



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
имущественных и земельных  
отношений Костромской области  
Ивановой М.А.

**№ ПК/1107 от 28.02.2022**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента имущественных и земельных отношений Костромской области «О внесении изменений в приказ департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 08.11.2016 № 68-од» (далее - проект приказа)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – Департамент или Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

В 2021 году проведена оценка фактического воздействия приказа департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 08.11.2016 № 68-од «Об утверждении порядка взимания и возврата платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих

документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений и размерах такой платы» (далее – Приказ № 68-од).

На основании оценки фактического воздействия Приказа № 68-од сделаны следующий вывод:

Приказ № 68-од содержит неоднозначное толкование, в части срока рассмотрения заявления на получение копии документов при основном размере платы (графа 3 таблицы «Размеры платы...» приложения № 2 к Приказу № 68-од), что является административным барьером для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (п.3 заключения от 08.09.2021 № ПК/5232).

Отсутствие в Приказе № 68-од обязательного размещения на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, наделенного полномочиями по организации хранения и использования учетно-технической документации, представления копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, а также установлению размера платы за предоставление копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, порядка взимания и возврата такой платы на территории Костромской области, информации об организации, заключившей с департаментом договор хранения, на счет которой вносится плата за предоставление копии документов, является ограничением и административным барьером в их получении (п.5 заключения от 08.09.2021 № ПК/5232).

Департаменту, с учетом полученных замечаний и предложений, предложено внести в Приказ № 68-од соответствующие изменения и дополнения.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2915>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 08.12.2021г. по 14.12.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 27.12.2021г. по 28.01.2022г. и составили 19 рабочих дней, что явилось нарушением подпункта 1 пункта 27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия. На основании пункта 34 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия пакет документов возвращен Разработчику на доработку. Дополнительные публичные консультации по проекту и сводному отчету проведены с 17.02.2022г. по 18.02.2022г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова С.А.;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Костромского регионального отделения «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

Ассоциации «Костромская Гильдия Риэлторов».

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения перечня вопросов или в свободной форме, и направить на электронный и (или) почтовый адрес ответственного представителя Депимущества Костромской области указанный в уведомлении.

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступили отзывы от:

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которым предлагалось изложить пункт 5 Порядка в следующей редакции «Возврат платы осуществляется на основании заявления лица, подавшего заявление в организацию о предоставлении копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений (далее - первоначальный заявитель), лица, являющегося его правопреемником, о возврате платежа (далее соответственно заявление о возврате платежа, заявитель) либо на основании решения суда в течение месяца со дня подачи заявления либо со дня поступления решения суда.» Позиция участника обсуждения не принята, так как данная формулировка противоречит пункту 12 приказа № 68-од. В пункте 12 приказа № 68-од срок возврата платежа установлен 10 рабочих дней;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области Глебова С.А., который отмечает, что положения рассматриваемого проекта приказа не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемой данным постановлением сфере деятельности.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект приказа **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Пунктом 2.1 статьи 45 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон № 221-ФЗ) установлено, что технические паспорта, оценочная и иная хранившаяся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-техническая документация об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационные книги, реестры, копии правоустанавливающих документов и тому подобное) являются собственностью субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2.7 статьи 45 Федерального закона № 221-ФЗ за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационные книги, реестры, копии правоустанавливающих документов и тому подобное) и содержащихся в них сведений взимается плата, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Размеры такой платы, порядок ее взимания и возврата устанавливаются органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

На территории Костромской области полномочиями по организации хранения и использования учетно-технической документации, представления копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, а также установлению размера платы за предоставление копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, порядка взимания и возврата такой платы наделен департамент имущественных и земельных отношений Костромской области в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 июля 2016 года № 157 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 29 мая 2015 года № 96».

Функции технического учета объектов недвижимости, в частности жилищного фонда, возложены на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации.

В целях соблюдения требований федерального законодательства Департаментом было принято решение об определении с 1 октября 2016 года государственного предприятия «Костромаоблкадастр» - Областное БТИ (далее – ОГБУ «Костромаоблкадастр-Областное БТИ») в качестве организации, осуществляющей хранение технических паспортов, оценочной и иной

документации, хранившейся ранее в Костромском филиале ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

В целях реализации Федерального закона № 221-ФЗ департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (в связи с возложенными полномочиями) проведена работа по приему архивов БТИ из Костромского филиала Федерального БТИ и областного БТИ в собственность области.

В этот же период подготовлен и принят Приказ № 68-од, который утверждает:

порядок взимания и возврата платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений (приложение № 1) – (далее – Порядок);

размеры платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений (приложение № 2) – (далее – Размер платы).

