



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/3779 от 22.06.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 17.11.2016 № 236» (далее – проект постановления) _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ТЭК и ЖКХ Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

В соответствии с пунктом 2.1 сводного отчета степень регулирующего воздействия - высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3297>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **содержит** положения в части неоднозначного толкования:

по подпункту 4 пункта 3 Порядка подготовки и принятия распоряжения губернатора Костромской области о соответствии масштабного инвестиционного проекта, а также предусматривающих строительство юридическим лицом домов блокированной застройки и (или) многоквартирных домов, которые и (или) жилые помещения в которых передаются в наем работникам такого юридического лица приложением № 4 к Закону Костромской области № 122-6-ЗКО (далее – Порядок) в части требования для заявителя по предоставлению *формы и названия документа, каким нормативным правовым актом она утверждена*, по предоставлению документа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также пеней и штрафов по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (за исключением пеней и штрафов, сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя, по уплате этих сумм исполненной, или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) (п.3 настоящего заключения об ОРВ);

получения заявителем результата экспертизы по причине несоответствия сроков по мероприятиям проведения экспертизы, установленным пунктами 9-11,13 Порядка, общему сроку проведения экспертизы, установленному пунктом 8 Порядка (п. 4 настоящего заключения об ОРВ).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Законом Костромской области от 12 июля 2016 года № 122-6-ЗКО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон Костромской области № 122-6-ЗКО) и устанавливает порядок подготовки и принятия распоряжения губернатора Костромской области о соответствии масштабного инвестиционного проекта, а также предусматривающих строительство юридическим лицом домов блокированной застройки и (или) многоквартирных домов, которые и (или) жилые помещения в которых передаются в наем работникам такого юридического лица приложением № 4 к Закону Костромской области № 122-6-ЗКО (далее – Инвестиционный проект, Порядок), критериям, установленным пунктом 3 части 1.2 статьи 4 Закона Костромской области № 122-6-ЗКО с целью предоставления земельных участков для их реализации в аренду без проведения торгов.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы - отсутствие у юридических лиц земельных участков для строительства домов блокированной застройки и (или) многоквартирных домов, которые и (или) жилые помещения в целях передачи в наем работникам.

В целях решения проблемы предлагается подготовка распоряжения губернатора Костромской области о соответствии масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих строительство юридическим лицом домов блокированной застройки и (или) многоквартирных домов, которые и (или) жилые помещения в которых передаются в наем работникам такого юридического лица, критериям, установленным Законом Костромской области № 122-6-ЗКО.

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты юридические лица, осуществляющие в качестве одного из видов основной деятельности, предусмотренных разделом С «Обрабатывающие производства» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), штатная численность работников которых составляет более ста человек.

2. В соответствии с частью 1.2 статьи 4 Закона Костромской области № 122-6-ЗКО предоставление юридическим лицам земельных участков для

реализации масштабных инвестиционных проектов в аренду без проведения торгов допускается при соответствии таких проектов одному из критериев.

Законом Костромской области от 26.04.2022 № 204-7-ЗКО «О внесении изменений в статью 8 Закона Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» и статью 4 Закона Костромской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» в часть 1.2 статьи 4 вводится дополнительно пункт 3, которым устанавливается еще один критерий - одобрение Советом по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области инвестиционного проекта, предусматривающего строительство в срок до пяти лет юридическим лицом, осуществляющим в качестве основного один из видов экономической деятельности, предусмотренных разделом С «Обрабатывающие производства» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), штатная численность работников которого составляет более ста человек, дома (домов) блокированной застройки и (или) многоквартирного дома (многоквартирных домов), который (которые) и жилые помещения в котором (которых) передаются в наем работникам такого юридического лица на срок не менее пяти лет с возможностью в последующем предоставления их в собственность, при условии заключения инвестиционного соглашения по реализации указанного инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Костромской области об инвестиционной деятельности.

На основании изложенного пунктом 2 Порядка устанавливается требование о признании Инвестиционного проекта соответствующим критериям, установленным Законом № 122-6-ЗКО, только после рассмотрения на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области (далее – Совет).

Пункт 3 Порядка устанавливает перечень документов, предоставляемых заявителем для проведения экспертизы Инвестиционного проекта (далее – Экспертиза) и подготовки заключения для рассмотрения его на Совете.

Информация, содержащаяся в документах, требуется для отражения их в распоряжении губернатора Костромской области о соответствии Инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 122-6-ЗКО, согласно пункту 18 Порядка.

3. Подпунктом 4 пункта 3 Порядка устанавливается требование для заявителя по предоставлению документа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также пеней и штрафов по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (за исключением пеней и штрафов, сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности Заявителя по уплате этих сумм исполненной, или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

В данном случае существует неоднозначное толкование в отношении формы и названия документа, и каким нормативным правовым актом она утверждена.

