



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

И.о. директора департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской
области
Смирнову А.Н.

№ ПК/2767 от 28.04.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик или Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3139>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 30.03.2022г. по 06.04.2022г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 12.04.2022г. по 25.04.2022г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Костромагазресурс»;

Департамента финансового контроля Костромской области;

Департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;

Департамента финансов Костромской области.

Отзывы и предложения по проекту постановления в адрес Разработчика поступили от:

ООО «Костромагазресурс», которое считает, что принятие данного правового регулирования целесообразно, и позволит организации избежать убытков;

Общественной палаты Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которые одобрили разработку проекта постановления.

Департаментом финансового контроля Костромской области;

Департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;

Департаментом финансов Костромской области проект постановления одобрен и согласован.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для регулируемых организаций, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), постановлением администрации Костромской области от 26.03.2014 № 87-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Костромской области» в целях исключения неэффективных затрат, связанных с реализацией сжиженного газа населению Костромской области.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как реализация сжиженного газа населению является регулируемым видом деятельности.

Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 18.06.2018 № 238-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам» (далее – Постановление № 238-а и Порядок).

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (газоснабжающих организаций), органов исполнительной власти и неопределенного круга лиц (население). Количественная оценка участников Разработчиком не представлена.

3. Проектом постановления в пункте 7 Порядка исключается прошедший период (за август 2021 года - до 30 октября 2021 года) предоставления получателем субсидии в адрес главного распорядителя как получателя бюджетных средств заявления на предоставление субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам.

4. Исключается требование, установленное абзацем вторым подпункта 1 пункта 7.1 Порядка, по предоставлению газоснабжающей организацией расчета субсидии из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам за прошедшие отчетные периоды август-декабрь 2021 года, по причине того, что данное требование дублируется в требовании по предоставлению расчета субсидии, установленном абзацем первым подпункта 1 пункта 7.1 Порядка.

5. Разработчиком пунктом 4 сводного отчета представлен список аналогичных нормативных правовых актов, принятых в других регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА	Положения, устанавливающие результат предоставления субсидии
Новгородская область	Постановление Правительства Новгородской области от 10 февраля 2021 г. № 25 «Об утверждении порядка предоставления субсидий в 2021 - 2023 годах на возмещение недополученных доходов организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения бытовых нужд населения по ценам для населения»	п.17. Результатом предоставления субсидии является 100 % доля организаций, поставляющих сжиженный газ для обеспечения бытовых нужд населения по ценам для населения, получивших возмещение недополученных доходов, по состоянию на 31 декабря текущего финансового года. Показателем, необходимым для достижения результатов предоставления субсидии, является обеспечение в полном объеме населения Новгородской области сжиженным газом для бытовых нужд по регулируемым розничным ценам, установленным комитетом по тарифной политике Новгородской области.
Ленинградская область	Постановление Правительства Ленинградской области от 18 июня 2015 г. № 213 «Об утверждении порядка предоставления субсидии и грантов в форме субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	п 2.11. Результатом предоставления субсидии, грантов является обеспечение населения Ленинградской области емкостным и баллонным СУГ для бытовых нужд за отчетный период. п 2.12. Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, грантов, является количество жителей Ленинградской области, обеспеченных газоснабжающей организацией, получающей субсидию, гранты емкостным и баллонным СУГ для бытовых нужд в течение года в объемах,

		соответствующих нормативам потребления.
Астраханская область	Постановление Правительства Астраханской области от 28 июня 2019 г. № 218-П «О порядке предоставления субсидий уполномоченной газораспределительной организации на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением поставок сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения Астраханской области»	п.2.10 Результатом предоставления субсидии является ежегодное обеспечение СУГ населения Астраханской области в соответствии с Программой газификации ЖКХ, утвержденной Постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 369-П. Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является общая численность населения, подлежащего обеспечению СУГ за отчетный период, выраженная в процентном отношении. Значение показателя устанавливается министерством в соглашении.
Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 11 февраля 2021 г. № 20 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией сжиженного углеводородного газа населению по подлежащим государственному регулированию ценам в 2021 году»	п.15. Результатом предоставления субсидии является объем возмещенных получателю недополученных доходов от реализации населению СУГ для бытовых нужд по цене, установленной регулятором.
Ярославская область	Постановление Правительства Ярославской области от 9 сентября 2021 г. № 622-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат организациям, реализующим сжиженный углеводородный газ населению для бытовых нужд по регулируемым розничным ценам»	п.2.6. Результатом предоставления субсидии является предоставление услуги по реализации СУГ населению по розничным ценам, установленным ДЖКХЭиРТ ЯО, в объеме, не превышающем объем, учтенный при тарифном регулировании. Значения результата предоставления субсидии устанавливаются в договоре. Значения результата предоставления субсидии подлежат корректировке при изменении фактического объема реализации СУГ населению по сравнению с плановым вследствие изменения числа потребителей либо количества реализованного населению СУГ. Оценка результативности предоставления субсидии осуществляется ДЖКХЭиРТ ЯО на

		основании отчета о достижении значений результата предоставления субсидии, представляемого организацией путем сравнения фактически достигнутых значений результата с его значениями, установленными в договоре, в сопоставимых условиях.
Псковская область	Постановление администрации Псковской области от 17 января 2020 г. № 10 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета в связи с государственным регулированием розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд на территории Псковской области».	п.35. Результатом предоставления субсидии, достигнутым по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии в соответствии с Государственной программой, является качественное и бесперебойное снабжение сжиженным газом населения для бытовых нужд на территории Псковской области (далее - результат). п.36. Показателем, необходимым для достижения результата, является количество жалоб от населения на несвоевременные поставки сжиженного газа для бытовых нужд на территории Псковской области (далее - показатель).

