

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 2 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 18 мая 2018 года № 42, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2013 года № 493-а «Об утверждении положения о порядке создания зон туристско-рекреационной деятельности в Костромской области и утверждении формы паспорта зоны туристско-рекреационной деятельности» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 13.12.2013 № 531-а, от 27.08.2018 № 361-а) (далее – Постановление).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 3 июля 2018 года по 3 августа 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромская областная организация Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса», Председателю Общественной палаты Костромской области, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений, в том числе от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно направлено уведомление о проведении публичных консультаций, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент экономического развития Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. Были также запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Настоящее Постановление разработано в целях реализации Закона Костромской области от 30 мая 2013 года № 365-5-ЗКО «О поддержке развития туризма в Костромской области» и утверждает Положение о порядке создания зон туристско-рекреационной деятельности в Костромской области (далее - Положение). В Положении определены возможные виды зон туристско-рекреационной деятельности, которые могут создаваться на территории региона.

В соответствии с п. 2 Постановления целью создания зон туристско-рекреационной деятельности является сохранение и экоориентированное развитие отдельных территорий Костромской области, имеющих важное экологическое, рекреационное и (или) лечебно-рекреационное значение, а также стимулирование и поддержка инвестиционных проектов, направленных на сохранение и восстановление культурно-исторических памятников, создание современной инфраструктуры туризма и отдыха, позволяющей эффективно и бережно использовать исторические и культурные ценности и обеспечивающей спрос на данный вид услуг на внутреннем и внешнем туристских рынках.

Согласно п. 6 Положения в Департамент, с ходатайством о создании зоны туристско-рекреационной деятельности, могут обратиться физические и юридические лица.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

По данным Департамента, данный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности Костромской области, государства и общества в целом, поскольку Постановление, с одной стороны, устанавливает порядок создания зон туристско-рекреационной деятельности, определяет основные виды указанных зон и возможные направления для каждого вида деятельности, с другой стороны, предполагает обязательное заключение соглашения об управлении зоной туристско-рекреационной деятельности, где максимально будут учтены государственные интересы и интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Основной целью социально-экономического развития Российской Федерации на современном этапе является повышение уровня жизни населения России. Руководством страны неоднократно отмечалась необходимость развития отраслей экономики, которые непосредственно влияют на качество жизни россиян. Одна из таких отраслей – туризм.

Задача поддержания и укрепления здоровья людей, восстановления работоспособности, создания мотиваций и условий для здорового образа жизни является одной из важнейших для государства. В связи с этим развитие внутреннего туризма становится актуальной задачей и одним из реальных инструментов физического и духовного оздоровления нации.

Туризм является действенным средством патриотического, нравственного, эстетического воспитания граждан.

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения и повышение благосостояния людей.

В настоящее время туризм является одним из важных направлений развития экономики и источником наполнения бюджетов. Туристы оказывают как прямое, так и косвенное воздействие на регион пребывания. Прямое воздействие – это объем расходов туристов на приобретение товаров и услуг местных предприятий и организаций. Не менее важен мультипликативный эффект туризма – его стимулирующее воздействие на смежные отрасли экономики. Туризм оказывает стимулирующее воздействие на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги коллективных средств размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной продукции, общественное питание, сельское хозяйство, строительство. Рост расходов, осуществляемых туристами, влечёт рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от организаций, которые реализуют туристам товары и услуги.

Костромская область располагает уникальным природным, историко-архитектурным наследием – теми ресурсами, которые необходимы для развития туризма. Однако, только грамотное и бережное вовлечение потенциала региона в процесс туристской деятельности, стимулирование и поддержка инвестиционных проектов способно дать толчок к развитию практически всех видов туризма и туристской отрасли в целом.

В соответствии с п. 3 Положения на территории Костромской области могут создаваться:

- санаторно-курортные зоны туристско-рекреационной деятельности;
- спортивно-оздоровительные зоны туристско-рекреационной деятельности;
- культурно-исторические зоны туристско-рекреационной деятельности;
- экологические зоны туристско-рекреационной деятельности.

Для каждого вида создаваемой зоны в Постановлении прописаны условия создания, а также возможные направления деятельности. Ограничений возможности предпринимательской и инвестиционной деятельности нет, если данная деятельность осуществляется в рамках указанных направлений и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 12 Постановления деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и деятельность Департамента, следующая за созданием зоны туристско-рекреационной деятельности, устанавливается соглашением по управлению зоной туристско-рекреационной деятельности.

По данным Департамента, с момента принятия Постановления по настоящее время ходатайств, о создании зон туристско-рекреационной деятельности, на территории Костромской области от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в адрес Департамента, не поступало.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта **не выявлено** положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, является. См. раздел I «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

Порядок создания зон туристско-рекреационной деятельности и форма паспорта зоны туристско-рекреационной деятельности устанавливается администрацией Костромской области в целях регулирования процесса использования туристских ресурсов Костромской области, сохранения и (или) развития отдельных территорий в Костромской области, имеющих важное культурно-познавательное, экологическое значение, а также в целях привлечения инвестиций в регион.

По мнению Департамента, в решении данной проблемы государственное вмешательство является необходимым, поскольку только посредством государственного регулирования возможно добиться достижения цели создания зон туристско-рекреационной деятельности.

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 26 ноября 2013 года № 493-а «Об утверждении положения о порядке создания зон туристско-рекреационной деятельности в Костромской области и утверждении формы паспорта зоны туристско-рекреационной деятельности» (в редакции постановлений администрации Костромской области от 13.12.2013 г. № 531-а, от 27.08.2018 № 361-а) положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов

М.А. Вагина
8(4942)620 511