



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/7296 от 06.12.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Согласно поручению губернатора Костромской области С.К. Ситникова на основании служебной записки департамента агропромышленного комплекса

Костромской области от 06.12.2021 срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации Костромской области) менее 15 календарных дней.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2142 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении производителям,

осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота» (далее – Постановление правительства РФ № 2142) в целях сохранения численности молочного крупного рогатого скота, также в целях обеспечения дальнейшего наращивания объемов производства молока в Костромской области.

Проект постановления утверждает порядок предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 сводного отчета степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта – высокая, та как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливает ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Согласно пункту 3.1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является следующее:

По данным статистики в агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается сокращение поголовья сельскохозяйственных животных. Так в СХО, КФХ и ИП поголовье крупного рогатого скота в 2019 году составило 44,4 тыс. голов (94% к 2015 году), в том числе коров 18,8 тыс. голов (91% к 2015 году). В личных подсобных хозяйствах поголовье КРС уменьшилось на 35,9% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Не смотря на снижение поголовья крупного рогатого скота, валовое производство молока за последние пять лет увеличилось незначительно на 0,7% и составляет 108,9 тыс. тонн. Данный рост объясняется увеличением продуктивности сельскохозяйственных животных более чем на 30% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

По состоянию на 2020 год продуктивность крупного рогатого скота составила 5505 кг на голову. Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, показатель по уровню самообеспеченности страны по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) установлен на уровне не менее 90 %. 2020 году в Костромской области произведено 115,5 тыс. тонн молока во всех категориях хозяйств, самообеспеченность по предварительным данным молоком составила 82,4 %.

В текущем году в связи со значительным удорожанием высокоэнергетических компонентов корма хозяйства вынуждены оптимизировать рационы, включая в них более дешевые не всегда сбалансированные составляющие, что не способствует высокому росту молочной продуктивности коров и, как следствие, росту производства.

По данным отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей Костромской области в структуре затрат на производство молока на долю кормов приходится 45,1 %.

По данным Системы мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Российской Федерации по состоянию на 22 сентября 2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. Рост цены на фуражную пшеницу составил 19,2 %, на ячмень – 26,2 %, на шрот соевый – 32,6 %, на шрот подсолнечный – 55,8 %. При этом средняя цена на сырое молоко за этот период увеличилась лишь на 7,4 % и составила 26,8 руб./кг. Кроме того, в текущем году в течение июня и июля на территории Костромской области установились неблагоприятные погодные условия (засуха). В области были отмечены опасные для развития сельскохозяйственных культур агрометеорологические условия – атмосферная засуха, в отдельных районах – почвенная засуха. Неблагоприятные погодные условия в период вегетации сельскохозяйственных культур в значительной степени оказали влияние на состояние посевов, отмечено снижение качества и объема урожая. Согласно оперативным данным, прогнозируемое снижение урожая по зерновым культурам составит 10,8 тыс. тонны, по картофелю и овощным культурам – 0,82 тыс. тонн. Ущерб от неблагоприятных погодных условий оценивается в 357,6 млн. рублей. Сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены приобретать корма для животных, в том числе в других регионах и округах.

Негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является снижение численности сельскохозяйственных животных в хозяйствах всех категорий, низкий уровень самообеспеченности населения животноводческой продукцией.

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития подотраслей скотоводства, птицеводства и рыбоводства, рентабельность и дальнейшее развитие данных подотраслей значительно снизится.

Проблему, указанную в пункте 3.1 сводного отчета, предлагается решить за счет средств областного и федерального бюджетов при принятии постановления администрации «О порядке предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота».

Согласно пункту 7 сводного отчета основной группой, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в количестве 249 хозяйствующих субъектов.

3. Согласно пункту 4.12 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Таблица 1

Регион	Реквизиты НПА
Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 02.02.2016 № 25 «Об утверждении Порядка предоставления государственной поддержки в виде субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия в 2016 году»;

Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 12.11.2013 № 553 «Об утверждении Порядка предоставления в 2013 году субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов»
--------------------	---

4. Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ № 2142 иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению средств из бюджета субъекта Российской Федерации производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота по ставке на 1 тонну приобретенных кормов для молочного крупного рогатого скота.

Разработчиком в пункте 9.4.2 сводного отчета отражены предполагаемые единовременные затраты при принятии проекта постановления в сумме 53,066 тыс. рублей.

5. Структура проекта постановления изложена в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1492:

пункт 6 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливает требования к получателям субсидии, которые имеют право на ее получение, отвечающие на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;

условия к получателям субсидии устанавливаются пунктом 7 Порядка в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 6 и абзацем четвертым пункта 9 постановления Правительства РФ № 2142;

пунктом 8 Порядка в соответствии с пунктом 9 Постановления № 2142 устанавливается перечень документов, подтверждающий соответствие получателя субсидии условиям и требованиям, отраженным пунктами 7 и 8 Порядка;

пунктом 13 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления № 1492 отражены основания для отказа в получении субсидии;

в пункте 16 Порядка в соответствии с абзацем четвертым пункта 4 Постановления № 2142 определяется совокупный размер субсидии, который не может превышать 50% фактических затрат получателя субсидии на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота;

в пункте 17 устанавливаются ставки субсидий на 1 тонну приобретенных кормов для молочного крупного рогатого скота по видам кормов, и составляет 10 процентов от средних цен по каждому виду кормов (по данным Разработчика *цены для расчета ставок представлены сельскохозяйственными товаропроизводителями Костромской области*);

пункт 19 Порядка в соответствии с пунктом 15 Постановления № 2142 устанавливается результат предоставления субсидии, который должен обеспечивать сохранность поголовья молочных коров не менее 100 процентов по

состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является наличие поголовья коров молочного направления продуктивности по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в количестве не менее чем на 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

пункт 21 Порядка в соответствии с абзацем первым пункта 15 Постановления № 2142 устанавливает срок предоставления получателями субсидий главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации и определяется как годовой.

Пунктом 23 Порядка в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 определяются условия возврата получаемой субсидии.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51