



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Исполняющему обязанности  
директора департамента по труду  
и социальной защите населения  
Костромской области  
Васильковой Е.А

№ ПК/1671 от 23.03.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения, в 2022 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3118>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

В тоже время всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующего субъекта в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований и обязанностей следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента, проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 года № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (далее – Правила).

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий Костромской области, находящихся под риском увольнения, в 2022 году (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице департамента по труду и социальной защите населения Костромской области и областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Костромской области (далее – центры занятости), до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных

предпринимателей, зарегистрированных на территории, имеющих работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, организующих профессиональное обучение указанных работников (далее – получатели субсидий).

Порядком, в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Правил установлено, что источником информации об установлении неполного рабочего времени, о простое, временной приостановке работ, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, проведении мероприятий по высвобождению работников являются исключительно сведения единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

2. В соответствии с пунктом 3 Правил рассматриваемым Порядком предлагается установить условия, при выполнении которых предоставляются субсидии. Кроме того, Порядок содержит требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

Также, в случае отсутствия у работодателя - получателя субсидии специализированного структурного подразделения для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, Порядок содержит обоснованное условие о заключении такими работодателями договоров с образовательными организациями на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников.

3. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований, с учетом положений пункта 11 Правил, в Порядке предлагается установить формулу расчета предоставляемых субсидий.

4. Порядок содержит перечень затрат, не подлежащих возмещению в соответствии с рассматриваемым Порядком. Пояснения по данному ограничению разработчиком не представлены.

5. Порядком предлагается утвердить два перечня документов, представляемых получателями субсидий в центры занятости с целью получения субсидии в зависимости от формы предоставления субсидий (в форме авансового платежа или возмещения фактически понесенных затрат).

Устанавливаемые перечни документов являются полными и исчерпывающими и, в целом, идентичными.

В тоже время, работодатели, не имеющие финансовой возможности по оплате обучения своих работников, получают право на получение субсидии, имеющей целевое назначение, в виде авансового платежа, что является

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов получателем субсидии составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидии на формирование пакета документов и их подачу в центр занятости населения Костромской области по месту осуществления своей деятельности (далее – центр занятости) ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2,0 тыс. рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты получателя субсидии, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидии составляет  $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 181 = 1,448$  тыс. рублей.

Материальные затраты получателя субсидии составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты получателя субсидии являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

4. Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

5. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований, согласно абзацу второму пункта 14 Правил в Порядке предлагается установить результат предоставления субсидии в виде доли занятых по истечении трех месяцев после завершения обучения из числа граждан прошедших обучение, не менее 85.

Устанавливаемый результат предоставления субсидии направлен на обеспечение сохранения трудовой занятости работников в Костромской области.

Значение результатов предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для их достижения будут устанавливаться центром занятости как получателем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

6. Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядками предусматривается обязанность для получателя субсидии в виде представления ими отчетности о достижении результата предоставления субсидии.

В связи с тем, что определить месяц завершения обучения работников получателя субсидии не представляется возможным, Департаменту рекомендуется внести корректировки в формулировку срока предоставления указанной отчетности.

7. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде возврата субсидий в областной бюджет.

8. По данным Департамента, в рамках реализации проекта постановления планируется предоставить субсидии из областного бюджета на возмещение в 2022 году работодателям расходов, возникающих при организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования не менее 521 работника предприятий, находящихся под риском увольнения в сумме 31 041,2 тыс. рублей:

31 041,2 тыс. рублей = 521 чел. x 59,58 тыс. рублей, где:

521 чел. – планируемое число работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, в 2022 году;

59,58 тыс. рублей – планируемая средняя стоимость обучения 1 человека по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Источником финансового обеспечения расходов по предоставлению субсидий являются средства областного бюджета, в том числе иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации 30 730,8 тыс. руб.(99%) и средства областного бюджета – 310,4 тыс. руб.

В целях обеспечения софинансирования расходных обязательств принятие проекта постановления потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в сумме 310,4 тыс. рублей.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251