



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

**№ ПК/1183 от 02.03.2022**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 04.12.2015 № 239» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – **Разработчик, Департамент**) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные для субъектов предпринимательской деятельности обязанности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3011>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 31 января 2022 года по 4 февраля 2022 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 8 февраля 2022 года по 21 февраля 2022 года проведены публичные консультации проекта приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

ООО «Минское».

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и публичных консультаций проекта приказа и сводного отчета отзывы и предложения в Департамент не поступали.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, выявлены положения, вводящие неопределенность у заявителей по форме и содержанию прилагаемых отчетов, в составе документов для получения государственной услуги.

Также установлено несоответствие подходов предоставления государственной услуги на федеральном и региональном уровне в части указания оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

Департаменту рекомендуется доработать проект приказа, устранив указанные в настоящем заключении замечания.

---

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» (далее – Федеральный закон № 404-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», вступающие в силу с 1 сентября 2022 года.

Так, Федеральным законом № 404-ФЗ закреплено понятие племенного хозяйства, в качестве которого могут выступать юридическое лицо, крестьянское (фермерское) хозяйство без образования юридического лица или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, а также оказание услуг в области племенного животноводства.

Кроме того указанным законом в числе прочего, отменены излишние административные барьеры для деятельности в сфере племенного животноводства, а именно – исключены требования по наличию разрешения при экспорте племенной продукции.

Также, региональные государственные органы, осуществляющие управление в области племенного животноводства, наделены функциями по выдаче заключения о соответствии племенного хозяйства (в зависимости от вида деятельности в области племенного животноводства) виду племенного хозяйства.

В соответствии с информацией, представленной в разделах 1, 3 сводного отчета установлено, что рассматриваемый проект приказа разработан с целью приведения административного регламента предоставления департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной услуги по выдаче заключений о соответствии (несоответствии) деятельности лица требованиям, предъявляемым к определенному виду организации по племенному животноводству, утвержденного приказом департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 4 декабря 2015 года № 239, в соответствие с Федеральным законом № 404-ФЗ и приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 октября 2020 года № 606 «Об утверждении административного регламента Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по определению видов организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» (далее – административный регламент, утвержденный приказом Минсельхоза России № 606).

2. Департаментом, в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные административные регламенты по предоставлению государственной услуги по определению видов организаций по племенному животноводству приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

Вологодская область (приказ департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области от 4 июля 2017 года № 289 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче экспертного заключения о соответствии деятельности юридического лица требованиям, предъявляемым к определенному виду организации по племенному животноводству»);

Пермский край (приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 6 ноября 2014 года № СЭД-25-01.1-02-243 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края по предоставлению государственной услуги по выдаче заключения о соответствии сельскохозяйственного товаропроизводителя требованиям, предъявляемым к организациям по племенному животноводству»;

Самарская область (приказ министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области от 3 июля 2012 года № 147-п «Об утверждении Административного регламента министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области по предоставлению государственной услуги «Выдача экспертного заключения о соответствии деятельности юридического лица требованиям, предъявляемым к определенному виду организации по племенному животноводству».

3. Рассматриваемым проектом приказа предлагается внести следующие изменения в административный регламент:

1) с целью приведения административного регламента в соответствие с Федеральным законом № 404-ФЗ проектом приказа предлагается внести изменения в определение категории заявителей, в отношении которых предоставляется государственная услуга по выдаче заключений о соответствии заявителя виду племенного хозяйства (далее - государственная услуга);

2) с целью применения единообразного подхода предоставления государственной услуги на федеральном и региональном уровне предлагается установить аналогичный перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, перечню документов, утвержденному пунктом 20 административного регламента, утвержденного приказом Минсельхоза России № 606.

Согласно устанавливаемому перечню документов, заявители, являющиеся: племенными предприятиями (региональными) по хранению и реализации семени животных и организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

организациями по трансплантации эмбрионов;

центрами информационного обеспечения, региональными информационно-селекционными центрами и селекционными центрами (ассоциациями) по породам, для получения государственной услуги должны представить отчеты:

о наличии и использовании быков-производителей, принадлежащих заявителю, за последний календарный год (для организаций по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных);

о наличии и использовании в воспроизводстве эмбрионов племенных животных, принадлежащих заявителю;

о племенной работе в животноводстве (для региональных информационно-селекционных центров), соответственно.

При этом формы отчетов, подлежащих представлению в комплекте документов указанными заявителями, проектом приказа не утверждаются. Также, отсутствуют ссылки на приложения к приказу Минсельхоза России № 606,

которыми утверждены аналогичные отчеты (приложения № 27, 28, 29), в случае их представления по данным формам.

В связи с изложенным, у указанных заявителей может возникнуть неопределенность по форме и содержанию прилагаемых отчетов, в составе документов для получения государственной услуги.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов для получения ими государственной услуги, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет  $31809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 181 = 1448$  рубль.

Материальные затраты одного заявителя составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей;

3) аналогично абзацам второму и третьему пункта 26 административного регламента, утвержденного приказом Минсельхоза России № 606, проектом приказа предлагается установить основания для отказа в предоставлении государственной услуги.

В то же время в соответствии с пунктом 26 административного регламента, утвержденного приказом Минсельхоза России № 606, основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги также являются:

заявитель обладает ограниченной правоспособностью и не вправе осуществлять деятельность в области племенного животноводства (для некоммерческих организаций и унитарных предприятий);

заявитель находится в стадии ликвидации или банкротства;

в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц отсутствуют данные о правопреемстве заявителя (в случае реорганизации заявителя).

Таким образом, усматривается несоответствие подходов предоставления государственной услуги на федеральном и региональном уровне;

4) кроме указанных изменений проектом приказа предлагается внести правки юридико-технического характера, не вводящие дополнительные обязанности, ограничения и запреты для заявителей.

4. Согласно информации, представленной Департаментом в разделе 11 сводного отчета, принятие предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов, ни со стороны заявителей, поскольку государственная услуга предоставляется на безвозмездной основе, ни со стороны бюджета всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

5. В соответствии с информацией, изложенной в разделе 14 сводного отчета, для достижения целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование заявителей будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Директор департамента



А.А.Свиштунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251