



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
по труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Васильковой Е.А.

№ ПК/4377 от 22.07.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области «О порядке осуществления департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области проверок соблюдения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) условий и порядка предоставления субсидий, предоставление которых осуществляется департаментом как главным распорядителем средств областного бюджета» (далее – проект приказа)

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

В соответствии с поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных

действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия проекта приказа высокая.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3337>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект приказа **содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование, которые могут привести к отрицательным последствиям введения хозяйственной деятельности получателя субсидии, в части:

отсутствия в определении предмета проверки достижение результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 и Соглашению (п.2 настоящего заключения);

отсутствия оснований проведения документарных и выездных форм проверок (п.5 настоящего заключения);

проверки форм и видов документов, изучаемых в ходе контрольных мероприятий, по пункту 7 и пункту 8 проекта приказа (п.6 настоящего заключения);

отсутствия единообразия в описании способа уведомления получателя субсидии (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1 и 3 сводного отчета проект приказа разработан в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) в целях установления единого порядка осуществления главным распорядителем средств областного бюджета (департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области) проверок соблюдения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусматривающего:

сроки, основания проведения проверок;

виды проверок;

права и обязанности лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также лиц, в отношении которых проводится проверка;

оформление результатов проверки, порядок ознакомления лиц, в отношении которых проводится проверка с результатами проверки.

2. Согласно пункту 2 проекта приказа предметом проверки является выполнение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидии.

Пунктом 4.1.6 типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг приложения № 1 к постановлению департамента финансов Костромской области от 03.06.2022 № 20 «О внесении изменений в отдельные постановления департамента финансов Костромской области», установленной в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492, кроме обязательства осуществления контроля путем проведения проверок за соблюдением получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренных порядком предоставления субсидии и (или) Соглашением, **осуществляется обязательный контроль и проверка в части достижения результатов предоставления субсидии.**

*Пункт 2 проекта приказа не отражено проведение проверки в части достижения результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 и пункту 4.1.6 Соглашения.*

3. Согласно пункту 4 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в других регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА
Самарская область	Приказ министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 01.04.2019 № 78-п «Об утверждении Порядка осуществления проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность»;
Московская область	Распоряжение Минсоцразвития Московской области от 05.09.2018 № 19РВ-84 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере социальной защиты и занятости населения на территории Московской области, за исключением субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в <u>сфере социального обслуживания</u> »

4. Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений). Количество таких субъектов в сводном отчете определено 3 единицы. При этом проект приказа не содержит информацию по какому направлению вида деятельности и на возмещение каких затрат предоставлена субсидия по данному количеству получателей. Если по всем направлениям сферы деятельности департамента, то количество в сводном отчете определено не точно.

По устному разъяснению Разработчика, данное количество отражает организационные формы заявителей:

юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений);

индивидуальных предпринимателей;

некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений). Количество получателей субсидий на сегодняшний день по департаменту составляет 36 единиц.

5. Согласно пункту 6 проекта приказа проверки проводятся в документальной и выездной форме.

При этом проект приказа не содержит основания проведения проверок.

В нормативных правовых актах Самарской и Московской областях, которые отражены в пункте 4 сводного отчета, определено, что проверки проводятся как на основании плана проверок на соответствующий год, так и во внеплановом порядке.

Основанием проведения плановых проверок согласно нормативному правовому акту Московской области являются предложения структурных подразделений Министерства социального развития Московской области.

Основанием внеплановых проверок являются: поручения министра или иного уполномоченного им лица, требования органов прокуратуры, правоохранительных органов, информации, содержащиеся в обращениях органов государственной власти (государственных органов), граждан и юридических лиц, а также информации, содержащиеся в средствах массовой информации, материалах проверок, иных документах о допущении нарушений в части порядка условий и предоставления субсидий, а также не достижения результата предоставления субсидий. *Разработчику предлагается учесть данную информацию при доработке проекта приказа.*

6. Пункт 7 проекта приказа устанавливает проведение документальной проверки путем изучения финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и иных документов получателя субсидии, а также путем анализа и сопоставления информации, содержащейся в данных документах, изучения и оценки справок и сведений, предоставленных в письменной форме получателем субсидии.

