



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Временно исполняющему
обязанности начальника
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Костромской области
Назаровой Ю.Н.

№ ПК/987 от 21.02.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – Инспекция),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Инспекцией для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные иным нормативными правовым актом обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Инспекцией на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3022>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Инспекцией соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Инспекции рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон об объектах

культурного наследия), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – постановление Правительства РФ № 1093).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона об объектах культурного наследия государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия) осуществляется посредством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, региональными органами охраны объектов культурного наследия, которым переданы полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия утверждено постановлением Правительства РФ № 1093.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 11 положения об инспекции по охране объектов культурного наследия костромской области, утвержденного постановлением губернатора Костромской области от 16 ноября 2015 года № 206 «Об инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области» к полномочиям Инспекции отнесено осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Закона об объектах культурного наследия, в частности, федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Костромской области.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – Положение), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. В Положении закреплено, что предмет государственного контроля (надзора) установлен постановлением Правительства РФ № 1093.

Также в Положении предлагается установить, что объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации);

объекты культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации).

2. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливается, что Инспекцией обеспечивается учет объектов контроля путем ведения перечня объектов контроля (в части контролируемых лиц).

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля является открытой и доступной, что свидетельствует об отсутствии ограничений в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

3. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольными органами, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре), с учетом пунктов 21-26 постановления Правительства РФ № 1093, в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

наименование юридического лица, либо фамилия имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица, дату вынесения предостережения и его номер;

наименование регионального органа охраны объектов культурного наследия, вынесшего предостережение;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Также, контролируемому лицу дается право на приложение к возражению документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их заверенные копии.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

Кроме того, консультирование заинтересованных лиц предлагается осуществлять в соответствии с положениями пунктов 27-31 постановления Правительства РФ № 1093. Проведение профилактического визита – в соответствии с пунктами 32-39 постановления Правительства РФ № 1093.

Следовательно, осуществление указанных мероприятий не предполагает введение дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для контролируемых лиц.

4. В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о государственном контроле (надзоре), с учетом положений пунктов 43,44 постановления Правительства РФ № 1093, в Положении устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого субъекта в Инспекцию. Положением предусматривается, также, обязанность по приложению контролируемым лицом документов, обосновывающих наступление обстоятельств, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, что является обоснованным и законным, поскольку приложение указанных документов направлено на исключение представления контролируемым лицом заведомо ложных сведений в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия на более поздний срок.

5. Категории риска, а также критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска предлагается установить согласно пунктам 9-11 постановления Правительства РФ № 1093 и приложению № 1 к данному постановлению.

6. С целью установления единого подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Положением предлагается установить аналогичный разделу V постановления Правительства РФ № 1093 порядок формирования программы проверок.

7. Положением, в соответствии со статьей 39 Закона о государственном контроле (надзоре), предусматривается право контролируемых лиц на

обжалование решений Инспекции, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа. Сроки, установленные:

на обжалование предписания контрольного органа;

принятие решения контрольным органом о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного органа или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного органа;

направление решения лицу, подавшему жалобу;

размещение решения контрольного органа в личном кабинете контролируемого лица на едином портале и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг, аналогичны срокам, установленным на обжалование решений Министерства культуры Российской Федерации (его территориальных органов), действий (бездействия) должностных лиц, в разделе VIII постановления Правительства РФ № 1093.

8. Во исполнение статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) приложением № 2 к Положению предлагается установить ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и их целевые значения, аналогично приложению № 2 к постановлению Правительства РФ № 1093, и не вводящие обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251