



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/7638 от 21.12.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации, выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения и внесения изменений в них на территории Костромской области» (далее – проект постановления)

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) вторично и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено:

проект постановления содержит положения, вводящие административные барьеры, для субъектов предпринимательской деятельности в части:

неоднозначного понимания подпункта 3 пункт 18 порядка в отношении отказа во внесении изменений в лицензию по инициативе заявителя, в части определения, что одним из оснований является отсутствие согласия заявителя или уполномоченного органа (если заявлено о внесении изменений по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 13 настоящего Порядка) установления порядка основания для (п.5 Заключения от 20.12.2021 № ПК/7619);

незначительного срока рассмотрения заявителем проекта решения, учитывая определение его продолжительности в календарных днях. При попадании его на выходные дни (суббота, воскресенье) он будет составлять 1 календарный день, что может повлиять на рассмотрение и согласование проекта решения. На основании этого Разработчику предлагается увеличить срок рассмотрения проекта решения для заявителя (п.6 Заключения от 20.12.2021 № ПК/7619););

отсутствия в проекте постановления положений, определяющих действия уполномоченного органа при несогласовании заявителем проекта решения, в случае внесения изменений в лицензию по инициативе уполномоченного органа, которое содержит неоднозначное толкование данной ситуации, учитывая, что в соответствии с частью 9 статьи 12.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Федеральный Закон № 2395-1) внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1-5 части пятой статьи 12.1, осуществляется только при согласии пользователя недр и органов, указанных в части шестой статьи 12.1. (п.7 Заключения от 20.12.2021 № ПК/7619)

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2941>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия публичные консультации по доработанному проекту постановления не проводились.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие выводы:

проект постановления не содержит положения, вводящие административные барьеры, для субъектов предпринимательской деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 2395-1, Законом Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 325-4-ЗКО) в целях реализации администрацией Костромской области предоставленных полномочий, совершенствования нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области, в том числе направленное на актуализацию установленного на территории Костромской области порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр на территории Костромской области (далее – Порядок) в соответствии с новациями законодательства Российской Федерации о недрах.

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является следующее:

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), Законом Костромской области от 26 октября 2021 года № 142-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Костромской области» (далее – Закон № 142-7-ЗКО) внесены изменения в Федеральный закон № 2395-1, Закон Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области», соответственно.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 1.1 статьи 9 Закона Костромской области № 142-7-ЗКО администрация Костромской области наделяется полномочием не только по установлению порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, но и установлению порядка внесения в лицензию.

Действующий порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 12 октября 2010 года № 353-а «О порядке

оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области», вопросов внесения изменений в лицензию на пользования недр не регулирует.

Кроме того, Федеральным законом № 123-ФЗ предусматриваются существенные изменения в части установления порядка переоформления лицензии на пользования недрами:

уточняются условия перехода права пользования недрами;
устанавливается пресекательный срок обращения с заявлением о переоформлении лицензии на пользование недрами;
основания для отказа в переоформлении лицензии на пользования недрами, что также требует пересмотра действующего на территории Костромской области порядка переоформления лицензий на пользования недрами.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является пробел прав при неурегулировании администрацией Костромской области порядка внесения изменений в лицензии на пользование недрами и коллизий в праве в случае не приведения действующего на территории Костромской области порядка переоформления лицензий на пользование недрами.

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета данное правовое регулирование может затронуть:

пользователей недр (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц, если иное не установлено федеральными законами) в количестве 200 единиц;
исполнительный орган государственной власти Костромской области, к полномочиям которого отнесено принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, участвующие в предоставлении соответствующей государственной услуги

3. Разработчиком доработанным проектом постановления в пункте 18 порядка определено, что основанием для отказа во внесении изменений в лицензию по инициативе заявителя является отсутствие согласия только уполномоченного органа (если заявлено о внесении изменений по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 13 настоящего порядка).

4. При доработке проекта постановления увеличен срок рассмотрения заявителем проекта решения изменений в условия пользования недрами содержащий в пункте 22 порядка с «3 календарных дней» на «5 календарных дней».

Аналогичный срок рассмотрения соискателем проекта условий пользования недрами изменен в подпункте 2 пункта 6 порядка с «3 календарных дней» на «5 календарных дней».

5. При доработке проекта постановления в соответствии с частью 9 статьи 12.1 Федерального Закона № 2395-1 в пункт 22 порядка дополнительно включено положение, которое устанавливает действия уполномоченного органа при несогласовании заявителем проекта решения, когда инициатором внесения изменений в лицензию по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 13 порядка, выступает уполномоченный орган. А именно, внесение изменений в

лицензию на пользование недрами осуществляется только при согласии заявителя.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51