



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области
Беляеву А.В.

№ ПК/6904 от 23.11.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) первично и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2382>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 17.09.2021г. по 23.09.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 04.10.2021г. по 08.11.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Управление ветеринарии Костромской области;

ООО «Рыбзавод «Костромской»;

ООО «Галичское 00 и Р»;

ОО «КОООиР»;

ОГБУ «КГООХ» им. О.В. Комиссарова»;

ООО «Родные просторы»;

ООО «Древ-Строй»;

Некоммерческое партнерство «Центр по защите и воспроизводству фауны и флоры»;

Кандидат биологических наук Тюляндин Е.А.;

Щепин А.Н.

В ходе обсуждения проекта постановления поступили замечания от

Управление ветеринарии Костромской области, ОО «КОООиР», ОГБУ «КГООХ» им. О.В. Комиссарова», кандидат биологических наук Тюляндин Е.А., Щепин А.Н, которые отражены в сводках предложений

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **содержит** положения, вводящих избыточные обязанности, для субъектов предпринимательской деятельности - охотничьих хозяйств (охотпользователей) (п. 3 настоящего заключения).

В нормативных правовых актах, определяющих правовую основу разработки проекта постановления, отсутствует наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации функциями по нормативному правовому регулированию в области обращения с биологическими отходами. Таким образом, проект постановления разработан за пределами полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации (п.2 настоящего заключения)

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.5 сводного отчета проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон № 4979-1), Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» (далее – Приказ № 626), и устанавливает порядок организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области (далее – Порядок), а также Правила активирования гибели охотничьих животных.

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является следующее:

Согласно нормам ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных Приказом № 626, к биологическим отходам, в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение или владелец которых не установлен, применяются требования, как к особо опасным биологическим отходам. В соответствии с пунктом 21 Приказа № 626 переработка таковых отходов не допускается, а в соответствии с пунктом 25 данного приказа их утилизация должна осуществляться под наблюдением специалиста в области ветеринарии, являющегося лицом органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Биологические отходы, включая особо опасные, могут быть контаминированы возбудителями заразных, в том числе особо опасных болезней животных, и, следовательно, нести угрозу эпизоотической безопасности территории Российской Федерации.

Согласно пункту 5.1 сводного отчета целью данного правового регулирования является недопущения возникновения и распространения особо опасных болезней, защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Согласно пункту 7.1 данное правовое регулирование может затронуть:

охотпользователей и рыбодобывающие организации Костромской области в количестве 66 единиц;

дорожно-эксплуатационные организации, в ведении которых находятся автомобильные или железные дороги – 3 единицы;

администрации муниципальных, городских округов, муниципальных районов – 29 единицы;

исполнительный орган государственной власти Костромской области или государственное учреждение, осуществляющие управление особо охраняемой природной территорией регионального значения.

2. Согласно пункту 3.1 сводного отчета в соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Подпунктом 3.1 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать законы, иные правовые акты по вопросам, указанным в пункте 2 вышеуказанной статьи, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, то есть, в том числе по вопросам защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Исходя из изложенного, по мнению Разработчика, решение проблемы возможно путем разработки и утверждения регионального нормативного правового акта.

В соответствии с письмом Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры от 12.11.2021 № 72-14-2021/2770, в которую обратилось ОО «Костромское областное общество охотников и рыболовов» в отношении проекта постановления, следует, что *в нормативных правовых актах, определяющих правовую основу разработки проекта постановления, отсутствует наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации функциями по нормативному правовому регулированию в области обращения с биологическими отходами. Таким образом, проект постановления разработан за пределами полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации.*

3. Абзацем первым пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, на который ссылается Разработчик, устанавливается, что решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно **за счет**

средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Однако подпунктом 3 пункта 3 предлагаемого Порядка установлено, что сбор, перемещение и утилизация трупов или их частей охотничьих животных осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по ведению охотничьего хозяйства (охотпользователями).

