

Пояснительная записка
к проекту постановления администрации Костромской области
«О внесении изменений в постановление администрации Костромской
области от 26.11.2010 № 389-а»

1. Обоснование необходимости принятия проекта правового акта.

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.11.2010 № 389-а» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 123-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 1240 «Об установлении государственных систем координат, государственной системы высот и государственной гравиметрической системы» (далее - Постановление № 1240), Законом Костромской области от 26 октября 2021 года № 142-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Костромской области» (далее - Закон КО), в целях совершенствования правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области.

2. Общая характеристика проекта правового акта.

В связи с принятием Федерального закона № 123-ФЗ с 1 января 2022 года к участкам недр местного значения будут отнесены участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья (далее - подземные сооружения местного и регионального значения, не связанные с добычей полезных ископаемых) и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых. Согласно действующей редакции Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) к участкам недр местного значения отнесены участки недр местного значения, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В реализацию Федерального закона № 123-ФЗ принят Закон КО, в соответствии с которым установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, отнесено к полномочиям администрации Костромской области.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 389-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Костромской области» (далее – Постановление № 389-а) в целях установления процедуры предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также перечня материалов, необходимых для предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Кроме того, целью внесения изменений в соответствующее постановление администрации Костромской области является корректировка оснований для отказа в предоставлении права пользования недрами с учетом предусмотренных Федеральным законом № 123-ФЗ изменений в статью 14 Закона о недрах.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования проектом постановления также предусматривается:

1) включение в состав материалов, необходимых для предоставления права пользования участком недр местного значения правоустанавливающих документов (сведений из них) на земельный участок (земельные участки), в пределах которого (которых) расположен испрашиваемый участок недр местного значения (в том числе в виде сведений, запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия, если такие сведения содержатся в Едином государственном реестре недвижимости).

2) изменения в части требований к представляемой в составе материалов, необходимых для предоставления права пользования участком недр местного значения, схеме участка недр местного значения.

Предлагаемые изменения обусловлены, соответственно, следующим:

1) согласно части 2 статьи 2.1 Закона о недрах участок недр приобретает статус участка недр федерального значения при соответствии указанным в части 3 статьи 2.1 Закона о недрах критериям, в том числе при

расположении участка недр в границах земельных участков из состава земель обороны и безопасности.

Действующим законодательством Российской Федерации о недрах получение информации о наличии земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр, в Министерстве обороны Российской Федерации и Федеральной службе безопасности Российской Федерации предусмотрено при согласовании включения участков недр в перечень участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

Направление соответствующих запросов в Министерство обороны Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации в отсутствие правовой регламентации порядка межведомственного взаимодействия, в том числе сроков, может не иметь ожидаемого результата или приводить к нарушению прав хозяйствующих субъектов в виду невозможности получения испрашиваемого права в течение длительного времени;

2) согласно статье 7 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлению № 1240 при осуществлении геодезических и картографических работ используется геодезическая система координат 2011 года (ГСК-2011), устанавливаемая и распространяемая с использованием государственной геодезической сети.

В связи с тем, что Федеральный закон № 123-ФЗ, Закон КО вступают в силу с 1 января 2022 года, вступление в силу проекта постановления предусматривается с соответствующей даты.

3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.

Принятие проекта постановления способствует совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

5. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта правового акта и ее результатах, а также о проведении либо непроведении общественного обсуждения.

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия, проводимой в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области».

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» проект постановления не подлежит вынесению на общественное обсуждение.

6. Информация о целесообразности разработки и принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с принятием проекта правового акта.

Принятие проекта постановления предполагает разработку и принятие приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, предусматривающего изменения в приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 6 июля 2015 года № 290 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения».

Директор департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Костромской области



А.В. Беляев