



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/2718 от 26.04.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 10 сентября 2008 года № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области, и обратно» и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания), регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В качестве эксперта привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 1 февраля 2022 года по 11 марта 2022 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций поступили отзывы Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» (письмо от 18 февраля 2022 года № 83) и Общественной палаты Костромской области (письмо от 10 марта 2022 года № 684/06-п).

В письме Общественной палаты Костромской области указано на отсутствие в постановлении администрации Костромской области от 10 сентября 2008 года № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области, и обратно» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» предложено изложить пункт 5 порядка обеспечения граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, талонами на бесплатный проезд автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения, утвержденного рассматриваемым постановлением администрации Костромской области в следующей редакции: «ОГБУЗ «МИАЦ» выдает талоны на бесплатный проезд в течение 30-ти дней с момента получения заявления соответствующего лица указанием маршрута от места проживания к месту лечения и обратно в зависимости от частоты проведения процедур гемодиализа».

В соответствии с информацией, представленной Департаментом, принятие предложения Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» не представляется возможным в связи с тем, что регулирование деятельности ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Костромской области» не относится к компетенции Департамента.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3016>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан следующий вывод: в нормативном правовом акте **содержится** положение, вводящее избыточные обязанности для перевозчиков в части предоставления ими документов, имеющих в распоряжении Департамента, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

(наличие либо отсутствие положений,
необоснованно затрудняющих осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Одной из основных проблем транспортной отрасли Костромской области является высокий уровень социальной нагрузки на услуги общественного

транспорта, в виде высокой доли граждан, обладающих правом льготного проезда.

Убыточность транспортной отрасли объясняется ростом цен на топливо, электроэнергию и материалы, потребляемые транспортом, а также недостаточной компенсацией затрат на убыточные социально значимые перевозки, несвоевременным возмещением из областного бюджета выпадающих доходов от оказания услуг пассажирам, пользующимся льготным проездом.

В тоже время приоритетами государственной политики в сфере развития автомобильного транспорта являются создание устойчиво функционирующей и доступной для всех слоев населения системы общественного транспорта на основе формирования в регионе рынка услуг, регулируемого в интересах населения и хозяйствующих субъектов, а также удовлетворение потребности населения Костромской области в качественных услугах автомобильного транспорта общего пользования.

Постановлением администрации Костромской области от 10 сентября 2015 года № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области, и обратно» (далее – постановление) утверждены следующие порядки:

порядок обеспечения граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, талонами на бесплатный проезд автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения;

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду гражданам, больным хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения;

порядок предоставления гражданам, больным хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающим на территории Костромской области, компенсации части расходов на оплату автомобильного топлива при проезде на автомобильном транспорте личного пользования к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно.

В связи с тем, что только порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду гражданам, больным хронической почечной недостаточностью

терминальной стадии, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения (далее – Порядок) предъявляет требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Костромской области, в рамках проведения экспертизы был рассмотрен только указанный порядок.

1. Рассматриваемым Порядком определен механизм предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, по талонам на бесплатный проезд автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения к месту лечения (получения гемодиализа) и обратно (далее – перевозчики) на возмещение недополученных доходов перевозчиков в связи с предоставлением льгот указанным категориям граждан.

2. Пунктом 5 Порядка перечислены условия, при которых предоставляются субсидии, в виде:

1) наличия у перевозчика одного из следующих документов:

договора (договоров), заключенного (заключенных) с Департаментом и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) по межмуниципальным (муниципальным пригородным) маршрутам регулярных перевозок;

государственного контракта (контрактов), заключенного (заключенных) с Департаментом, и (или) муниципального контракта, заключенного с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, на оказание по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) по межмуниципальным (муниципальным пригородным) маршрутам регулярных перевозок;

свидетельства (свидетельств) об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному пригородному) маршруту, выданного перевозчику Департаментом и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области;

2) наличия недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по проезду граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения;

3) соответствия перевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение)

требованиям, установленным в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Поскольку, согласно положениям статей 14, 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организация регулярных перевозок по регулируемым, тарифам обеспечивается посредством: заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов, нерегулируемым - свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Следовательно, устанавливаемые для перевозчиков условия законны и обоснованы.

В 2022 году в связи с санкциями и ограничительными мерами постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2020 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» установлен ряд особенностей предоставления субсидий (в том числе грантов в форме субсидий) из бюджетной системы Российской Федерации. В частности, подпункт «в» пункта 4 Общих требований дополнен требованием о не нахождении участника отбора в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

В связи с изложенным, Департаменту рекомендуется внести данное

дополнение в требования, предъявляемые к перевозчикам на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашение.