Подпунктом 1 пункта 4 предлагаемого Порядка сбор, перемещение и утилизация погибших водных биологических ресурсов или их частей (далее - водные биоресурсы) осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими договоры пользования рыболовным (рыбоводным) участком при обнаружении водных биоресурсов в границах выделенных им рыболовных (рыбоводных) участков

Возложение требования по утилизации трупов диких животных только на охотничьи хозяйства (охотпользователей) ОО «Костромское областное общество охотников и рыболовов» считает необоснованным, ссылаясь на Постановление Конституционного Суда РФ от 30.03.2018 № 14-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой некоммерческого партнерства «Спортивно-охотничий клуб «Румелко-Спортинг» (далее – Постановление). Согласно данного Постановления в соответствии с частью 3 (в действующей редакции часть 1) статьи 43 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) проведение мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Наделение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, широкими возможностями по самостоятельному осуществлению избранного ими вида предпринимательской деятельности сопряжено с обращенными к ним императивными требованиями бережного отношения к охотничьим ресурсам и сохранения их биологического разнообразия, обеспечения путем проведения в границах закрепленных за ними охотничьих угодий мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов устойчивого существования и разумного использования животного мира, восстановления и развития естественной среды его обитания. В то же время это не означает возложение на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, всей ответственности за проведение соответствующих мероприятий на территории закрепленных охотничьих угодий и не освобождает от участия в них органы государственной власти.

Данный вывод находит свое подтверждение в действующем правовом регулировании. Так, согласно Федеральному закону № 52-ФЗ «О животном мире» в пределах территории Российской Федерации животный мир (совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно

населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в условиях естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) является государственной собственностью, а вопросы владения, пользования и распоряжения им на территории Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (абзац второй статьи 1, части первая и четвертая статьи 4). Закон № 209-ФЗ, предметно закрепляя полномочия государственных органов власти в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, относит организацию и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением охотничьих ресурсов, локализованных на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на которых соответствующие полномочия реализуются органами государственной власти Российской Федерации (пункт 2 статьи 32 и пункт 1 части 1 статьи 33).

Позицию ОО «Костромское областное общество охотников и рыболовов» поддерживает и ОГБУ Костромское «КГООХ им. О.В. Комиссарова» и Щепин А.Н. – охотпользователь. *С учетом изложенного представленный проект постановления содержит избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности - охотничьих хозяйств (охотпользователей).*

4. Согласно пункту 11.3 сводного отчета уничтожение биологических отходов в печах в соответствии с высокотемпературных преискурантом цен компаний занимающихся на территории РФ утилизацией биологических отходов стоимость уничтожения 1 кг составляет от 36 до 50 рублей. Для расчета была взята максимальная стоимость 50 рублей за 1 кг. Средний вес туши лося составляет 200 кг, соответственно стоимость уничтожения 1 лося в высокотемпературной печи составит 10000 рублей. Учитывая отсутствие на территории Костромской области специализированных организаций, у которых имеется возможность уничтожения таких объемов биологических отходов, необходимо учитывать транспортировку биологических отходов до места уничтожения, что повлечет за собой увеличение расходов не менее чем в 3 раза, то есть составит порядка 30 000 рублей за утилизацию 1 туши животного.

Уничтожение биологических отходов в трупосжигательных траншеях производится путем сжигания с использованием древесного топлива. Для сжигания 1 туши лося массой 200 кг необходимо не менее 4 кубометров сухих березовых дров, так как береза имеет наиболее высокую температуру горения, согласно мониторингу интернет – рынка установлено, что стоимость 1 кубометра сухих березовых дров с доставкой составляет 2000 рублей за 1 кубометр, соответственно стоимость уничтожения 1 туши лося в трупосжигательной траншее составит 8000 рублей или 40 рублей за 1 кг биологического отхода.

5. Кроме юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по ведению охотничьего хозяйства (охотпользователями), обязанность проводить сбор, перемещение и утилизацию трупов охотничьих животных проектом постановления устанавливается:

дорожно-эксплуатационным организациям при обнаружении трупов охотничьих животных, погибших в результате дорожно - транспортных происшествий на автомобильных или железнодорожных путях в границах Костромской области, и (или) на дорожном полотне (железнодорожных путей), и (или) в полосе отвода автомобильных (железных) дорог, находящихся в их ведении. Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» установлено, что в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят освобождение проезжей части и земляного полотна от объектов, препятствующих проезду транспортных средств, уборка места дорожно-транспортного происшествия, проведение первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности и организации движения, поддержание полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозом и утилизацией на полигонах, очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытий.

администрациям муниципальных, городских округов, муниципальных районов при обнаружении трупов охотничьих животных в границах соответствующих муниципальных, городских округов, муниципальных районов, за исключением случаев, установленных подпунктами 1,3-5 настоящего пункта.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды относится к вопросам местного значения муниципального образования.

6. Разработчиком, согласно пункту 4 сводного отчета, установлено, что опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности: отсутствует.

Принятие проекта постановления не предполагает разработки и принятия новых правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с его принятием.

Директор департамента

Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

А.А.Свистунов