



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/3687 от 16.06.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в отдельные постановления администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных

действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3295>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на железнодорожном транспорте пригородного сообщения по регулируемым тарифам и предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан на автомобильном, внутреннем водном и железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Согласно разделу 3 сводного отчета существующий порядок предоставления субсидий является крайне неэффективным. Пассажирские перевозки на автомобильном, внутреннем водном и железнодорожном транспорте пригородного сообщения осуществляются на условиях государственных и

муниципальных контрактов, свидетельств об осуществлении перевозок и договоров на транспортное обслуживание, имеющих, как правило, длительный срок действия (год и более). В соответствии с данными документами и нормативными правовыми актами перевозчики предоставляют льготный проезд и имеют недополученные доходы, подлежащие возмещению из областного бюджета. Их возмещение осуществляется за счет субсидии из областного бюджета, предоставляемой ежемесячно, в порядке, установленном администрацией Костромской области. Существующая схема подразумевает ежемесячное предоставление полного пакета документов и заключение соглашений, с последующей их отправкой в финансовые органы. Всего, получающих субсидии - 23 перевозчика, при этом по ряду постановлений порядка 15 перевозчиков получают субсидии за разные виды льготного проезда, доводя общее число получателей субсидий до 35 субъектов в месяц. Полный комплект документов, с приложением всех выписок, соглашений, протоколов о принятии решений, достигает до 40 листов.

На протяжении последних двух лет установилась практика заключения ежемесячных соглашений о предоставлении субсидий, а также ежемесячной подачи перевозчиками полного пакета документов для предоставления субсидии. Анализ показывает, что данный порядок приводит к излишним техническим и административным проблемам (дополнительные финансовые затраты на канцтовары (бумагу) и заправку картриджами принтеров, дополнительные временные затраты на проверку, подготовку, согласование и отправку документов, заседание комиссии о принятии решения о предоставлении субсидии). Существовавшая ранее практика заключения соглашений о предоставлении субсидий на период действия договора на перевозку пассажиров, а в случае, если действие договора превышало финансовый (календарный) год - до конца финансового года, была оптимальной. Решение проблемы сокращает ресурсы обеих сторон взаимодействия.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как определение порядка предоставления субсидий из областного бюджета относится к полномочиям исполнительных органов Костромской области. Основанием для разработки проекта постановления является необходимость снижения технических и административных барьеров, а также затрат при предоставлении субсидий из областного бюджета Костромской области.

2. Проект постановления вносит изменения в порядке предоставления субсидии, утвержденными следующими нормативными правовыми актами Костромской области:

постановлением администрации Костромской области от 30.12.2014 № 566-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта»;

постановлением администрации Костромской области от 11.05.2021 № 207-а «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения для отдельных категорий граждан»;

постановлением администрации Костромской области от 10.09.2015 № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области, и обратно»;

постановлением администрации Костромской области от 08.05.2015 № 165-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан»;

постановлением администрации Костромской области от 08.05.2015 № 166-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском водном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан пассажирским водным транспортом пригородного сообщения»;

постановлением администрации Костромской области от 25.12.2017 № 503-а «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций, студентам, слушателям очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области и предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям» (далее – Постановления № 566-а, № 207-а, № 312-а, № 165-а, № 166-а, № 503-а).

3. Проект постановления вносит изменение в пункты Постановлений № 566-а, № 207-а, № 312-а, № 165-а, № 166-а, № 503-а, устанавливающие порядок подачи документов. Заявление и основной пакет документов подается разово, при первом обращении перевозчиком за получением субсидии в календарном году, документы, подтверждающие наличие недополученных доходов (расчеты, акты, счета) - ежемесячно в определенный срок.

Подача перевозчиком заявления о предоставлении субсидии изменяется с «ежемесячно, в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным» на «один раз в течение календарного года при первом обращении перевозчика», что позволит сэкономить их трудозатраты на получение финансовой поддержки со стороны государства.

4. Разработчиком согласно пункту 4.1 сводного отчета проанализировано наличие принятых аналогичных нормативных правовых актов других субъектов РФ:

Таблица № 1

Регион, организация	Реквизиты НПА	
Ярославская область	Постановление Правительства Ярославской области от 11.06.2013 № 671-п «Об установлении льготы по	п.1 Раздела 3 Для получения субсидии за отчетный период перевозчики в срок не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем , представляют в

	<p>тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования, утверждении порядка предоставления субсидии на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах и о признании утратившим силу постановления правительства области от 15.04.2011 № 240-п» (в ред. от 01.04.2022 № 240-п);</p>	<p>департамент следующую отчетность: - отчет о количестве поездок, совершенных детьми и обучающимися, полученных от их перевозки доходах и потерях в доходах (далее - отчет) по форме согласно приложению 1 к Порядку; - акт приема-сдачи выполненных объемных показателей (для получения субсидии) (далее - акт) по форме согласно приложению 2 к Порядку.</p>
<p>Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа».</p>	<p>14. После заключения соглашения о предоставлении субсидии организация ежемесячно представляет в Федеральное агентство железнодорожного транспорта отчет о потерях в доходах организации, формируемый по перевозочным документам, в которых имеется отметка, что перевозка осуществлялась в соответствии с условиями настоящих Правил, по форме согласно приложению № 3 (далее - отчет) не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p>

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреанчычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51