



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

**№ ПК/6503 от 03.11.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Костромской области «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена средняя степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, изменяющие ранее установленные Законом Костромской области от 4 декабря 2020 года № 33-7-ЗКО «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год» условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2757>

---

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 8 октября 2021 года по 14 октября 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 19 октября 2021 года по 1 ноября 2021 года проведены публичные консультации Законопроекта и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) Законопроекта и публичных консультаций Законопроекта и сводного отчета по нему поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Законопроекта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

---

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 346.20 Налогового кодекса, для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов для объекта налогообложения в виде доходов и в пределах от 5 до 15 процентов для объекта налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Законом Костромской области от 4 декабря 2020 года № 33-7-ЗКО «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год» (далее – Закон Костромской области № 33-7-ЗКО) на 2021 год для организаций и индивидуальных предпринимателей региона, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности в следующих сферах:

- обрабатывающие производства;
  - торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов;
  - транспортировка и хранение;
  - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;
  - деятельность в области информации и связи;
  - деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги;
  - образование;
  - деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;
  - деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений;
  - предоставление прочих услуг,
- выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, установлена сниженная ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – в размере 10 процентов, а выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – в размере 4 процентов.

Рассматриваемым Законопроектом предлагается для хозяйствующих субъектов региона, осуществляющих деятельность в области демонстрации кинофильмов и деятельность туристических агентств, снизить ставку налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год до 7,5 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, а также – до 2 процентов для налогоплательщиков с объектом налогообложения в виде доходов.

Согласно информации, изложенной в разделах 1 и 3 сводного отчета, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является сложное финансовое положение отдельных отраслей экономики Костромской области, в большей степени пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

В результате проведенного Департаментом анализа основных показателей отдельных отраслей экономики Костромской области на основе данных Управления Федеральной налоговой службы России по Костромской области, отмечено значительное снижение доходов, а также налоговых отчислений в бюджеты всех уровней у организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность:

в области демонстрации кинофильмов;

туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма.

Так, по итогам 2020 года к 2019 году отмечено снижение доходов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность:

в области демонстрации кинофильмов в 2,6 раза, налоговых отчислений на 36%;

туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма в 2,2 раза, налоговых отчислений на 48%, что свидетельствует об отсутствии адаптации указанных отраслей к работе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Выявленные снижения доходов указанных субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Костромской области, обусловлены снижением потока клиентов по причине введения на территории региона режима повышенной готовности и установления ряда ограничений.

Отсутствие необходимого комплекса мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в указанных сферах, будет способствовать сокращению их численности в регионе, что негативно скажется на экономике региона в целом.

По результатам проведенного анализа, с целью финансовой поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг кинотеатров, а также организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, Департаментом принято решение о разработке предлагаемого правового регулирования.

Департаментом, в разделе 7 сводного отчета, представлена количественная оценка участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Так, согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг кинотеатров составляет 3 единицы, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма – 221 единица.

Департаментом, в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в:

Рязанской области (Законом Рязанской области от 21.07.2016 № 35-ОЗ «Об установлении дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с

применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Рязанской области» установлены налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 3% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 7,5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Рязанской области, основными видами экономической деятельности которых являются: группа 59.14 «Деятельность в области информации и связи», класс 79 «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги»);

Ульяновской области (Законом Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ульяновской области» на территории Ульяновской области установлена налоговая ставка в размере 1% для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, включенные в класс 79 «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги», 4% для налогоплательщиков группы 59.14 «Деятельность в области информации и связи», если объектом налогообложения являются доходы и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для вышеуказанных видов деятельности);

Ивановской области (Законом Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Ивановской области в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5% для налогоплательщиков, основными видами деятельности которых являются виды деятельности в соответствии со следующими разделами:

- 1) раздел J «Деятельность в области информации и связи»;
- 2) раздела N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги»).

В разделе 9 сводного отчета Департаментом представлена оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области. По предварительным подсчетам, при принятии предлагаемого правового регулирования, возможно сокращение поступлений в доходную часть консолидированного бюджета Костромской области максимально на 4,5 млн. руб. в год.

В то же время в условиях сложившейся ситуации перед регионом, как и перед страной в целом, стоят задачи по выработке мер по поддержке бизнеса, одними из которых становятся мероприятия по установлению для различных категорий налогоплательщиков таких уровней налоговой нагрузки, которые будут адекватны для текущей ситуации.

Следовательно, цели предлагаемого правового регулирования обоснованы и оправданы.

На основании информации, изложенной в разделе 11 сводного отчета установлено, что сокращение расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в области демонстрации кинофильмов и туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, на уплату налогов будет способствовать их экономической стабильности. При сокращении налоговых ставок с 10% до 7,5% сумма экономического эффекта для каждого отдельного предприятия (предпринимателя), применяющего систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, составит в среднем порядка 8,7 тыс. руб. в год. При снижении налоговой ставки с 6% до 2 % для хозяйствующих субъектов, применяющих систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, сумма данного эффекта составит порядка 22,1 тыс. руб. в год для отдельного хозяйствующего субъекта.

Согласно информации, представленной в разделе 14 сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагивает предлагаемое правовое регулирование, будет производиться через портал правовой информации Российской Федерации.

Таким образом, при рассмотрении настоящего Законопроекта избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не усматриваются.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251