

## **Заключение об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

**Постановление администрации Костромской области от 6 октября 2015 года № 351-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 26.10.2016 № 399-а, от 18.09.2017 № 346-а) (далее – Постановление № 351 - а).**

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 3 июля 2018 года по 3 августа 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений, в том числе от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно направлено уведомление о проведении публичных консультаций, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент экономического развития Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. Были также запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 13.07.2018 г. Других материалов, отзывов и предложений от исполнительных органов государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов, Уполномоченный орган установил следующее.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Настоящее Постановление разработано в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Костромской области от 7 июля 2015 года № 719-5-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области» и утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - Порядок).

Региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области в области охраны объектов культурного наследия.

Обеспечение физической сохранности объектов недвижимости, представляющих собой уникальную историческую и культурную ценность и являющихся неотъемлемой частью российской и мировой культуры.

### **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

**2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:**

*положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;*

*требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.*

Постановлением №351-а определяется объект, субъекты регионального государственного надзора, права должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора, а также устанавливается порядок обжалования действий должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора.

Согласно пункту 3 Порядка региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

На территории Костромской области насчитывается 3579 объектов культурного наследия – 889 из них находятся в Костроме. Из них по оценке специалистов состояние памятников истории и культуры характеризуется как неудовлетворительное и нуждается в принятии мер по спасению от разрушения, повреждения и уничтожения объектов культурного наследия.

По данным Департамента всего проверок за 2016, 2017 годы проведено 39 из них плановых 12, внеплановых 27, документарных 22, выездных 18.

Проведенных мероприятий за 2016,2017 годы:

по профилактике нарушений обязательных требований, установленных статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ - 17;

по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.- 263.

Сведения разработчика по количеству проведенных проверок за 2016-2017 годы:

№ п/п	Показатель	2016 год	2017 год
1.	Количество проверок в области охраны объектов культурного наследия, всего, в т.ч.	25	14
	плановых	5	7
	внеплановых	20	7
	документарных и выездных проверок	11 док.,14 выезд.	4 док.,4 выезд., 6 док. и выезд
2.	Количество проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных	5	12

	требований, установленных статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ.		
3.	Количество мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ.	108	155
4.	Материалы систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности	9	15
	состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений	8	10
	проведения работ по сохранению объекта культурного наследия	1	5
5.	Количество нарушений, выявленных при проведении государственного регионального надзора	41	107
6.	Количество предписаний, выданных выявленных при проведении государственного регионального надзора об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия	41	107
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	18	41
8.	Количество направленных в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений	1	1
9.	Количество дел предъявленных в суд	0	2
10.	Количество жалоб на действия должностного лиц регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении государственного регионального надзора	0	1
11.	Количество культурных объектов, восстановленных в результате осуществления государственного регионального надзора. (их название)	1	3
12.	Контактная информация и название наиболее крупных владельцев объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия, у которых были	Дом жилой П.Я. Казаринова (Карцевых, гостиница "Старый двор"). Здесь останавливался советский писатель А.С. Новиков-Прибой.	Дом жилой Г.И. Тшарнер (Боровского), около 1870-х гг., нач. XX в. Г. Кострома, ул. Советская, 16 Соборные дома, 1795 - 1796 гг.



<p>проведены проверки в рамках государственного регионального надзора</p>	<p>Здесь жили видные деятели революции. Здесь размещался 1-й губком РКСМ, 1788 г., 1912-1913 гг.; 1935-1936, 1918-1922, 1920-1922 гг. Г. Кострома, ул. Советская, 2 МУП г. Костромы «Городская управляющая компания» 156013, г. Кострома ул. Калиновская 10</p>	<p>г. Кострома, Чайковского ул., 6, 8, 21 Дом жилой с лавкой, кон. XIX в. Костромская область, г. Макарьев, ул. М. Советская, 4 ФГУП «Почта России» 131000, г. Москва, шоссе Варшавское 37, Управление Роспотребнадзора по Костромской области 156005, г. Кострома, б-р Петровского 5</p>
---	---	---

Как видно из таблицы рост правонарушений в сфере сохранности объектов культурного наследия увеличивается, а также увеличилось количество лиц привлеченных к административной ответственности и увеличилось количество восстановленных культурных объектов в результате осуществления государственного регионального надзора. Поэтому Постановление № 351-а является на сегодняшний день необходимым и актуальным.

Правоотношения в сфере государственной охраны объектов культурного наследия Костромской области регулируются Законом Костромской области от 01.04.2004 №184-ЗКО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области».

Статьей 4 указанного Закона определено, что порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Костромской области устанавливается администрацией Костромской области.

Таким образом, Постановление № 351-а направлено на устранение пробела правового регулирования в вопросе осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта **не выявлено** положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, является. См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

## **3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Отсутствуют.

## **4. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении администрации Костромской области от 6 октября 2015 года № 351-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (в ред. постановлений администрации Костромской области от 26.10.2016 № 399-а, от 18.09.2017 № 346-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов

М.А. Вагина  
8(4942)620 511