



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/2044 от 06.04.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3066>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 22 февраля 2022 года по 1 марта 2022 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 3 марта 2022 года по 31 марта 2022 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Деловая Россия»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

ООО «Костромское ПАТП № 2»;

ООО АТП г. Буя;

ООО «АВТОМОБИЛИСТ»;

ОО «Вохма-Ресурс»;

ОАО «Красноеремтехпредприятие»;

МКУ «Районный центр культуры и досуга Межевского муниципального района Костромской области»;

ООО «Нейский АТП»;

ООО «Островскоеавтотранс»;

ОАО «Судиславское АТП»;

ООО «Автотранспортное предприятие»;

ООО «Турбо-Форвард»;

ОГБУ «Костромаавтодор»;

ООО «ЯрКамп-Кострома»;

ИП Горбонос В.И.;

ИП Рамазанова Ф.Т.;

ИП Крицкий А.В.;

ИП Дадашев К.З.;
ИП Точилев Д.В.;
ИП Юсеф Х.М.

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступили отзывы о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области, ГП «Костромское ПАТП № 3», Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Порядке, утверждаемом проектом постановления, отсутствуют подтверждающие документы (информация) о соответствии перевозчиков условию, об осуществлении ими перевозок по межмуниципальным маршрутам в период 2021 – 2022 годов.

Также при расчете размера предоставляемых субсидий, а также согласно устанавливаемому перечню документов, предоставляемому перевозчиком для получения субсидии, установить размер его недополученного дохода, возникающего при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), не представляется возможным.

Следовательно, порядок предоставления субсидий не соответствует установленной цели.

Департаменту рекомендуется доработать проект нормативного правового акта.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1, 3 сводного отчета рассматриваемого проекта постановления установлено, следующее.

В связи с реализацией на территории Костромской области мер, направленных на недопущение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), утвержденными постановлениями губернатора Костромской области от 4 апреля 2020 года № 45 «О приостановлении (ограничении) деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в

условиях введения режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov) на территории Костромской области», от 6 апреля 2020 года № 47 «О дополнительных мерах, предъявляемых к организациям и индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют деятельность на территории Костромской области, в условиях введения режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov) на территории Костромской области»; от 22 октября 2021 года № 231 «О мерах по реализации на территории Костромской области Указа Президента Российской Федерации «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.», от 26 января 2022 года № 11 «О введении дополнительных мер, направленных на недопущение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-ncov) на территории Костромской области в условиях введения режима повышенной готовности» отмечается значительное снижение пассажиропотока на пригородных межмуниципальных маршрутах.

К таким мерам относятся: перевод на дистанционный режим работы, перевод значительной части образовательного процесса на электронное обучение, ограничения на проведение досуговых, развлекательных, культурных и прочих мероприятий, организация доставки сотрудников служебным транспортом. Устанавливаемые ограничения затронули наибольшую часть населения, в том числе студентов, школьников и пенсионеров, вследствие чего снизилось количество людей, пользующихся услугами общественного транспорта, поскольку, по данным Департамента, именно указанные категории населения чаще всего пользуются данными услугами.

Значительное снижение пассажиропотока привело к снижению доходности перевозок и, как следствие, к убыточности деятельности перевозчиков.

В этой связи принято решение о необходимости принятия предлагаемого правового регулирования, направленного на возмещение недополученных доходов перевозчиков.

Целями предлагаемого правового регулирования является недопущение роста убыточности перевозчиков, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

2. Департаментом, в разделе 4 сводного отчета, представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление субсидий перевозчикам в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) приняты в следующих регионах Российской Федерации:

Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 9 декабря 2020 года № 752 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета транспортным предприятиям Нижегородской области субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением в период режима повышенной готовности бесплатного проезда на территории Нижегородской области»);

Пермском крае (постановление Правительства Пермского края от 17 июня 2020 года № 435-П «О предоставлении субсидии из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников, в апреле и мае 2020 года»);

Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 25 мая 2020 года № 326 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на возмещение части затрат при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом»).

3. Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), (далее – Порядок) при рассмотрении которого установлено следующее:

1) В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя

бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

2) Рассматриваемым Порядком предлагается установить условия, при выполнении которых предоставляются субсидии, в виде:

наличия у перевозчиков в лице юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в период 2021-2022 годов перевозки по межмуниципальным маршрутам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – перевозчики) государственного контракта (контрактов), заключенного (заключенных) с Департаментом на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам или свидетельства (свидетельств) об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам), выданного (выданных) перевозчику Департаментом;

осуществления в период 2021-2022 годов перевозок по межмуниципальным маршрутам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

соответствие перевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий (далее – Соглашение) требованиям, устанавливаемым в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований.

Поскольку, согласно положениям статей 14, 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организация регулярных перевозок по регулируемым, тарифам обеспечивается посредством: заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов, нерегулируемым - свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок. Следовательно, устанавливаемые для перевозчиков условия законны и обоснованы.

3) Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых перевозчиками для получения субсидий в Департамент не позднее 1 июня текущего года.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов перевозчиком составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты перевозчика составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного перевозчика являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

При рассмотрении устанавливаемых Порядком перечня документов, представляемых перевозчиками (пункт 7 Порядка) и условий предоставления субсидии (пункт 5 Порядка), выявлено отсутствие подтверждающих документов (информации) о соответствии перевозчиков условию, об осуществлении ими перевозок по межмуниципальным маршрутам в период 2021 – 2022 годов.

Соответствие указанному условию возможно лишь в результате представления перевозчиками отчета о достижении ими результата предоставления субсидии, то есть после предоставления субсидии.

В тоже время, одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие перевозчика всем условиям, указанным в пункте 5 Порядка.

Следовательно, оценить соответствие перевозчиков всем, предъявляемым к ним условиям, на момент подачи ими документов, необходимых для предоставления субсидии, не представляется возможным.

4) Порядком предлагается определять размер предоставляемых субсидий как произведение величины минимального размера оплаты труда, установленного статьей 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном

размере оплаты труда», на количество работников перевозчика по состоянию на 1 января 2022 года.

При данном расчете размера предоставляемых субсидий, а также согласно устанавливаемому перечню документов, предоставляемому перевозчиком для получения субсидии, установить размер его недополученного дохода, возникающего при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV), не представляется возможным.

5) Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

6) В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии в виде осуществления перевозчиком в 2022 году перевозок по межмуниципальным маршрутам, на обслуживание которых заключен государственный контракт или выдано (выданы) свидетельство (свидетельства) об осуществлении перевозок, в объеме не менее 60% от количества перевозок по межмуниципальным маршрутам, обслуживаемых перевозчиком в соответствии с государственным контрактом (свидетельством).

Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, в Порядке отсутствует.

7) Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для получателей субсидии в виде представления ими отчетности о достижении результата предоставления субсидии.

8) В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде возврата субсидий в областной бюджет.

4. По данным Департамента, отраженным в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием смогут воспользоваться порядка 22 перевозчиков региона.

5. В соответствии с информацией, изложенной в разделе 11 сводного отчета примерный объем денежных средств, необходимых для предоставления субсидий, составит порядка 11 млн. рублей.

6. В разделе 15 сводного отчета Департаментом установлены индикативные показатели в виде:

количества перевозчиков, обратившихся в 2022 году за получением субсидии;

количества работников перевозчиков, обратившихся за субсидией, по состоянию на 1 января 2022 года;

объема затрат областного бюджета на возмещение недополученных доходов возникающих при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным

маршрутам по регулируемым и нерегулируемым тарифам в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251