6. Проектом постановления пункт 14.1 Порядка предлагается изложить в новой редакции, где объем поставки сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым розничным ценам составляет не менее 95 % объема, учтенного при тарифном регулировании в отчетном году.

Данное изменение внесено на основании обращения ООО «Костромагазресурс» от 18.02.2022 № 04/110 в адрес администрации Костромской области.

В своем обращении ООО «Костромагазресурс» отмечает, что субсидии предоставляются на объем фактически реализованного сжиженного углеводородного газа (СУГ).

В соответствии с пунктом 14.1 действующего Порядка Постановления № 238-а, результатом предоставления субсидий является обеспечение бесперебойной поставки объема сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым розничным ценам в отчетном году, значение которого установлено в Соглашении.

Соглашения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и газоснабжающей организацией подписываются ежемесячно. При этом значение объема сжиженного газа, который Обществу необходимо реализовать населению Костромской области на 2021 год, установлено Соглашениями в размере 775,67 т.

При невыполнении объема (недостижении результата) Порядок предполагает дополнительный возврат части субсидии в бюджет.

ООО «Костромагазресурс» считает, что в отрасли, находящейся в стадии рецессии, с таким подходом невозможно согласиться. Такие факторы, как газификация Костромской области и миграция населения в административный центр, не только постоянно сокращают рынок сбыта СУГ населению для бытовых нужд, но и существенно усложняют прогнозирование объемов рынка.

В 2021 году по решению жителей в связи с переходом на природный газ, а также в связи с расселением аварийного жилого фонда, были отключены от газоснабжения дома в поселках: Прибрежный, Космынино, Глебово; городских округах: город Буй, город Галич, город Шарья. При планировании объемов реализации на 2021 год отключение данных домов не было учтено в полном размере. Кроме того, существуют другие причины снижения объемов реализации: отток населения, установка заглушек в отдельных квартирах по решению собственников или в связи с неплатежами за СУГ. В 2021 году только в городском округе город Шарья установлены заглушки в 34 квартирах.

ООО «Костромагазресурс» не выполнило установленный на 2021 год план реализации сжиженного газа для бытовых нужд населения Костромской области на 1,8 %. При этом данное невыполнение произошло не по причине некорректных действий или бездействия Общества. Аварийные ситуации устранялись в срочном порядке, приостановок в поставке СУГ в связи с несвоевременным сливом не производилось. Ущерб бюджету Костромской области не нанесено. Возможность влияния на население Костромской области с целью увеличения объемов реализации, у ООО «Костромагазресурс» отсутствует.

В соответствии с действующей редакцией Постановления № 238-а ООО «Костромагазресурс» обязано будет вернуть в бюджет Костромской области 627 тыс.руб.

На основании изложенного ООО «Костромагазресурс» вышло с предложением рассмотреть вопрос внесения изменений в Постановление № 238-а, где критерием достижения результата предлагают считать не 100 % выполнение плана, а 95 % и более. Под результатом предоставления субсидии понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конкретной количественной характеристики итогов. При этом считают отсутствие противоречия в том, чтобы в регрессирующей сфере деятельности достижением результата считать 95 % реализации сжиженного углеводородного газа от запланированного.

ООО «Костромагазресурс» считает, что данная проблема в дальнейшем будет только усугубляться. Так, во 2 квартале 2022 года в муниципальном районе город Нея и Нейском районе Костромской области будет построена газораспределительная станция, что позволит жителям перейти на природный газ. Договоры на технологическое присоединение уже заключили 263 семьи данного муниципального образования. При формировании тарифа и определения плана реализации на 2022 год, данное снижение учтено не было. Департаментом обращение и предложение ООО «Костромагазресурс» учтено при разработке проекта постановления.

В соответствии с данными изменениями корректируется абзац седьмой подпункта 2 пункта 17 Порядка.

7. Проект постановления вносит изменение в форму расчета субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам (приложение № 5 к Порядку), где изменяется формулировка показателя графы 12 с «фактической» на «средневзвешенной фактической» с целью приведения его в соответствие с показателем абзаца десятого пункта 6 Порядка.

Кроме того корректируется наименование участков, отделений газоснабжения, отражаемых в графе 2 приложения № 5 к Порядку, путем выделения участка - городской округ город Кострома, который ранее входил в состав показателей участков Костромского района.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251