



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Костромской области  
Беляеву А.В.

**№ ПК/3369 от 31.05.2022**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об экспертизе нормативного правового акта Костромской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 16 мая 2013 года № 136 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, повышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации» (далее – Приказ) и сообщает следующее.

---

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания),  
регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В качестве эксперта привлечен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28

февраля 2022 года по 31 марта 2022 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций отзывы на рассматриваемый нормативный правовой акт не поступали.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3077>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан следующий вывод: **об отсутствии** в приказе департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 16 мая 2013 года № 136 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области «Согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации».

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Согласно абзацу четвертому пункта 3 Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921 «Об утверждении правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» (далее – Правила) нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1. Рассматриваемым приказом утверждается административный регламент предоставления Департаментом государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки

месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации (далее – административный регламент), содержащий:

порядок обращения заявителей в Департамент за предоставлением государственной услуги;

сроки и последовательность административных процедур и административных действий Департамента и его должностных лиц;

порядок взаимодействия между должностными лицами, а также порядок взаимодействия с органами государственной власти.

2. Административным регламентом установлены категории заявителей, в отношении которых предоставляется государственная услуга в лице пользователей недр (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц, если иное не установлено федеральными законами) (далее - заявители), обратившихся в Департамент для согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

3. Административным регламентом предусмотрено право заявителей на получение консультации (лично, письменно, по телефону или электронной почте) по вопросам оказания государственной услуги, что свидетельствует о доступности предоставляемой государственной услуги.

4. Пунктом 11 административного регламента утвержден перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем.

Перечень документов является полным, исчерпывающим и соответствует документам, перечисленным в пункте 3(1) Правил.

5. В соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» пунктом 11.2 административного регламента устанавливается запрет требовать с заявителей определенные документы, информацию и действия.

В связи с отсутствием в рассматриваемом административном регламенте положения о запрете требовать с заявителя предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, при которых нанесение отметок на указанные выше документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной услуги, и иные случаи, установленные федеральными законами, Департаменту рекомендуется дополнить пункт 11.2 указанным положением.

Указанные дополнения предлагается внести в административный регламент согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в связи с включением в функции многофункциональных центров функций по:

созданию заверенных электронных дубликатов документов и информации, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг и представленных гражданами на бумажных носителях;

направлению указанных электронных дубликатов в органы, предоставляющие государственные (муниципальные) услуги, и указанным гражданам с использованием портала государственных и муниципальных услуг (перечень документов и информации и порядок создания и направления дубликатов устанавливаются Правительством РФ).

6. Административным регламентом предусмотрены основания для отказа в предоставлении государственной услуги, в виде:

представления документов, подлежащих представлению заявителем, не в полном объеме, а также недостоверность представленной информации;

отсутствия лицензии на пользование недрами;

неверно произведенных расчетов нормативов потерь в планируемом периоде.

Установленные в административном регламенте основания для отказа в предоставлении государственной услуги, аналогичны основаниям для отказа для принятия решения об отказе в согласовании нормативов потерь указанных твердых полезных ископаемых и подземных вод, установленным пунктом 3(3) Правил.

7. В соответствии с пунктом 16 административного регламента предоставление государственной услуги осуществляется Департаментом на безвозмездной основе.

В тоже время, в соответствии с пунктами 12.2, 12.3 административного регламента при предоставлении государственной услуги предусматривается обязанность для заявителей в виде получения ими необходимой и обязательной услуги по разработке проектной документации, предоставляемой платно на договорной основе индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими право в соответствии с действующим законодательством осуществлять работы по разработке проектной документации на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, содержащей расчет и обоснование потерь полезных ископаемых при разработке месторождения.

В связи с тем, что на конечную стоимость разработки проектной документации, в рассматриваемой сфере деятельности, оказывает влияние ряд факторов, таких как качество и уровень исходной информации, объем данных,

подлежащих доработке, требования заказчика и т.д. – оценить стоимость проведения указанных работ не представляется возможным.

8. Срок предоставления государственной услуги совпадает с аналогичным сроком, установленным пунктом 3(3) Правил.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А. А. Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251