



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства Костромской области  
Кананину Е.В.

**№ ПК/2814 от 29.04.2022**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области», (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3191>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Порядке, утверждаемом проектом постановления, отсутствуют документы, подтверждающие затраты перевозчиков на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, возникающие при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области, что может привести к необоснованному расходованию средств бюджета Костромской области по возмещению не подтвержденных расходов перевозчиков.

Также, в целях приведения Порядка в соответствие с требованиями федерального законодательства, Департаменту рекомендуется дополнить Порядок требованием о ненахождении перевозчика в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

С целью проверки соответствия перевозчика указанному требованию, Департаменту рекомендуется дополнить перечень документов, запрашиваемых Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия, документом (информацией), подтверждающим (подтверждающей) не нахождение перевозчика в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых

имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Также, рекомендуется пересмотреть период, за который оценивается результат предоставления субсидий.

С учетом изложенного, Департаменту рекомендуется доработать проект нормативного правового акта.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1, 3 сводного отчета рассматриваемого проекта постановления установлено, следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 протокола совещания под председательством заместителя губернатора Костромской области Ю.В. Макова от 18 апреля 2022 года № ЮМ-5-58пр по вопросу: «О проблемах в перевозочном процессе в условиях ввода санкций недружественных стран» Департаменту дано поручение - разработать проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета хозяйствующим субъектам, осуществляющим межмуниципальные перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области, в связи с введенными недружественными странами санкциями против Российской Федерации». В процессе согласования указанного проекта нормативного правового акта принято решение о выделении субсидии на возмещение затрат на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, возникающих у перевозчиков при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории региона.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1) Для определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии, в виде возмещения из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям затрат на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в 2022 году перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам (далее – перевозчики);

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

2) Рассматриваемым Порядком предлагается установить условия, при выполнении которых предоставляются субсидии, в виде:

наличия у перевозчиков государственного контракта (контрактов), заключенного (заключенных) с Департаментом на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам или свидетельства (свидетельств) об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам), выданного (выданных) перевозчику Департаментом;

осуществления в 2022 году перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костромской области;

соответствие перевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении

субсидий (далее – Соглашение) требованиям, устанавливаемым в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований.

Поскольку, согласно положениям статей 14, 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организация регулярных перевозок по регулируемым, тарифам обеспечивается посредством: заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов, нерегулируемым - свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Следовательно, устанавливаемые для перевозчиков условия законны и обоснованы.

В связи с изменениями, внесенными в Общие требования постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» Департаменту рекомендуется дополнить подпункт 3 пункта 5 Порядка требованием о не нахождении перевозчика в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Также, с целью проверки соответствия перевозчика указанному требованию, Департаменту рекомендуется дополнить перечень документов, запрашиваемых Департаментом посредством межведомственного электронного взаимодействия, документом (информацией), подтверждающим (подтверждающей) не нахождение перевозчика в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

3) Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых перевозчиками для получения субсидий в Департамент не позднее 1 июля текущего года.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов перевозчиком составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет  $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубля.

Материальные затраты перевозчика составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного перевозчика являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

При рассмотрении устанавливаемого Порядком перечня документов, представляемых перевозчиками, выявлено отсутствие в указанном перечне документов, подтверждающих понесенные перевозчиками затраты на топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы.

Следовательно, оценить реальные расходы перевозчиков, при предоставлении ими только перечисленных пунктом 7 Порядка документов, не представляется возможным.

4) Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидий в виде осуществления в период с 1 января 2022 года по 31 мая 2022 года перевозок по межмуниципальным маршрутам, на обслуживание которых заключен государственный контракт или выдано (выданы) свидетельство (свидетельства) об осуществлении перевозок, в объеме не менее 90% от количества перевозок по межмуниципальным маршрутам, обслуживаемых перевозчиком в соответствии с государственным контрактом (свидетельством).

Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, в Порядке отсутствует.

Поскольку перевозчику, при подаче документов в Департамент, будет известно выполнил он или нет устанавливаемый Порядком результат предоставления субсидий, Департаменту предлагается пересмотреть период, за который оценивается предлагаемый результат предоставления субсидий.

6) Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для перевозчиков в виде представления ими отчетности о достижении результата предоставления субсидии.

7) В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде возврата субсидий в областной бюджет.

По данным Департамента, отраженным в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием смогут воспользоваться порядка 22 перевозчиков региона.

В соответствии с информацией, изложенной в разделе 9 сводного отчета примерный объем денежных средств, необходимых для предоставления субсидий, составит порядка 5 млн. рублей.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251