



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
культуры Костромской области
Назиной М.А.

№ ПК/2121 от 08.04.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 14.03.2017 № 80-а» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) первично и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3025>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 10.02.2022г. по 16.02.2022г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 24.02.2022г. по 24.03.2022г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства костромское региональное отделение «Опора России»;

АНО «Национальный балет «Кострома».

Поступили отзывы:

АНО «Национальный балет «Кострома» (исх. от 24.03.2022 № б/н), Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова (исх. от 24.03.2022 № 51), Общественной палаты Костромской области (исх. от 17.03.2022 № 688/06-п), которые отразили, что проект постановления не содержит условия, затрудняющие осуществления предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области.

Поступило предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» внести в пункт 4.1 Порядка дополнительно в понятие «творческое мероприятие» сольные концерты, а также показ достижений музыкального, театрального, эстрадного, циркового или киноискусства, любительского творчества» (исх. от 03.03.2022 № 105). Данное предложение Разработчиком отклонено, так как субсидия предоставляется некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), учредительные документы которых не предусматривают деятельность в сферах музыкального, театрального, эстрадного, циркового или киноискусства, любительского творчества.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления согласно с пункту 1.4 сводного отчета разработан в соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 16.12.2021 года № УС-89 (далее – поручение губернатора Костромской области) в части определения уровня мер поддержки некоммерческих организаций, в целях расширения спектра проводимых некоммерческими организациями, претендующими на получение субсидии в рамках Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 14.03.2017 № 80-а (далее – Порядок и Постановление № 80-а), мероприятий, активизации работы таких некоммерческих организаций в малых городах и селах Костромской области, приведения Порядка в соответствие с действующим федеральным законодательством, повышения точности оценки результативности использования некоммерческими организациями субсидии, а также предоставления некоммерческим организациям, получившим в отчетном году субсидию в рамках Порядка, возможности использования в текущем финансовом году неиспользованного в отчетном финансовом году остатка субсидии.

Действующий в настоящее время Порядок не предусматривает критерий отбора претендующих на получение субсидий некоммерческих организаций, позволяющий оценить и активизировать работу таких организаций в малых городах и селах Костромской области, при этом действующий в настоящее время, в части количества проводимых концертов, критерий ограничивает перечень мероприятий, включаемых в расчет при оценке соответствия некоммерческой организации критериям отбора, а также не позволяет некоммерческим организациям, получившим субсидию в рамках Порядка, использовать в текущем финансовом году не использованный в отчетном финансовом году остаток средств субсидии.

Кроме того постановлением администрации Костромской области № 608-а от 27 декабря 2021 года «Об утверждении порядка принятия главными распорядителями средств областного бюджета решений о наличии потребности в не использованных в отчетном финансовом году остатках субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнение работ, оказанием

услуг, или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности» (далее – Постановление № 608-а) предусмотрена возможность закрепления в порядках предоставления субсидий положений об использовании остатка средств субсидии, что отсутствует в действующем Постановлении № 80-а.

2. Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является отсутствие возможности активизировать работу некоммерческих организаций в малых городах и селах региона.

С учетом полученного представления Контрольно-счетной палаты Костромской области об устранении выявленных нарушений, Постановление № 80-а приводится в соответствие с федеральными общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в части включения положений, касающихся формирования комиссии по проведению отбора и наличия согласия некоммерческой организации на осуществление в отношении нее проверок, а также дополняется результатами предоставления субсидий.

3. Согласно пункту 7.1 сводного отчета данное правовое регулирование будет касаться следующих групп участников отношений:

некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), количество Разработчиком не определено;

государства в лице департамента культуры Костромской области.

Анализ опыта иных субъектов РФ по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) Разработчиком не представлен.

4. Проектом постановления во исполнение поручения губернатора Костромской области пунктом 4.1 вводится новое понятие «творческие мероприятия», которыми являются мастер-классы хореографического искусства, фестивали и конкурсы хореографического творчества, и включаются в процент выполнения критерия отбора некоммерческих организаций по подпункту 3 пункта 5 Порядка. При этом исключается условие при отборе некоммерческих организаций в 2021 году проведение не менее 20 концертов с количеством зрителей не менее 12 тысяч человек в году, предшествующем году получения субсидии.

Разработчиком проведен анализ реализуемых некоммерческими организациями, являющимися получателями субсидий, мероприятий, в ходе которого установлено, что действующий в настоящее время критерий отбора в части количества проводимых концертов ограничивает перечень мероприятий, включаемых в расчет при оценке соответствия некоммерческой организации критериям отбора. В целях устранения данного ограничения и в целях расширения спектра проводимых некоммерческими организациями, претендующими на получение субсидий и получающими субсидии, мероприятий корректируется действующий критерий отбора и вводится понятие «творческие мероприятия».

Кроме того установлено, что мероприятия некоммерческими организациями преимущественно проводятся за пределами региона и в городе Костроме, при этом количество мероприятий, проводимых в муниципальных образованиях с численностью населения до 50 тысяч человек, явно недостаточно. В целях активизации работы некоммерческих организаций в малых городах и селах Костромской области вводится дополнительный критерий отбора.

