



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2400 от 20.04.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления грантов на развитие сельского туризма» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3167>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена

последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

С целью исключения предоставления средств Гранта «Агротуризм» заявителям, находящимся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения, Департаменту рекомендуется дополнить перечень документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, документом (информацией), подтверждающим (подтверждающей) не нахождение заявителя в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Поскольку всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным, результаты установленных требований и обязанностей следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения

оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно информации, указанной Департаментом в разделах 1, 3 сводного отчета установлено следующее:

развитие внутреннего туризма, в том числе сельского туризма, в настоящее время набирает все большую популярность. Сельский туризм, как правило, основан на маломасштабных предприятиях, а значит, не требует больших вложений, как государственных, так и частных. При этом отрасль обладает серьезным мультипликативным эффектом и имеет высокое социальное значение для развития сельских территорий. Потенциал развития сельского туризма также очень высок. В настоящее время сельский туризм рассматривается как одно из перспективных направлений развития. В связи с имеющимися потребностями и потенциалом развития с 2022 года Минсельхозом России начата реализация нового направления поддержки - предоставление грантов на развитие сельского туризма.

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях реализации мероприятий по предоставлению грантов на развитие сельского туризма, предусматривающего предоставление Грантов «Агротуризм» сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах Российской Федерации:

Чувашской Республике (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 февраля 2022 года № 43 «Об утверждении порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов на развитие сельского туризма»);

Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 7 апреля 2022 года № 150-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агротуризм» сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств) на реализацию проектов развития сельского туризма»).

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления грантов на развитие сельского туризма (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено, что предъявляемые требования к заявителям на получение Гранта «Агротуризм» в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств), относящихся к категории «малое предприятие» или «микропредприятие» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированных и осуществляющих деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области, обязующихся осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельской территории или на территории сельской агломерации Костромской области со дня получения Гранта «Агротуризм» и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом развития сельского туризма (далее – заявители), аналогичные требованиям, установленным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма, утвержденными приложением № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила), а именно:

1) понятия, используемые в Порядке, предлагается установить в соответствии с пунктом 2 Правил.

В соответствии с определением понятия заявителей предлагается установить категории получателей Грантов «Агротуризм»;

2) размеры средств Гранта «Агротуризм», предоставляемые заявителю на реализацию проектов развития сельского туризма, предлагается установить согласно пункту 7 Правил;

3) в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Правил в Порядке предлагается установить срок освоения средств Гранта «Агротуризм», а также указать основания для продления указанного срока;

4) в соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Правил в Порядке предлагается закрепить условия отчуждения имущества, приобретенного за счет средств «Агротуризм»;

5) в соответствии с пунктом 4 Правил в Порядке предлагается указать, что заявителю для направления проекта развития сельского туризма на отбор в Минсельхоз России необходимо направить в Департамент заявку с приложением документов для участия в отборе. При этом указывается, что перечень документов, сроки подачи, требования к заявке и документам для участия в отборе и форма их представления, а также требования к заявителям для участия в отборе устанавливаются Минсельхозом России.

Указанные требования установлены приказом Минсельхоза России от 10 февраля 2022 года № 68 «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма, перечня документов для участия в конкурсном отборе проектов развития сельского туризма, требований к ним и форм их представления, требований к заявителям для участия в конкурсном отборе проектов развития сельского туризма, а также случаев и порядка внесения изменений в проект развития сельского туризма».

По данным Департамента, в Порядке отсутствует ссылка на вышеуказанный приказ Минсельхоза России, с целью исключения несоответствия законодательства Костромской области и законодательства Российской

Федерации, в случае признания его утратившим силу, в связи с принятием иного нормативного правового акта Минсельхозом России в рассматриваемой сфере.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит требования, которым должен соответствовать заявитель на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении Гранта «Агротуризм» (далее – Соглашение) для предоставления права на получение Гранта «Агротуризм».

С целью оперативного предоставления средств Гранта «Агротуризм» заявителям, в Порядке предлагается установить срок, в течение которого заявители представляют в Департамент справку о их соответствии требованиям, установленным Порядком, а также заявление о предоставлении Гранта «Агротуризм», в виде 3 календарных дней со дня получения заявителем уведомления о результатах конкурса заявителей на предоставление Грантов «Агротуризм» на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов сельского туризма, проведенного Минсельхозом России.

При рассмотрении перечня документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, установлено отсутствие среди запрашиваемых документов документа (информации), подтверждающего (подтверждающей) не нахождение заявителя в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

С целью исключения предоставления средств Гранта «Агротуризм» заявителям, находящимся в вышеуказанном перечне или причастным к распространению оружия массового уничтожения, Департаменту рекомендуется дополнить перечень документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, документом (информацией), подтверждающим (подтверждающей) не нахождение заявителя в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Во исполнение подпункта «м» пункта 5 Общих требований, согласно

пункту 16 Правил, а также с целью стимулирования заявителей – получателей средств Гранта «Агротуризм» в части развития сельского туризма, в Порядке предлагается установить результаты предоставления Гранта «Агротуризм» в виде:

- прироста объема производства сельскохозяйственной продукции (в натуральном выражении);

- роста объема доходов от услуг, оказываемых в сфере сельского туризма (не менее 5 процентов к уровню предыдущего года);

- количества туристов, посетивших объекты сельского туризма (нарастающим итогом).

Показателем, необходимым для достижения значений результата предоставления Гранта «Агротуризм» будет являться выполнение мероприятий (статей затрат), предусмотренных проектом развития сельского туризма в срок, установленный в Соглашении.

Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для заявителя в виде представления им отчетности:

- о расходовании средств Гранта «Агротуризм»;

- о достижении результатов предоставления Гранта «Агротуризм».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение порядка и условий предоставления Гранта «Агротуризм» в виде возврата средств Гранта в областной бюджет.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251