



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/2942 от 11.05.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств на территории Костромской области», (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3208>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Порядке, утверждаемом проектом постановления, отсутствуют документы, подтверждающие затраты перевозчиков, связанные с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств, что может способствовать предоставлению субсидий неблагонадежным перевозчикам.

Предлагаемый результат предоставления субсидий не является конкретным, поскольку не имеет четкой формулировки в части реализации паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств.

Департаменту рекомендуется доработать проект нормативного правового акта.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1, 3 сводного отчета рассматриваемого проекта постановления установлено, следующее.

На очередном заседании антитеррористической комиссии Костромской области рассмотрен вопрос по завершению перевозчиками мероприятий по обеспечению и выполнению планов паспортов транспортной безопасности. В связи с тяжелым финансовым положением перевозчиков и трудностями, возникающими при выполнении требований федерального законодательства по обеспечению транспортной безопасности, в соответствии с подпунктом 3.1

пункта V протокола заседания антитеррористической комиссии Костромской области от 14 апреля 2022 года № 2 Департаменту дано поручение о разработке порядка предоставления субсидий для софинансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств на территории Костромской области (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. Для определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии, в виде возмещения из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области, затрат, связанных с разработкой и реализацией паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области (далее – перевозчики);

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона

(решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

2. Рассматриваемым Порядком предлагается установить условия, при выполнении которых предоставляются субсидии, в виде:

наличия у перевозчиков государственного контракта (контрактов), заключенного (заключенных) с Департаментом на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам или свидетельства (свидетельств) об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам), выданного (выданных) перевозчику Департаментом;

соответствие перевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий (далее – Соглашение) требованиям, устанавливаемым в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований.

Поскольку, согласно положениям статей 14, 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организация регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством: заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов, нерегулируемым - свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Следовательно, устанавливаемые для перевозчиков условия законны и обоснованы.

3. Порядком предлагается установить, что размер субсидии определяется из расчета возмещения стоимости затрат, связанных с разработкой и реализацией паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства. Согласно данной формулировке определить размер предоставляемой субсидии или ее расчет не представляется возможным.

В то же время, исходя из формы расчета размера субсидии в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств на территории Костромской области, утверждаемой приложением № 2 к Порядку установлено, что субсидии предлагается предоставлять в размере 100% понесенных перевозчиком затрат на указанные цели.

Поскольку, в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается размер субсидии и (или) порядок расчета субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация

исходя из результатов предоставления субсидии), Департаменту рекомендуется указать в Порядке процент или формулу расчета предоставляемых субсидий.

4. Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых перевозчиками для получения субсидий в Департамент до 1 августа текущего года.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов перевозчиком составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты перевозчика составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного перевозчика являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

При рассмотрении устанавливаемого Порядком перечня документов, представляемых перевозчиками, для получения субсидии, выявлено отсутствие в нем документов, подтверждающих понесенные перевозчиками затраты, связанные с разработкой и реализацией паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств.

Следовательно, достоверно оценить понесенные затраты перевозчика, связанные с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств, не представляется возможным.

Согласно частям 1.3 – 1.5 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности):

- паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства (далее - паспорт) разрабатывается и утверждается субъектом транспортной инфраструктуры в течение одного месяца с даты вступления в силу соответствующих требований по обеспечению транспортной безопасности

транспортных средств, предусмотренных частью 1.1 статьи 8 Закона о транспортной безопасности;

- два экземпляра утвержденного паспорта и его электронная копия в течение семи дней направляются субъектом транспортной инфраструктуры в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности. Первый экземпляр утвержденного паспорта с отметкой о получении подлежит возврату субъекту транспортной инфраструктуры в течение десяти дней с даты его поступления в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности;

- началу разработки паспорта предшествует проведение субъектом транспортной инфраструктуры обследования соответствующего транспортного средства, а также изучение реализуемых на нем мер от угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности. Результаты обследования и изучения являются приложением к паспорту.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 года № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Требования), субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны разработать, утвердить и направить в Федеральное дорожное агентство паспорт в соответствии с положениями частей 1.3 - 1.5 статьи 9 Закона о транспортной безопасности по типовой форме, утвержденной приложением к Требованиям.

В типовой форме паспорта указаны сведения, которые должны быть отражены в паспорте.

Затратами перевозчиков, связанными с разработкой и реализацией паспорта могут выступать:

затраты на приобретение и установку технических средств обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, видеонаблюдения, аудио- и видео записи, связи, оповещения, приема и передачи информации и т.д.);

оплата услуг по разработке паспорта сторонней организацией;
выплата заработной платы лицу, назначенному перевозчиком, ответственным за обеспечение транспортной безопасности и другое.

5. Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

6. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидий в виде обеспечения перевозчиками транспортной безопасности транспортных средств, в части

разработки и реализации паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, значение которого предлагается устанавливать в заключаемом Соглашении.

Предлагаемый результат предоставления субсидий не является конкретным, поскольку не имеет четкой формулировки в части реализации паспорта.

7. Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для перевозчиков в виде представления ими отчетности о достижении результата предоставления субсидии.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде возврата субсидий в областной бюджет.

По данным Департамента, отраженным в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием смогут воспользоваться порядка 22 перевозчиков региона.

В соответствии с информацией, изложенной в разделе 9 сводного отчета примерный объем денежных средств, необходимых для предоставления субсидий, составит порядка 5 млн. рублей.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251