2. Проект приказа разработан в целях устранения пробела в правовом регулировании данной сферы деятельности в части:

определения размещения банковских реквизитов для перечисления платы за предоставление копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений с указанием организации на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

отражения срока рассмотрения заявления при основном размере платы;

установления права обращения с заявлением о возврате платежа от имени заявителя его представителю при условии приложения документов, подтверждающих полномочия представителя и вносит изменение в Приказ № 68-од,

Согласно пункту 10.1 сводного отчета участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, являются:

субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, в лице юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, запрашиваемых копии учетно-технической документации в специализированных государственных и муниципальных организациях технической инвентаризации;

государство, в лице департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, являющегося уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по организации хранения и

использования учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, а также установлению размера платы за предоставление копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, порядка взимания и возврата такой платы;

органы регистрации прав, органа государственной власти или органа местного самоуправления;

общества, в лице физических лиц, запрашивающих копии учетно-технической документации в специализированных государственных и муниципальных организациях технической инвентаризации.

Учет по категориям заявителей не ведется.

3. Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других субъектов РФ:

Таблица № 1

Реквизиты НПА	
Постановление Владимирской области от 24.11.2016 № 1035 «Об установлении порядка постоянного хранения и использования технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01.01.2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного), предоставления копий такой документации и содержащихся в них сведений, а также размера платы и порядка взимания и возврата платы за предоставление копий документов и содержащихся в них сведений».	Размеры платы утверждены на уровне максимальных цен, установленных Постановлением Правительства от 25.06.2016 № 576. Отсутствует разница в размере платы в зависимости от времени подготовки документа.
Постановление администрации Курской области от 07.10.2016 № 771-па «О некоторых вопросах реализации статьи 45 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».	Размеры платы утверждены на уровне максимальных цен, установленных Постановлением Правительства от 25.06.2016 № 576. Отсутствует разница в размере платы в зависимости от времени подготовки документа.
Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 25.07.2016 № 20 (в редакции приказа от 06.03.2018 № 9 «Об утверждении порядка взимания и возврата платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации	Размеры платы утверждены на уровне максимальных цен, установленных Постановлением Правительства от 25.06.2016 № 576. Отсутствует разница в размере платы в зависимости от времени подготовки документа.

(регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного), расположенных на территории Ленинградской области, и содержащихся в них сведений...».	
Постановление Ивановской области от 04.10.2016 № 343-п «О некоторых вопросах реализации статьи 456 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Постановление Ивановской области № 343-п).	Размеры платы утверждены на уровне максимальных цен, установленных Постановлением Правительства от 25.06.2016 № 576. Отсутствует разница в размере платы в зависимости от времени подготовки документа. Нормативный правовой акт содержит Порядок постоянного хранения, использования технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации, хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в Верхне-Волжском филиале АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», и предоставления копий указанных документов и содержащихся в них сведений

4. Проектом приказа корректируется пункт 5 Приказа № 68-од в части уточнения лица, имеющего право подачи заявления на возврат платы в организацию о предоставлении копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений (далее — первоначальный заявитель).

Пункт также добавлен абзацем, которым предоставляется право на подачу заявления о возврате платежа представителю первоначального заявителя. Соответственно в пункт 9 Приказа № 68-од внесены изменения в части подачи заявления представителем заявителя на возврат платежа и предоставлении оригинала документа, подтверждающего внесение платы, который затем возвращается представителю заявителя.

Проектом приказа вводится дополнительно пункт 10.1, которым в случае подачи заявления о возврате платежа представителем заявителя, вводится требование по приложению к такому заявлению документа, подтверждающего полномочия представителя. В данном случае у заявителя возникают расходы, связанные с получением нотариально заверенной доверенности в случаях установленных законодательством в сумме 2500 рублей, также расходы по изготовлению копии доверенности, подтверждающей полномочия представителя.

Пункты 11 и 12 Приказа № 68-од дополнены в части того, что заявление считается недействительным при отсутствии документа, введенного пунктом 10.1 Приказа № 68-од.

Корректируется пункт 6 Приказа № 68-од в части размера внесенной платы превышающего размер платы, установленной в соответствии с приложением № 2 к Приказу № 68-од.

5. Проект приказа корректирует Размер платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и

(или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений с учетом срока их выдачи или направления заявителю ответа, копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений, где календарные дни заменяются на рабочие дни.

В графе 3 заголовка таблицы Приложения № 2 к Приказу № 68-од слова «Размеры платы, рублей (в т.ч. НДС)» заменить словами «Размеры платы за предоставление копий учетно-технической документации и содержащихся в них сведений в течение 10 рабочих дней (в т.ч. НДС)»;

Кроме того, проект приказа содержит ряд изменений юридико-технического характера, связанных с приведением разделов в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Принятие и реализация проекта приказа не потребует расходов средств областного бюджета и не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившим силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианыхчева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51