На основании устного разъяснения Разработчика, под документом подразумевается форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, утвержденная Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме».

Разработчику предлагается отразить название требуемого документа со ссылкой на нормативный правовой акт, которым он утвержден.

4. Пунктом 5 Порядка устанавливается, что перед рассмотрением на Совете вопроса об одобрении Инвестиционного проекта, о его соответствии критериям, установленным Законом № 122-6-ЗКО, и о внесении рекомендаций администрации Костромской области о заключении либо об отказе в заключение инвестиционного соглашения по реализации Инвестиционного проекта с Заявителем проводится экспертиза Инвестиционного проекта.

Проектом постановления устанавливается порядок проведения экспертизы, который согласно пункту 6 Порядка проводится в соответствии с пунктом 8 Порядка на основании заявления и документов, указанных в пункте 3 Порядка, и осуществляется департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент) совместно с департаментом экономического развития Костромской области, департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области, и администрацией муниципального района (городского округа) Костромской области, на территории которого планируется реализация Инвестиционного проекта (далее – исполнительные органы Костромской области и органы местного самоуправления), в рамках своих компетенций.

Согласно пункту 8 Порядка экспертиза проводится в срок, **не превышающий 30 рабочих дней** со дня регистрации в Департаменте заявления и документов, указанных в пункте 3 Порядка. *Однако общий срок проведения экспертизы согласно пунктам 9 – 11, 13 Порядка составляет 23 рабочих дня, именно:*

пунктом 9 Порядка предусматривается направление Департаментом в соответствующие исполнительные органы Костромской области и органы местного самоуправления письменных запросов о подготовке заключений (о согласовании либо мотивированном отказе в согласовании Инвестиционного

проекта) и документы в электронном виде, сроком **в течение 5 рабочих дней** со дня регистрации заявления и документов, указанных в пункте 3 настоящего Порядка;

Согласно пункту 9 Порядка исполнительные органы Костромской области и органы местного самоуправления рассматривают представленные документы, оформляют заключения и представляют их в Департамент в срок, **не превышающий 10 рабочих дней** со дня поступления запроса о подготовке заключений и документов от Департамента;

Пунктом 11 Порядка предусмотрена подготовка Департаментом сводного заключения о соответствии (или несоответствии) Инвестиционного проекта требованиям, установленным пунктом 8 настоящего Порядка **в течение 5 рабочих дней** со дня поступления заключений от исполнительных органов Костромской области и органов местного самоуправления.

Положительное и отрицательное заключение вручается Заявителю лично или направляется на адрес его электронной почты или почтовый адрес Заявителя **в течение 3 рабочих дней** со дня его подписания, и, одновременно, копию положительного заключения Департамент направляет в департамент экономического развития Костромской области для вынесения вопроса об одобрении Инвестиционного проекта, о его соответствии критериям, установленным Законом № 122-6-ЗКО, и о внесении рекомендаций администрации Костромской области о заключении инвестиционного соглашения по реализации Инвестиционного проекта с заявителем на рассмотрение Совета.

На основании изложенного Порядок содержит положения, имеющие неоднозначное толкование в части получения заявителем результата экспертизы по причине несоответствия сроков по мероприятиям проведения экспертизы, установленным пунктами 9-11,13 Порядка, общему сроку проведения экспертизы, установленному пунктом 8 Порядка.

5. Пунктом 15 устанавливается срок вынесения вопроса об одобрении Инвестиционного проекта на Совет, который должен состоять не позднее 60 дней со дня направления положительного заключения заявителю.

6. Порядок содержит отказ в проведении экспертизы при предоставлении заявителем неполного комплекта документов (пункт 7 Порядка), основания для подготовки отрицательного заключения экспертизы (пункт 12 Порядка) и отказ в заключении инвестиционного соглашения при принятии решения Советом о несоответствии Инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 122-6-ЗКО, а также о внесении рекомендаций администрации Костромской области об отказе в заключении инвестиционного соглашения по реализации Инвестиционного проекта (пункт 17 Порядка).

7. Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 16 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат: $T = t \text{ изд.} * A$, где

T – трудозатраты включают в себя затраты на подготовку и печать документов, в рублях;

t изд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы составляет:

$39511 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 222 \text{ рубля}$ (39511 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в марте 2022 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://kostroma.gks.ru/folder/26037>).

$T = 16 \text{ ч.} * 222 \text{ руб.} = 3592 \text{ рубля.}$

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов составят 3592 рубля, что являются незначительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

8. Также проектом постановления вносятся правки юридико-технического характера в части приведения наименований исполнительных органов Костромской области в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 30.05.2022 № 95 «О внесении изменений в постановления губернатора Костромской области от 27.10.2020 № 219 и от 10.12.2020 № 280».

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51