



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору агропромышленного
комплекса Костромской области
Плотникову А.В.

№ ПК/6569 от 09.11.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2706>

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В связи с тем, что отраслевой Федеральный закон о контрольно - надзорной деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники вступает в силу с 02.07.2022года процедура оценки регулирующего воздействия Разработчиком проведена в углубленном порядке.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 20.09.2021г. по 24.09.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 30.09.2021г. по 01.11.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

В ходе публичных консультаций поступили отзывы от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С, которым было предложено отразить в проекте все виды профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также дополнить проект запретом на проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов контроля инспекторами, которые проводили профилактические мероприятия в отношении указанных объектов контроля. Данное предложение учтено частично, т.к. с учетом нагрузки на инспекторов, территориальной удаленности подразделений, площади поднадзорной территории предлагаемое разделение осуществить невозможно.

Прокуратурой Костромской области было направлено указание на исключение из проекта постановления нормы, касающиеся аттракционов, в связи с отсутствием нормативных правовых актов федерального уровня, определяющих предмет и вид регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов. На основании этого проект

постановления Разработчиком доработан, исключив государственный надзор в области технического состояния аттракционов.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц при проведении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области.

Разработчику рекомендуется исключить абзацы пункта 51 Положения, содержащие аналогичные требования при проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области осуществляется в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 20.07.2020 № 306-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области» (далее – Постановление № 306-а), которое в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ и данного проекта постановления утрачивает силу с 03.07.2022 года.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проект постановления утверждает положение об осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации

самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области (далее – Положение), которое согласно пункту 3 Положения устанавливает:

1) оценку соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, обязательных требований: установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники; установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 460 «О ведении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

2) оценку соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Объектом регионального государственного надзора являются оборудование, устройства, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования, деятельность контролируемых лиц в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее - объект надзора).

Согласно пункту 7.1 сводного отчета участниками отношений являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с эксплуатацией поднадзорной органам государственного технического надзора (далее – гостехнадзор). Количество участников отношений является неограниченным

2. Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичный нормативный правовой акт принят в Сахалинской области - постановление правительства

Сахалинской области от 28.09.2021 № 383 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Пунктом 9 и 10 Положения в соответствии с частью 1 и 2 статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются права и обязанности должностных лиц контрольных (надзорных) органов при осуществлении государственного контроля (надзора).

Пунктом 12 и 13 Положения в соответствии со статьей 11 и 36 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются права и обязанности контролируемых лиц и его уполномоченных представителей при осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 12 Положения устанавливается возмещение вреда (ущерба), причиненного контролируемому лицу решениями Департамента, действиями (бездействием) должностных лиц Департамента, признанными в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующего бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

3. Проектом постановления в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается осуществление регионального государственного надзора в соответствии с категориями риска причинения вреда (ущерба): значительный риск, средний риск, низкий риск.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, к определенной категории риска осуществляется должностными лицами Департамента на основании критериев и порядка отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, к определенной категории риска, установленных в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению (далее – критерии риска причинения вреда (ущерба)).

Критерии риска причинения вреда (ущерба) определены аналогично критериям Постановления № 306-а.

Согласно пункту 21 Положения устанавливается, что региональный государственный надзор осуществляется на территории опережающего социально-экономического развития с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации.

Состав плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории рисков устанавливается в соответствии со статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 22 Положения.

Индикатором риска нарушения обязательных требований согласно пункту 23 Положения, который устанавливается в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, является наличие факта привлечения контролируемых лиц (их работников при исполнении ими служебных обязанностей) к административной ответственности в соответствии с

законодательством Российской Федерации 3 и более раз в течение одного года со дня вступления соответствующего постановления об административном правонарушении в области гостехнадзора в законную силу.

4. В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в ходе проведения профилактического мероприятия при наличии у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение, предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Пунктом 29 Положения в соответствии с частью 4 данной статьи установлено, что контролируемое лицо вправе в течение 30 календарных дней со дня получения предостережения подать в Департамент возражение на предостережение, где согласно пункту 32 Положения Департамент рассматривает его в течение 20 календарных дней со дня получения возражения на предмет его обоснованности.

Пунктом 36 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

5. Пунктом 46 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается, что индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, в случаях временной нетрудоспособности, прохождения срочной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или нахождения на военных сборах, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при взаимодействии с таким контролируемым лицом, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный орган.

6. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемые в рамках государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом по пункту 41 Положения устанавливаются в соответствии со статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ: рейдовый осмотр, который проводится в порядке и объеме, определенном статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ, документарная проверка, которая проводится в порядке и объеме, определенном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ, выездная проверка, которая проводится в порядке и объеме, определенном статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Пунктом 51 Положения устанавливается использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для фиксации инспектором и лицами,

привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия. Далее *пункт содержит абзацы, устанавливающие аналогичные действия, которые предлагается исключить.*

8. Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий по пункту 49 Положения устанавливаются в соответствии со статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Уклонение контролируемого лица от проведения контрольного (надзорного) мероприятия или воспрепятствование его проведению согласно пункту 54 Положения в соответствии с частью 12 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ влечет ответственность, установленную Федеральным законом.

При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных подпунктами 1, 3 - 5 пункта 49 Положения, проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктом 41 настоящего Положения.

9. Проектом постановления главой 6 Положения в соответствии со статьей 39 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрен порядок досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента.

В соответствии с частью 4 и 5 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав, жалоба на предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

Согласно пункту 69 Положения в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подлежит рассмотрению контрольным (надзорным) органом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Проектом постановления ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области, их целевые значения, индикативные показатели устанавливаются главой 7 Положения.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Анрианычева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251