3. Пунктом 7 Порядка утвержден перечень документов, представляемых перевозчиком для получения субсидии в Департамент.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов перевозчиком составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль ($31\ 809$ – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты перевозчика составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного перевозчика являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

Согласно установленному пунктом 7 Порядка перечню документов, представляемых перевозчиками для получения субсидии установлено, что с целью подтверждения права осуществления регулярных перевозок перевозчики обязаны предоставить:

договор (договоры), заключенный (заключенные) с Департаментом и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) по межмуниципальным (муниципальным пригородным) маршрутам регулярных перевозок;

государственный контракт (контракты), заключенный (заключенные) с Департаментом, и (или) муниципальный контракт, заключенный с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, на оказание по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) по межмуниципальным (муниципальным пригородным) маршрутам регулярных перевозок;

свидетельство (свидетельства) об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному пригородному) маршруту, выданное (выданные) перевозчику Департаментом и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

В связи с тем, что указанные документы имеются в распоряжении Департамента, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, требование о их предоставлении перевозчиками является избыточным.

Кроме того, при рассмотрении нормативных правовых актов администрации Костромской области, утверждающих порядки предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки на территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) (Например: постановления администрации Костромской области от 11 мая 2021 года № 207-а «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения для отдельных категорий граждан», от 19 июля 2021 года № 313-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе»)), выявлено отсутствие требований по предъявлению заявителями в комплекте документов государственных контрактов заключенных с Департаментом, и (или) муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, на оказание по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) по межмуниципальным (муниципальным пригородным) маршрутам регулярных перевозок и (или) свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному (муниципальному пригородному) маршруту, выданных перевозчикам Департаментом и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, что говорит об отсутствии единого подхода при установлении перечня документов, подлежащих представлению получателями субсидий.

При анализе федеральных нормативных правовых актов, устанавливающих правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям, также выявлены положения, запрещающие требовать с заявителей представления на бумажном носителе документов и (или) сведений, которые находятся в распоряжении органов власти и могут быть получены посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

4. Пунктом 13.1 Порядка установлен результат предоставления субсидии в виде выполнения перевозчиком в месяце, за который предоставляется субсидия, планового количества рейсов, установленных расписанием, в объеме не ниже 90%.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается Департаментом в заключаемом с перевозчиком Соглашении.

Устанавливаемый результат предоставления субсидии направлен на выполнение задачи Государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

- Приложение: 1. Копия отзыва Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия письма Общественной палаты Костромской области на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF KOSTROMA REGION»
Сокращенное наименование - ТПП Костромской области, ТПП КО
CCI of Kostroma Region, CCI KR

ОГРН 1024400004331, ИНН/КПП 4443014539/440101001, ОКПО 10987993
Юридический, почтовый адрес и фактический адрес: Россия, 156000, г. Кострома, ул. Комсомольская, д.24
Tel/fax (4942) 62-99-62, tel/fax (4942) 35-06-31
www.tppko.ru, e-mail: ktpp@kmtin.ru, tppko@tppko.ru

Исх. № 83 18.02.2022 г.

В Департамент экономического развития
Костромской области
Адрес: 156013, г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» в рамках проведения экспертизы постановления администрации Костромской области от 10 сентября 2015 года № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области» в связи с отсутствием срока выдачи талонов на бесплатный проезд в указанном постановлении предлагается изложить п. 5 в следующей редакции: «ОГБУЗ «МИАЦ» выдает талоны на бесплатный проезд в течение 30-ти дней с момента получения заявления соответствующего лица указанием маршрута от места проживания к месту лечения или обратно в зависимости от частоты проведения процедур гемодиализа».

Президент ТПП КО

Орлов В.В.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Советская, д.9-а, г.Кострома, 156000, тел.: 37-35-92; тел./ факс:37-35-63;

e-mail: op@adm44.ru

Исх. № 684 /06-п от 10 марта 2022 года

Директору департамента
экономического развития
Костромской области

А.А. Свистунову

Уважаемый Александр Александрович!

Общественная палата Костромской области, провела общественную экспертизу постановления администрации Костромской области от 10.09.2015 № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области» (далее – НПА).

Общественная палата Костромской области считает, что указанный НПА не содержит положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С уважением,

Председатель

Ю.Ф. Цикунов