На основании этого пункт 5 Порядка дополняется подпунктом 4, которым устанавливается еще один критерий отбора некоммерческих организаций, а именно, проведение не менее 20 концертов и творческих мероприятий в муниципальных образованиях Костромской области с численностью населения до 50 тысяч человек в году, предшествующем году получения субсидии. Соответственно корректируется подпункт 6 пункта 10 Порядка, которым устанавливается предъявление документов, подтверждающих соответствие некоммерческой организации критериям, указанным не только в подпункте 3 пункта 5 Порядка, но и в подпункте 4 пункта 5 Порядка.

Уточняется срок проведения отбора предложений некоммерческих организаций.

5. Проектом постановления устраняются замечания по результатам проверки Контрольно-счетной палаты Костромской области (далее - Представление № 01-22-330):

1) В действующем Порядке предоставления субсидий не отражено положение абзаца шестого подпункта «а» пункта 9, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492).

На основании этого замечания пункт 10 Порядка, устанавливающий перечень документов, предоставляемых заявителем, дополнен подпунктом 8, который вводит новое требование по предоставлению согласия получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидий на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и департаментом финансового контроля Костромской области за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии

Изменяется порядок рассмотрения заявок на получение субсидии.

2) В действующем Порядке предоставления субсидий не отражены положения подпункта «з» пункта 4, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 1492.

На основании данного замечания проектом постановления дополнительным пунктом 13.1 устанавливается принятие решения о прохождении отбора, либо об отклонении заявки, не главным распорядителем как получателем бюджетных средств, а комиссией.

Дополнительным пунктом 13.2 устанавливается порядок действий главного распорядителя как получателя бюджетных средств после принятия комиссией решения о прохождении отбора заявителем, либо отклонении заявки.

3) В действующем Порядке предоставления субсидий не отражены положение абзаца шестого подпункта «а» пункта 9, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 1492.

На основании данного замечания дополнительным пунктом 21.1 устанавливается обязанность отражать в Соглашении условие о согласии получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидий на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и департаментом финансового контроля Костромской области за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии.

4) Абзацем третьим пункта 2 Представления № 01-22-330 об устранении нарушений указано на необходимость департаменту культуры Костромской области рассмотреть вопрос внесения в действующий Порядок предоставления субсидий изменений в части «введения дополнительных показателей результатов использования субсидии для оценки эффективности использования средств субсидий, направляемых на обучение и профессиональную подготовку исполнительских кадров по программе среднего профессионального образования по специальности «Искусство танца». Внесение таких изменений обоснованно, так как в соответствии с подпунктом 10 пункта 18 Порядка субсидии предоставляются некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, включая затраты «на обучение и профессиональную подготовку исполнительских кадров по программе среднего профессионального образования по специальности «Искусство танца» (по видам «народно-сценический танец», квалификация «Артист балета ансамбля песни и танца; танцевального коллектива; преподаватель»).

На основании данного замечания проектом постановления в целях объективной оценки результатов предоставления субсидий пункт 23 Порядка дополнен новыми показателями результата предоставления субсидии:

количество концертов и творческих мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Костромской области с численностью населения до 50 тысяч человек некоммерческими организациями осуществляющими деятельность в сфере хореографического искусства, в период с 1 января по 31 декабря года предоставления субсидии, которое составляет 100% от значения, установленного Соглашением;

количество человек, обучавшихся некоммерческими организациями по программе среднего профессионального образования, в период с 1 января по 31 декабря года предоставления субсидии, которое составляет 100% от значения, установленного Соглашением (в случае, если такое обучение предусмотрено учредительными документами некоммерческих организаций).

Кроме того показатель результата предоставления субсидий по подпункту 1 пункта 23 Порядка корректируются в связи с корректировкой соответствующих критериев отбора по подпункту 3 пункта 5 Порядка.

6. Проектом постановления пунктом 13.1 Порядка уменьшается срок рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, направленных заявителем для получения субсидии с «10 рабочих дней» на «5 рабочих дней».

7. В целях более эффективного использования некоммерческими организациями полученных средств субсидии, на основании Постановления № 608-а в пункте 24 Порядка закрепляются положения, касающиеся возможности использования некоммерческими организациями в текущем финансовом году неиспользованного в отчетном финансовом году остатка субсидии при наличии потребности в направлении этих средств на цели, установленные Порядком, в соответствии с решением главного распорядителя как получателя бюджетных средств, принятым в порядке, определенном постановлением администрации Костромской области.

Кроме того Порядком проектом постановления корректируется пункт 24, где изменяется срок возврата некоммерческой организацией в областной бюджет в отношении остатка субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в отношении которых главным распорядителем как получателем бюджетных средств принято решение о возврате в текущем финансовом году, с «до 1 февраля текущего финансового года» на «в течение 10 рабочих дней со дня получения копии решения о возврате».

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51