономического развития страны в целом и ее отдельных регионов. При этом стратегическое планирование само является частью процесса публичного управления.

Данные цели предполагают создание формально равных условий для участия предприятий малого и среднего бизнеса во всех видах экономической деятельности.

Поддержка инициатив молодежи, а также содействие предпринимательской деятельности молодежи указаны в перечне основных направлений реализации молодежной политики, закрепленном в статье 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Несмотря на то, что молодежное предпринимательство – не новое явление для российской экономики, в последнее время вопросы его развития и стимулирования вхождения молодежи в бизнес приобрели особую актуальность. По данным экспертов, пандемия новой коронавирусной инфекции показала, что более амбициозная и позитивно настроенная молодежь после ограничительных мер быстрее остальных возвращалась к ведению бизнеса, его инвестированию и развитию.

При этом в качестве факторов, препятствующих раскрытию молодежного потенциала в сфере предпринимательства, можно обозначить сомнения и неуверенность в своих силах у молодых людей, недостаток финансовых ресурсов, законодательные сложности, в которых молодежи сложно разобраться, нехватка практических знаний о ведении предпринимательской деятельности, неготовность к длительной и тяжелой работе, которая имеет место на начальном этапе ведения бизнеса, молодежь склонна бросать начатое из-за трудностей в бизнесе, высокий уровень конкуренции.

С целью развития и поддержки молодежного предпринимательства в регионе, принято решение о принятии настоящего проекта постановления, которым предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно на территории Костромской области (далее – Порядок).

2. Разработчиком в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов в соответствующей сфере деятельности.

Так аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Тюменской области (постановление Правительства Тюменской области от 10 сентября 2021 года № 565-п «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, или

субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»);

в Республике Крым (постановление Совета Министров Республики Крым от 22 июня 2022 года № 463 «О вопросах предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Республики Крым социальным предприятиям и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках реализации основного мероприятия «Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в республике Крым» государственной программы республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Крым от 17 сентября 2021 года № 540).

В Камчатском крае разработан проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно», который, по данным Комитета, находится на стадии утверждения.

3. При рассмотрении Порядка установлено следующее:

1) Целью предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – гранты), является финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования) определены категории получателей грантов в лице молодых предпринимателей – субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицам в возрасте до 25 лет включительно на территории Костромской области, прошедших отбор на предоставление грантов (далее – получатели грантов, заявители).

В соответствии с пунктом 5.1.6 главы V требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2021 года № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Требования) Порядком определены направления расходов средств гранта, а также устанавливается запрет на направление средств гранта на финансирование затрат, связанных с уплатой налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов, уплатой процентов по займам, предоставленным государственными микрофинансовыми организациями, а также по кредитам, привлеченным в кредитных организациях.

В соответствии с пунктами 5.1.3, 5.1.4 главы V Требований Порядком устанавливаются максимальный и минимальный размер предоставляемого гранта.

2) На основании подпункта «в» пункта 4 Общих требований, пункта 5.1.2 главы V Требований Порядком устанавливаются требования, которым должны соответствовать заявители на первое число месяца подачи заявки на участие в конкурсном отборе и на дату подачи заявки.

3) Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе молодых предпринимателей Костромской области (далее – конкурс), являющийся полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, установленных Порядком, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем не более 2000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет  $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 908 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 181 = 1448$  рубль.

Материальные затраты одного заявителя составят не более 300 рублей и включают в себя затраты на изготовление копий и печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей.

В перечне документов, представляемых заявителем для участия в конкурсе, содержится копия учредительных документов. Разработчиком, в сводном отчете не представлена информация с какой целью запрашиваются указанные документы.

В то же время, одним из требований к заявителю на момент подачи заявки, является требование о наличии регистрации на территории Костромской области в качестве индивидуального предпринимателя или о вхождении в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица и владении не менее чем 50% доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций акционерного общества.

Статьей 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должны содержаться в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП). Все документы, предусмотренные Законом № 129-ФЗ и представленные в регистрирующий орган при государственной регистрации, являются частью соответственно ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

Если заявитель входит в состав учредителей общества с ограниченной ответственностью (далее – общество), оценить достоверность представленной им информации, о его доле в уставном капитале общества возможно, поскольку данная информация содержится в выписке из ЕГРЮЛ.

Однако, проверить информацию о доле заявителя в складочном капитале хозяйственного товарищества либо о владении им 50% и более голосующих акций акционерного общества, без представления заявителем копии

учредительных документов не представляется возможным, ввиду отсутствия указанной информации в выписке из ЕГРЮЛ.

Следовательно, без предъявления заявителем копии учредительных документов, оценить Комитету соответствие или несоответствие заявителя вышеуказанному требованию не представляется возможным.

4) Порядком, в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований предусматривается право заявителям подать только одну заявку.

5) В соответствии с положениями подпункта «а» пункта 9 Общих требований в Порядке определены условия предоставления гранта, которые не предусматривают введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для получателей грантов.

6) Порядком предусматривается размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информации о результатах рассмотрения заявок, включающую в себя следующие сведения:

дата, время и место проведения рассмотрения заявок;

дата, время и место оценки заявок;

информация о заявителях, заявки которых были рассмотрены;

информация о заявителях, заявки которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положения объявления о проведении конкурса, которым не соответствуют такие заявки;

последовательность оценки заявок заявителей, присвоенные заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки, принятое на основании результатов оценки указанных заявок решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;

наименование получателя (получателей) гранта (грантов), с которым (которыми) заключается соглашение (соглашения) о предоставлении гранта (грантов), и размер предоставляемого гранта (грантов).

Размещение указанной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», свидетельствует об ее открытости и доступности.

7) В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований в Порядке устанавливается результат предоставления грантов в виде увеличения среднесписочной численности работников у получателя гранта на 1 января в течение трех последующих лет, следующих за годом предоставления гранта по сравнению со среднесписочной численностью работников на 1 января года, в котором подана заявка.

Значение результата предоставления гранта устанавливаются получателю гранта в соглашении о предоставлении гранта.

Установление указанного результата предоставления гранта направлено на расширение предпринимательской деятельности получателя гранта, привлечение новых работников и возможности обеспечения им удовлетворительных условий труда.

8) Во исполнение пункта 6 Общих требований, а также пункта 5.1.9 Требований Порядком предусматривается введение обязанности для получателей грантов в виде представления ими отчетности.

Введение обязанности по представлению получателями грантов, указанной в Порядке отчетности, направлено на добросовестное исполнение ими условий предоставления средств гранта и подтверждение своей благонадежности.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251