Изучение аналогичных видов документов установлено пунктом 8 проекта приказа при проведении выездной проверки, что будет являться излишним требованием по предоставлению получателем субсидии одинаковых форм документов при проведении одновременно и документальных и выездных контрольных мероприятий, так как согласно пункту 6 проекта приказа, проверки проводятся в документальной и выездной форме, что содержит обязательное проведение обеих форм проверок, а не выборочное.

Можно предположить, что документальная проверка проводится на основании представленной в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 получателями субсидии отчетности, а также иных документов, предусмотренных Соглашением. *Разработчику предлагается скорректировать пункт 7 и пункт 8 проекта приказа в отношении форм и видов документов, изучаемых в ходе контрольных мероприятий.*

7. Пунктом 5 проекта приказа установлено, что уполномоченное лицо на проведение проверки, уведомляет о ее проведении получателя субсидии в письменном виде способом, подтверждающим получение (заказное письмо с уведомлением, посредством электронной почты).

Пунктом 19 и 28 проекта приказа установлено, что лицо, уполномоченное на проведение проверки, уведомляет получателя субсидии о ее продлении и направляет заключение по проверке в письменном виде способом, обеспечивающим фиксацию факта и даты его направления департаментом и получения получателем субсидии.

*Разработчику предлагается привести описание способа уведомления получателя субсидии к единообразию.*

Также пункт 14 проекта приказа не содержит способ извещения получателя субсидии о приостановлении проверки и о причинах ее приостановления;

В пункте 15 проекта приказа *предлагается также отразить* возможность направления получателем субсидии в адрес департамента информации об устранении обстоятельств, послуживших основанием для приостановления проверки, письменно в электронной виде.

8. Пунктами 22 и 23 проекта приказа устанавливаются права и обязанности получателя субсидии по проведению проверок.

Проектом приказа пунктом 12 предусмотрено приостановление проверки на основании мотивированного обращения лица, уполномоченного на проведение проверки (руководителя рабочей группы):

на период исполнения запросов в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления, связанных с проведением проверки:

в случае непредставления получателем субсидии документов и информации, представления истребованных документов и информации в неполном объеме, при воспрепятствовании проведению проверки.

Предельный срок приостановления проверки не может превышать 20 рабочих дней. Проведение проверки возобновляется в течение 3 рабочих дней с момента получения информации об устранении обстоятельств, послуживших основанием для приостановления проверки, либо по истечении предельного срока приостановления проверки должностное лицо, ответственное за проведение проверок (руководитель рабочей группы).

В срок не позднее 3 рабочих дней со дня подписания приказа о возобновлении проверки должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки (руководитель рабочей группы), письменно уведомляет получателя субсидии.

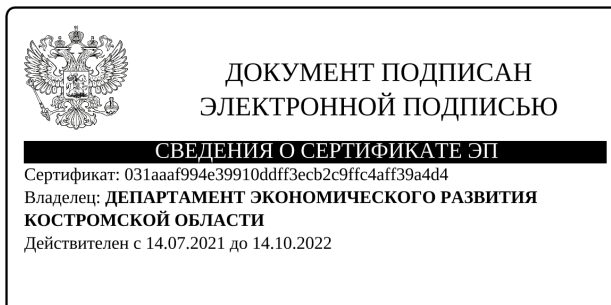
Предельный срок проведения проверки с учетом продления срока не может превышать 45 рабочих дней.

9. Пунктом 30 проекта приказа установлено, что в случае выявления в ходе проведения проверки нарушений условий и порядка предоставления субсидии, установленных нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии, и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значений результата предоставления субсидии, а также показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и их значений, установленных нормативным правовым актом регулирующим предоставление субсидии, и заключенным Соглашением, подтверждаемых актом проверки, субсидия на основании письменного требования департамента подлежит возврату в областной

бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соглашением о предоставлении субсидии и нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидии.

Принятия проекта приказа не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Первый заместитель  
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51