



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

№ ПК/1891 от 31.03.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3117>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

В тоже время всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующего субъекта в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований и обязанностей следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Современное сельскохозяйственное производство основано на применении интенсивных технологий и рациональном использовании почвенного плодородия, при которых применение минеральных удобрений играет важную роль в технологическом процессе.

По данным Департамента, отраженным в разделе 1 сводного отчета, за период с 2016 по 2020 годы сельскохозяйственными товаропроизводителями Костромской области внесено 5508 тонн минеральных удобрений, в пересчете на 100 % питательных веществ, в том числе по годам:

2016 – 785 тонн;  
2017 – 1099 тонн;  
2018 – 1061 тонна;  
2019 – 1119 тонн;  
2020 – 1444 тонны.

Также, положительную динамику имеет и внесение минеральных удобрений на 1 га посева: 2016 год – 6 кг; 2017 год – 9 кг; 2018 год – 9 кг; 2019 год – 10 кг; 2020 год – 13 кг

В соответствии с планом приобретения минеральных удобрений, сельскохозяйственными товаропроизводителями региона планируется приобрести 4440 тонн минеральных удобрений. Расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение минеральных удобрений на 2022 год составят порядка 150 млн. рублей, что составит 22 % от затрат на посевную компанию.

Снижение финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, позволит обеспечить пополнение оборотных средств предприятий к весенним полевым работам и снизить уровень закредитованности аграриев и нарастить производство сельскохозяйственной продукции.

С учетом изложенного, Департаментом принято решение о разработке настоящего проекта постановления.

Основаниями для разработки дополнительного направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей региона являются:

постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2021 года № 2234 «О соглашениях между высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами – производителями азотных удобрений»;

распоряжение администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 348-ра «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2021 № 2234»;

поручения губернатора Костромской области С.К. Ситникова (пункты 2, 4 поручения от 16 декабря 2021 года № УС-89, в части реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2021 № 2234 и проработки

вопроса увеличения в два раза посадочных площадей картофеля, свеклы, моркови).

В разделе 4 сводного отчета Департаментом отмечено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» субсидии по данному направлению оказываются всеми субъектами Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение минеральных удобрений (далее – Порядок) при рассмотрении которого установлено следующее:

1. В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (далее – получатели субсидий).

В соответствии с информацией, изложенной в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 200 хозяйствующих субъектов, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области.

2. Порядок содержит требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на

соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

3. Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии, в виде:

1) сохранения получателями субсидий в отчетном году на территории Костромской области посевных площадей, а также площадей, занятых зерновыми и (или) зернобобовыми культурами, картофелем, овощными культурами открытого грунта;

2) внесения минеральных удобрений на 1 гектар посевной площади под сельскохозяйственной культурой:

зерновые и (или) зернобобовые сельскохозяйственные культуры – в объеме не менее 30 килограммов в пересчете на действующее вещество;

картофель и (или) овощи открытого грунта – в объеме не менее 60 килограммов в пересчете на действующее вещество;

3) отсутствия возмещения затрат на приобретение минеральных удобрений, включая расходы на погрузку, упаковку (фасовку), транспортировку минеральных удобрений, дистрибьюторские услуги по поставке минеральных удобрений, в рамках иных форм государственной поддержки;

4) возмещения получателям субсидий затрат текущего финансового года, а также отчетного финансового года, в случае не возмещения таких затрат в отчетном финансовом году;

5) внесения минеральных удобрений в почву под урожай текущего года, либо под урожай прошлого года, с условием наличия не менее чем 5 % прироста объема валового производства соответствующих сельскохозяйственных культур (в весе после доработки) в отчетном году к уровню в год, предшествующий отчетному году;

6) приобретения минеральных удобрений у производителей или дистрибьюторов;

7) предоставления в Департамент отчета о финансово-экономическом состоянии за отчетный финансовый год, в установленный срок;

8) запрета на приобретение получателями субсидий за счет полученных средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления этих средств;

9) представления в текущем году отчетов о приобретении минеральных удобрений (в отношении каждой приобретенной партии).

Установить указанные условия предлагается с целью не допущения спада производства сельскохозяйственной продукции, а также не снижения плодородия почвы в регионе в текущих условиях.

4. Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых получателями субсидий для получения субсидий в Департамент.

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов получателем субсидии составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидии на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты получателя субсидии, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидии составляет  $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубль.

Материальные затраты получателя субсидии составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты получателя субсидии являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

4. Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

5. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований, в Порядке предлагается установить размер предоставляемых субсидий в виде 30 % фактически понесенных затрат на приобретение минеральных удобрений.

6. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии в виде прироста объема валового производства зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур (в весе после доработки) и (или) картофеля и (или) овощей открытого грунта в текущем финансовом году к уровню объема валового производства в отчетном году.

Показателем, необходимым для достижения значения результата предоставления субсидии, является получение валового производства зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур (в весе после доработки) и (или) картофеля и (или) овощей открытого грунта в текущем финансовом году в объеме не менее 105 % к уровню прошлого года.

Указанные значения результата предоставления субсидии и показателя,

необходимого для его достижения предлагается установить с целью наращивания объема производства сельскохозяйственной продукции в регионе.

7. Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для получателей субсидий в виде представления ими отчетности о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде возврата части субсидий в областной бюджет.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251