



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Костромской  
области  
Беляеву А.В.

**№ ПК/7674 от 22.12.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 389-а» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) первично и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2866>

---

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 16.11.2021г. по 22.11.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 23.11.2021г. по 21.12.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

АО «Солигаличский известковый комбинат»;

ООО «Водоканалсервис»;

ООО «Медениковский карьер»;

ООО «Воскресение»;

ОАО «Буйский химический завод»;

АО «Карьеравтодор»;

ООО «Карьер»;

ОГБУ «Костромаавтодор».

В ходе обсуждения проекта постановления поступили предложения и замечания от:

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области

ОГБУ «Костромаавтодор», которые поддержали разработку проекта постановления.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления не содержит положения, вводящие административные барьеры, для субъектов предпринимательской деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 1240 «Об установлении государственных систем координат, государственной системы высот и государственной гравиметрической системы» (далее – Постановление Правительства РФ № 1240), Законом Костромской области от 26 октября 2021 года № 142-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 142-7-ЗКО) и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Костромской области», в целях совершенствования правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области.

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является следующее:

В связи с принятием Федерального закона № 123-ФЗ, с 1 января 2022 года к участкам недр местного значения будут отнесены участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья (далее - подземные сооружения местного и регионального значения, не связанные с добычей полезных ископаемых) и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Согласно действующей редакции Федерального закона № 2395-1 «О недрах» к участкам недр местного значения отнесены участки недр местного значения, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В реализацию Федерального закона № 123-ФЗ принят Закон Костромской области № 142-7-ЗКО, в соответствии с которым установление порядка

предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, отнесено к полномочиям администрации Костромской области.

Таким образом, необходимо установить процедуру предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также перечень материалов, необходимых для предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых. В указанных целях необходимо внести изменения в постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 389-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области» (далее – Постановление № 389-а и порядок).

2. Проектом постановления вводится дополнительно подпункт 5 пункта 9 порядка, которым в соответствии с Федеральным законом № 123-ФЗ внесены изменения в статью 14 Федерального закона № 2395-1, вступающие в силу с 1 января 2022 года. Данной статьей устанавливается основание для отказа в предоставлении права пользования недрами, а именно: наличие сведений о заявителе в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр.

3. Согласно части 2 статьи 2.1 Федерального закона № 2395-1 участок недр приобретает статус участка недр федерального значения при соответствии критериям, указанным в части 3 статьи 2.1 Федерального закона № 2395-1, в том числе, если при пользовании участком недр необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области, утвержденный Постановлением № 389-а, в действующей редакции не содержит требование о наличии в составе материалов, необходимых для предоставления права пользования участком недр местного значения (далее - материалы) документов, на основе анализа которых возможно исключить факт наличия земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр. В практическом применении указанное может привести к принятию уполномоченным органом решения вне пределов его компетенции.

На основании этого подпунктом 8 пункта 6 порядка вводится требование

по предоставлению заявителем копии правоустанавливающих (сведения из них) или правоудостоверяющих документов на земельный участок (земельные участки), в пределах которого (которых) расположен испрашиваемый участок недр местного значения.

4. Подпунктом 9 пункта 6 порядка устанавливается новое требование по предоставлению заявителем схемы участка недр местного значения, подготовленной с использованием геодезической системы координат 2011 года (ГСК-2011), с указанием координат угловых точек в последовательной нумерации и площади участка недр местного значения.

Проект постановления вносит данное изменение, так как согласно статье 7 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановления Правительства РФ № 1240 при осуществлении геодезических и картографических работ используется геодезическая система координат 2011 года (ГСК-2011), устанавливаемая и распространяемая с использованием государственной геодезической сети; с 1 января 2021 года система геодезических координат 1995 года (СК-95), установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2000 года № 568 «Об установлении единых государственных систем координат», и единая система геодезических координат 1942 года (СК-42), введенная постановлением Совета Министров СССР от 7 апреля 1946 года № 760 «О введении единой системы геодезических координат и высот на территории СССР» применению не подлежат.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является возникновение пробелов в праве, в случае неурегулирования администрацией Костромской области порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых; риск принятия уполномоченным органом решения вне пределов его компетенции; отсутствие возможности подготовки данных для формирования или изменения реестровых записей государственного реестра участков недр, отвечающих установленным требованиям.

5. Согласно пункту 7.1 сводного отчета данное правовое регулирование может затронуть:

пользователей недр (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц, если иное не установлено федеральными законами) в количестве 200 единиц; исполнительный орган государственной власти Костромской области, к полномочиям которого отнесено принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, участвующие в предоставлении соответствующей государственной услуги

6. Разработчиком проанализированы нормативные правовые акты в соответствующей сфере деятельности.

Опыт иных субъектов Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов в целях приведения действующих порядков предоставления в

пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых в соответствии с Федеральным законом № 123-ФЗ, не выявлен.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов – 24 часов.

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за сентябрь 2021 года) <https://kostroma.gks.ru>

204 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 35878/(22 раб. дней \* 8 ч.);

составят 4896 рублей (204руб.\*24 ч.).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 5166 рублей (4896+270).

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андриановичева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51

