



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/2860 от 04.05.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «О расписаниях перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Костромской области» (далее - проект приказа)

\_\_\_\_\_ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент).

\_\_\_\_\_ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для перевозчиков - субъектов предпринимательской деятельности.

\_\_\_\_\_ (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 01.04.2022г. по 28.04.2022г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 14.02.2022г. по 14.03.2022г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект приказа и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палаты Костромской области.

Межрегиональная ассоциация перевозчиков.

ГП «Костромское ПАТП № 3»

ООО «Костромское ПАТП № 2».

ООО АТП г. Буя.

ООО «АВТОМОБИЛИСТ»

ООО «Вохма-Ресурс».

ОАО «Красноеремтехпредприятие».

МКУ «Районный центр культуры и досуга Межевского муниципального района Костромской области».

ООО «Нейский АТП».

ООО «Островскоеавтотранс».

ОАО «Судиславское АТП».

ООО «Автотранспортное предприятие».

ООО «Турбо-Форвард»

ОГБУ «Костромаавтодор».

ООО «ЯрКамп-Кострома».

ИП Горбонос В.И.

ИП Рамазанова Ф.Т.

ИП Крицкий А.В. ИП

Дадашев К.З.

ИП Точилов Д.В.

ИП Юсеф Х.М.

Отзывы и предложения по проекту приказа в адрес Разработчика поступили от:

ГП «Костромское ПАТП № 3», которое считает, что принятие данного правового регулирования целесообразно, что позволит организации избежать

убытков;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которые одобрили разработку проекта приказа.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3122>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для индивидуальных предпринимателей и организаций Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование согласно пункту 3.1 сводного отчета, является то, что действующий в настоящее время приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 16.03.2012 № 47 «О расписаниях регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения Костромской области» (далее – Приказ № 47) не соответствует требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) в части инструкции по составлению расписаний, а также в нем отсутствует требование к значениям разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и порядок согласования расписания движения по устанавливаемому (изменяемому) межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Костромской области.

В Приказе № 47 предусмотрено, что расписания регулярных перевозок являются неотъемлемой частью договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту межмуниципального сообщения. Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ перевозки по межмуниципальным маршрутам осуществляются в соответствии с заключенным государственным контрактом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, либо на основании свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок.

Проект приказа разработан в целях приведения нормативного правового регулирования в сфере расписания перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Костромской области в соответствие с требованиями Федерального закона № 220-ФЗ (далее - Расписание) и признания Приказа № 47 утратившим силу.

Дополнительно, в связи с возникающими проблемами при установлении или изменении расписания по маршруту в связи с совпадениями по временным отправлениям с уже действующими расписаниями, возникла необходимость предусмотреть на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок аналогичное требование Федерального закона № 220-ФЗ к расписаниям отправления транспортных средств по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства останется несоответствие положения о разработке и ведении расписаний перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области требованиям федерального законодательства и текущей деятельности Департамента.

Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование затронет юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) в междугородном и пригородном сообщении, количество которых, предположительно, порядка 22 перевозчиков.

2. В соответствии с поправками, внесенными в Федеральный закон № 220-ФЗ, если устанавливаемый или изменяемый межрегиональный маршрут регулярных перевозок включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным межрегиональным маршрутом регулярных перевозок, то минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов должна соответствовать значениям, установленным приказом Минтранса России от 24.01.2018 № 27 «Об установлении значений минимальной разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ» (далее – Приказ Минтранса России № 27).

Во исполнение требований Закона № 480-ФЗ определены соответствующие значения минимальной разницы во времени отправления при движении транспортных средств между общими остановочными пунктами в прямом и обратном направлениях для межрегиональных маршрутов регулярных перевозок. Например, при суммарной протяженности совпадающего пути следования транспортных средств до 100 км разница во времени установлена не менее 10 минут (ранее приказом Минтранса России от 16.12.2015 № 368 «Об установлении значений разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ» было установлено не менее 15 минут).

