

Зуровская Р.Т., Труникова А.С.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Директору
департамента культуры
Костромской области

Симаповского ул., д. 105,
г. Кострома, 156002,
тел. (4942) 63-42-33,
E-mail: ru44@minjust.gov.ru

М.А. Назиной

05.05.2022 № 44/02-1581

На № _____ от _____

5 мая 2022 года

№ 694-З/НПА

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения повторной правовой экспертизы
на приказ департамента культуры Костромской области
от 13.03.2019 № 33 «Об утверждении административного регламента
предоставления департаментом культуры Костромской области
государственной услуги по согласованию инструкций по делопроизводству
организаций - источников комплектования государственных,
муниципальных архивов Костромской области»
(в редакции приказа департамента культуры Костромской области
от 18.07.2019 № 93)**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа департамента культуры Костромской области от 13.03.2019 № 33

ДЕПАРТАМЕНТ
КУЛЬТУРЫ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ВХ № 1693
«05» 05 2022 Г

Вх № 1-85 от 11.05.2022

«Об утверждении административного регламента предоставления департаментом культуры Костромской области государственной услуги по согласованию инструкций по делопроизводству организаций - источников комплектования государственных, муниципальных архивов Костромской области» (в редакции приказа департамента культуры Костромской области от 18.07.2019 № 93) (далее - приказ).

Поводом проведения повторной правовой экспертизы является собственная инициатива Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области.

Предметом правового регулирования приказа являются правоотношения, складывающиеся в сфере культуры.

Нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;
- 3) Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- 4) Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- 5) приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях».

1. В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 части 2 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела относятся хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и

архивных фондов.

В силу части 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ) предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с частью 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 29.10.2018 № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области», административный регламент предоставления государственных услуг разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственную услугу, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Костромской области.

Пунктом 35 Положения о департаменте культуры Костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 22.01.2018 №16 «О департаменте культуры Костромской области», к полномочиям департамента культуры Костромской области отнесено издание правовых актов департамента в установленной сфере деятельности.

Таким образом, приказ принят департаментом культуры Костромской области в пределах своих полномочий.

2. Повторная правовая экспертиза приказа показала, что отдельное положение нормативного правового акта не соответствует действующему федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.

✓ Пункт 11 Административного регламента предоставления департаментом культуры Костромской области государственной услуги по согласованию инструкций по делопроизводству организаций - источников комплектования государственных, муниципальных архивов Костромской области (далее - Административный регламент) не содержит вышеуказанного запрета.

Следовательно, пункт 11 Административного регламента не соответствует пункту 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. По результатам проведенной повторной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

По основаниям, изложенным в пункте 2 настоящего экспертного заключения, Административный регламент содержит коррупциогенный фактор - выборочное изменение объема прав (возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

4. Форма приказа соответствует правилам юридической техники.

Текст приказа содержит юридико-техническое нарушение.

✓ В абзаце четвертом пункта 10 Административного регламента указан приказ Минкультуры РФ от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук».

Вместе с тем данный нормативный правовой акт утратил силу в связи с изданием приказа Минкультуры России от 03.03.2020 № 310 «О признании утратившими силу приказа Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» и приказа Министерства культуры Российской Федерации от 16.02.2009 № 68 «О внесении изменений в Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук».

5. На момент проведения повторной правовой экспертизы приказ является необходимым для правового регулирования общественных отношений.

5.1. По основаниям, изложенным в пункте 2.1 настоящего экспертного заключения, Административный регламент содержит недостаточность

правового регулирования.

5.2. Подпунктом 2 пункта 20 Административного регламента установлено, что на территории, прилегающей к месторасположению Департамента, оборудуются места для парковки автотранспортных средств. На стоянке должно быть не менее 5 мест, из них не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) - для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак "Инвалид". Порядок выдачи опознавательного знака "Инвалид" для индивидуального использования устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства. Доступ заявителей к парковочным местам является бесплатным.

В соответствии с частью 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются нормы настоящей части в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов.

Таким образом, подпункт 2 пункта 20 Административного регламента нуждается в корректировке и дополнении, исходя из положений части 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в том числе в части указания о внесении информации о транспортных средствах в федеральный реестр инвалидов.

6. Приказ департамента культуры Костромской области от 13.03.2019 № 33 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом культуры Костромской области государственной услуги по согласованию инструкций по делопроизводству организаций - источников комплектования государственных, муниципальных архивов Костромской области» опубликован на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, 18.03.2019.

Приказ департамента культуры Костромской области от 18.07.2019 № 93 «О внесении изменений в приказ департамента культуры Костромской области от 13.03.2019 № 33» опубликован на официальном интернет-портале

правовой информации www.pravo.gov.ru, 19.07.2019.

Таким образом, порядок принятия и опубликования соблюден.

Предлагаем привести указанные положения приказа департамента культуры Костромской области от 13.03.2019 № 33 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом культуры Костромской области государственной услуги по согласованию инструкций по делопроизводству организаций - источников комплектования государственных, муниципальных архивов Костромской области» в соответствие с федеральным законодательством, устранить коррупциогенный фактор, юридико-техническое нарушение и недостаточность правового регулирования.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагаем дополнить установленные запреты требовать от заявителя представления документов и информации, исходя из положений пункта 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника

Т.С. Кряжева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7CCE657295C35AC5B04FD2205280CF54EAA8F3B5
Владелец Кряжева Татьяна Сергеевна
Действителен с 22.03.2021 по 22.06.2022