



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальнику управления
ветеринарии Костромской
области
Гусеву Р.Б.

№ ПК/1795 от 28.03.2022

на № _____ от «__» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской
области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 21 октября 2008 года № 378-а «О порядке расходования средств областного бюджета, направленных на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области» и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания), регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 17 января 2022 года по 15 февраля 2022 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» (письмо от 18 февраля 2022 года № 81). Предложения, изложенные в отзыве, отражены в настоящем заключении.

В качестве эксперта привлечено управление ветеринарии Костромской области (далее – Управление), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Управления запрошены данные, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений. Информация, представленная Управлением, отражена в настоящем заключении.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2992>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы: в нормативном правовом акте **отсутствуют** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(наличие либо отсутствие положений,
необоснованно затрудняющих осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности)

В соответствии со статьей 242 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотии и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой стоимости имущества (реквизиция).

В соответствии со статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации защита гражданских прав осуществляется путем возмещения убытков; компенсации морального вреда, а также иными способами, предусмотренными законом.

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, главные государственные ветеринарные инспекторы субъектов Российской Федерации и их заместители имеют право вносить в высшие исполнительные органы государственной власти представления об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Согласно части первой статьи 19 Закона о ветеринарии стоимость животных и (или) животноводческой продукции, изъятых у собственников животных и (или) животноводческой продукции, в целях ликвидации очагов особо опасных болезней, подлежит возмещению за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Правила отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утверждены

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об утверждении Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – Правила № 310).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 310 животные могут быть отчуждены, а продукты животноводства изъяты при предотвращении возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, согласно перечню болезней, при которых допускается отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства, утверждаемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Пунктом 9 Правил № 310 предусмотрено право на возмещение ущерба граждан и юридических лиц, понесенного ими в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства (далее – заявители), в размере стоимости отчужденных животных или изъятых продуктов животноводства в соответствии с порядком расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных на эти цели.

Постановлением администрации Костромской области от 21 октября 2008 года № 378-а утверждается порядок расходования средств областного бюджета, направляемых на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области (далее – Порядок), который определяет механизм возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами – собственниками животных и (или) продуктов животного происхождения, в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области.

В соответствии с Порядком ущерб, понесенный собственниками животных и (или) продуктов животноводства, в связи с изъятием у них, при ликвидации очага особо опасной болезни животных на территории региона, животных и (или) продуктов животноводства подлежит возмещению из резервного фонда администрации Костромской области.

С целью возмещения понесенных убытков, собственники изъятых животных и (или) продуктов животноводства в течение 30 календарных дней с даты получения акта об изъятии животных и (или) продуктов животноводства обязаны представить в Управление заявление о возмещении ущерба с приложением к нему копий документов:

удостоверяющих личность (для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и представителей заявителей);

подтверждающих полномочия представителя заявителя – физического лица, индивидуального предпринимателя, в случае если заявление подается представителем заявителя;

подтверждающих полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

В своем отзыве Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области» предлагает Управлению рассмотреть возможность внесения изменения в пункт 6 Порядка, предусмотрев продление срока для подачи заявления, в случае наличия у собственника животных и (или) продуктов животноводства обстоятельств, объективно препятствующих подаче заявления.

Проведя анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности установлено, что нормативные правовые акты, устанавливающие порядок расходования средств субъекта Российской Федерации, направленные на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия у них животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории такого субъекта Российской Федерации приняты в большей части субъектов Российской Федерации, например:

в Московской области (постановление Правительства Московской области от 15 февраля 2017 года № 105/6 «О порядке возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства», в соответствии с которым срок, предусмотренный на подачу заявления гражданами и юридическими лицами, составляет 30 рабочих дней со дня завершения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства);

в Республике Башкортостан (постановление Правительства Республики Башкортостан от 6 октября 2017 года № 460 «Об утверждении порядка возмещения ущерба, причиненного собственникам изъятием животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных», в соответствии с которым срок, предусмотренный на подачу заявления гражданами и юридическими лицами, составляет три месяца со дня оформления акта об изъятии животных);

в Нижегородской области (постановление Правительства Нижегородской области от 14 июня 2007 года № 186 «Об утверждении порядка организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Нижегородской области». Срок для подачи заявления гражданами и юридическими лицами нормативным правовым актом, не установлен);

в Кировской области (постановление Правительства Кировской области от 14 октября 2021 года № 541-П «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об утверждении правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных», в соответствии с которым срок, предусмотренный на подачу заявления гражданами и юридическими лицами, составляет 45 рабочих дней).

