



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской
области
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/7319 от 08.12.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.09.2021 № 408-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее – проект постановления)».

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2909>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Рассматриваемый проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 13.09.2021 № 408-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен

(тарифов) на территории Костромской области» (далее – Постановление № 408-а) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 года № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Постановление Правительства РФ № 1915), Федеральным законом № 248-ФЗ.

2. Проект постановления в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1915 вносит изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области приложение № 1 к Постановлению № 408-а (далее – Положение № 1) **в части:**

исключения из предметной области регионального государственного контроля (надзора) подпунктов 7, 8 пункта 2 Положения № 1, которыми установлен контроль:

за соблюдением операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (*Контроль за данным объектом, проектом постановления выделен в отдельное положение*);

за соблюдением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Костромской области.

дополнения пунктом 9 и пунктом 10 Положения № 1, где предмет регулирования государственного регионального контроля (надзора) утвержден постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен», и устанавливающих контроль:

за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов)

на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляется органом исполнительной власти Костромской области»;

за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органом исполнительной власти Костромской области предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

3. Проектом постановления в соответствии с подпунктом «г» пункта 6 статьи 98 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» утверждается положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Костромской области приложение № 2 к Постановлению № 408-а (далее – Положение № 2), которым устанавливается обязанность для контрольных лиц по соблюдению установленных соответствующим законодательством требований и выполнение необходимых действий при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых Департаментом.

Согласно пункту 6 Положения № 2 объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 2 Положения № 2.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ объекты контроля (надзора) подлежат отнесению к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, в соответствии с которыми устанавливается периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий и возникает обязанность по выполнению требований контрольных (надзорных) органов при проверке, определены приложением № 1 к Положению:

Показателями риска, которые присвоены объекту государственного контроля, являются:

1) период осуществления регулируемой деятельности на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска:

Период осуществления регулируемой деятельности исчисляется по наиболее ранней дате, указанной в следующих документах:

в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

в реестре операторов технического осмотра;

2) количество регулируемых видов деятельности:

3) привлечение к административной ответственности за нарушения законодательства при несоблюдении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе за предшествующие три года на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска:

4) предписание по устранению выявленных нарушений законодательства при несоблюдении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска:

В случае выдачи нескольких предписаний расчет баллов производится по каждому случаю выдачи предписания;

5) обоснованные обращения граждан, позволяющие идентифицировать личность заявителя, предметом которых являются факты нарушения прав граждан регулируемой организацией (индивидуальным предпринимателем) в рамках осуществления контролируемого вида деятельности, в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска

Количество баллов по сумме показателей риска для определения категории риска объекта государственного контроля, установлено аналогично критериям риска Положения № 1.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к определенным критериям риска, проектом постановления устанавливается в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Пунктом 18 Положения № 2 в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 11 Постановления Правительства РФ № 1915 контролируемое лицо в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении предостережения, рассмотрение которого согласно пункту 22 Положения № 2 должностными лицами контрольного (надзорного) органа в течение 20 рабочих дней со дня получения такого возражения.

5. Пунктом 25 Положения № 2 в соответствии с частью 5 и 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ закреплено уведомление контролируемого лица о

проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения, при этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

6. Пунктом 30 Положения № 2 в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по проведению технического осмотра транспортных средств и выдачи дубликата диагностической карты на бумажном носителе, проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого департаментом и согласованного с прокуратурой Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля (надзора) проводятся в зависимости от присвоенной категории риска.

7. Согласно пункту 33 Положения № 2 в соответствии со статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Пунктом 41 Положения № 2 в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки и предоставлению требуемой информации. Срок проведения выездной проверки установлен в соответствии с пунктом 26 Постановления Правительства РФ № 1915.

Согласно пункту 42 Положения № 2 в соответствии с пунктом 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ отражена обязанность контрольного (надзорного) органа, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Проектом постановления пунктом 49 Положения № 2 предусмотрено в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ действия (бездействие) должностных лиц департамента, решения, принятые департаментом в ходе

осуществления регионального государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы контролируемым лицом в досудебном порядке.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» проектом постановления в исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианычева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251