Проектом приказа в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 220-ФЗ утверждаются значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в зависимости от протяженности устанавливаемого или изменяемого маршрута, общей протяженности его участков, совпадающих с участками каждого из ранее установленных маршрутов, и протяженности ранее установленных маршрутов (в случае если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленных маршрутов) (приложение № 3 к Расписанию).

Разработчиком проектом приказа устанавливается разница в Расписании в два и три раза превышающей установленного минимального значения Приказом Минтранса России № 27, что не противоречит данному нормативному правовому акту, при *этом обоснование применения такой разницы, не представлено.*

3. В соответствии с частью 4 и частью 5 статьи 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) проектом приказа разделом 2 приложения № 3 к Расписанию устанавливается разница в расписаниях между временем отправления по устанавливаемому пригородному маршруту и временем отправления по ранее установленному пригородному маршруту.

Обоснованием разницы в расписаниях, по мнению Разработчика, является то, что один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого пригородного маршрута регулярных перевозок могут совпадать с участками ранее установленных пригородных маршрутов регулярных перевозок.

Например, в практике Департамента нередки случаи, когда перевозчик № предлагает изменить расписание по своему маршруту, при этом, по времени осуществления рейса оно становится неприемлемым для перевозчика М, чей маршрут частично совпадает с маршрутом перевозчика №.

Изменение расписания перевозчика № влечет за собой убытки перевозчика М, поскольку перевозчик № фактически забирает его пассажиров, так как его автобус приходит раньше.

В целях равного распределения перевозок по рейсам, недопущения роста убыточности перевозок, а также для нахождения перевозчиков в равных условиях и улучшения транспортного обслуживания (так как у граждан будет выбор в связи

с удобным отправлением рейсов, а не «друг за другом» или, наоборот, длительным ожиданием) принято решение установить значения разницы в расписаниях между временем отправления по устанавливаемому пригородному маршруту и временем отправления по ранее установленному пригородному маршруту.

Значения зависят от протяженности устанавливаемого или изменяемого пригородного маршрута, общей протяженности его участков, совпадающих с участками каждого из ранее установленных пригородных маршрутов и протяженности, ранее установленных маршрутов (чем больше совпадающий участок, тем длительнее должна быть разница по причинам, описанным в предыдущих абзацах).

#### 4. Проект приказа:

вносит изменение в Инструкцию по составлению и ведению расписаний перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Костромской области (приложение № 4 к проекту Приказа) (далее – Инструкция). На основании части 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ пункт 2 Инструкции корректируется в части установления обязанности по составлению Расписания перевозчиками, заключившими с департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственный контракт (контракты) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Костромской области, либо получившими свидетельство на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Костромской области по нерегулируемым тарифам, на основе параметров заключенных контрактов и конкурсной документации.

отменяет пункт 10 Инструкции действующей редакции в части обязательного согласования Расписания с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых находятся конечные (начальные) остановочные пункты маршрута межмуниципального сообщения, с владельцами объектов транспортной инфраструктуры, используемых при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по соответствующему маршруту межмуниципального сообщения.

пункт 12 Инструкции излагается в новой редакции, которой изменяется срок письменного уведомления Департамента о предполагаемых изменениях Расписания с указанием предлагаемых изменений и их обоснованием перевозчиком в случае необходимости с «10 дней» на «15 дней» до предполагаемой даты начала осуществления перевозок по измененному расписанию.

Временные параметры отправления изменяемых рейсов должны соответствовать значениям разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в зависимости от протяженности устанавливаемого или изменяемого маршрута, общей протяженности его

участков, совпадающих с участками каждого из ранее установленных маршрутов, и протяженности ранее установленных маршрутов (в случае если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленных маршрутов), установленным приложением № 3 к Приказу (далее – разница в расписаниях).

В случае если предложенные изменения не соответствуют установленной разнице в расписаниях, изменение расписания возможно только при условии согласования между перевозчиком, изменяющим расписание, и перевозчиком, по отношению к которому нарушены требования (приложения № 3 к Приказу, по форме согласно приложению к настоящей инструкции).

Принятие проекта приказа не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А. А. Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианыхчева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51