В связи с отсутствием требований, установленных на федеральном уровне, к порядкам расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных на возмещение ущерба заявителей, в том числе сроку, в течение которого заявитель должен представить пакет документов на получение

компенсации в рассматриваемой сфере, в субъектах Российской Федерации установлены различные сроки для подачи заявителями указанного заявления, что не противоречит законодательству Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 12 Правил № 310, заявителям, в случае нарушения их прав при проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства, дано право на обжалование действий (бездействий) должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Данное право, также закреплено в рассматриваемом Порядке.

В соответствии с информацией, представленной Управлением, в 2019 и 2020 годах в Костромской области изъятие животных не проводилось по причине отсутствия случаев особо опасных инфекционных заболеваний животных.

В 2021 году при возникновении вспышек особо опасных инфекционных болезней животных: африканской чумы свиней и оспы овец и коз, на основании принятых 7 (семи) постановлений администрации Костромской области «Об организации и проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства» (от 15.07.2021 № 307-а, от 16.07.2021 № 310-а, от 21.07.2021 № 321-а, от 09.09.2021 № 403-а, от 28.10.2021 № 488-а, от 24.11.2021 № 522-а, от 24.12.2021 № 605-а) проведено изъятие 63 голов свиней у 18 собственников животных и 412 овец у 11 собственников животных.

По данным Управления в Костромской области государственные регулируемые цены, на основании которых устанавливается сумма, подлежащая возмещению ущерба, понесенного собственником животных и (или) продуктов животноводства в результате их изъятия, не утверждены.

При расчете суммы компенсации ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных, применялась рыночная стоимость живого веса животных на основании сведений Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области (Костромастат) о средних ценах производителей сельскохозяйственной продукции, реализуемой сельскохозяйственными организациями в живом весе по Российской Федерации и Центральному Федеральному округу Российской Федерации, указанная в таблице.

Рыночная стоимость 1 кг изъятых животных, принятая для расчета суммы компенсации ущерба собственникам животных

№ п/п	Вид животных	Цена за единицу живого веса, руб./кг	Отчетный период 2021 года
1	Свиньи	114,30494	Июль
2	Мелкий рогатый скот	141,41745	Июль
3	Свиньи	119,11215	Август
4	Свиньи	123,61722	Сентябрь
5	Свиньи	124,74460	Октябрь
6	Свиньи	117,39924	Ноябрь

По данным Управления, общая сумма компенсации ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами региона в результате изъятия животных в 2021 году составила более 3 млн. рублей, в том числе при ликвидации африканской чумы свиней – из бюджета Костромской области выплачено более 700 тыс. рублей, при ликвидации оспы овец – более 2 млн. рублей.

Исходя из данных, представленных Управлением, и сопоставив их с рыночными ценами на 1 кг живого веса свинины и мелкого рогатого скота, предлагаемыми собственниками таких животных в 2021 году установлено, что средняя рыночная цена 1 кг живого веса свиней, продаваемых в Костромской области, составляла порядка 150 рублей, баранов и овец – порядка 300 рублей.

Следовательно, даже при получении компенсации из бюджета Костромской области, собственниками животных, изъятых при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области, понесен ущерб в размере порядка 50% стоимости животных.

В тоже время за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил предусмотрена административная ответственность по ст. 19.4 КоАП РФ, либо ст. 10.6 КоАП РФ.

Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства может повлечь административную ответственность по ст. 10.8 КоАП РФ.

Кроме административной, предусмотрена также и уголовная ответственность по статье 249 УК РФ.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Приложение: Копия отзыва Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» на 1 л. в 1 экз.



Директор департамента

А.А.Свиштунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF KOSTROMA REGION»

Сокращенное наименование - ТПП Костромской области, ТПП КО
CCI of Kostroma Region, CCI KR

ОГРН 1024400004331, ИНН/КПП 4443014539/440101001, ОКПО 10987993

Юридический, почтовый адрес и фактический адрес: Россия, 156000, г. Кострома, ул. Комсомольская, д.24
Tel/fax (4942) 62-99-62, tel/fax (4942) 35-06-31

www.tppko.ru, e-mail: ktpp@kmin.ru, tppko@tppko.ru

Исх. № 81 18.02.2022 г.

В Департамент экономического развития
Костромской области
Адрес: 156013, г. Кострома, ул. Калиновская, д. 38

Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области» в рамках проведения оценки регулирующего воздействия постановления администрации Костромской области от 21 октября 2008 года № 378-а «О порядке расходования средств областного бюджета, направленных на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Костромской области» предлагается рассмотреть возможность внесения продления срока, установленного п. 6 данного постановления, в случае наличия у заявителя обстоятельств, объективно препятствующих подаче заявления (например, запретительные или ограничительные меры, введенные органами государственной власти или органами местного самоуправления) и добавить в п. 6 необходимость представления дополнительного документа, подтверждающего вышеуказанные обстоятельства.

Президент ТПП КО

Орлов В.В.