

Пояснительная записка

к проекту постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45»

1. Обоснование необходимости принятия проекта правового акта.

Проект постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45» (далее - проект постановления) разработан в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 года.

2. Общая характеристика проекта правового акта.

Проектом постановления с 8 ноября 2021 года разрешается допускать в организации, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг граждан имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции при предъявлении ими медицинского документа, подтверждающего факт установления медицинских противопоказаний к проведению профилактической вакцинации против COVID-19, заверенного в установленном порядке лечащим врачом и руководителем медицинской организации (заместителем руководителя медицинской организации, наделённым такими полномочиями), и медицинского документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования на новую коронавирусную инфекцию (2019-nCoV) методом полимеразной цепной реакции (ПЦР), полученный не позднее чем за 72 часа до посещения объекта, мероприятия.

Также проектом постановления устанавливается, что в период с 30 октября по 7 ноября 2021 года (включительно) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг общественного питания обязаны организовать работу объекта общественного питания в пределах временного периода с 6.00 часов до 23.00 часа по местному времени (не допускается работа объекта общественного питания с 23.00 часа до 6.00 часов), за исключением обслуживания навынос, при условии обеспечения индивидуального обслуживания на кассе, а также доставки заказов.

3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.

Реализация проекта постановления позволит уменьшить заболеваемость новой коронавирусной инфекцией среди граждан и как следствие смертность от инфекции, а также снять запрет на посещение организаций гражданами, имеющими медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» общественное обсуждение не проводится.

6. Информация о целесообразности разработки и принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с принятием проекта правового акта.

Принятие проекта постановления не потребует внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов.

Начальник правового управления
администрации Костромской области



В.Н. Шмелев

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: по проекту постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 04.04.2020 № 45» публичные обсуждения не проводились, в связи с проведением в отношении него оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.
-------	--

1. Общая информация

1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: <u>правовое управление администрации Костромской области</u> (указываются полное и краткое наименования)
1.2.	Сведения о соисполнителях: <u>департамент экономического развития Костромской области</u> (указываются полное и краткое наименования)
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <u>Проект постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45»</u> (место для текстового описания)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: 20 октября 2021 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провел совещание с членами Правительства Российской Федерации, по итогам которого утвердил перечень поручений, где одним из указанных поручений, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано введение допуска на посещение гражданами отдельных организаций (по перечню, установленному Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) только при наличии документа, в том числе в электронном виде, подтверждающего вакцинацию против коронавирусной инфекции (COVID-19) или ранее перенесенное заболевание, а для лиц, имеющих противопоказания к вакцинации – наличие медицинского документа, подтверждающего наличие медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации и отрицательного ПЦР-теста на наличие возбудителя коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, полученного не позднее чем за 72 часа. Также, одним из поручений высшим должностным лицам субъектов

Российской Федерации во взаимодействии с Роспотребнадзором, является обеспечение усиления контроля за соблюдением всех ограничительных мероприятий с введением запрета на проведение зрелищно-развлекательных мероприятий и оказание услуг общественного питания с 23:00 до 6:00 часов утра.

С учетом, изложенного принято решение о необходимости разработки настоящего проекта постановления.

(место для текстового описания)

1.5.

Основание для разработки проекта акта: перечень поручений президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 20 октября 2021 года, протокол заседания комиссии при губернаторе Костромской области по организации проведения мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом 2019-nCoV, от 27 октября 2021 года № 30, и введение на территории Костромской области режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области.

(место для текстового описания)

1.6.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Целью предлагаемого правового регулирования является:

1) исполнение поручения Президента Российской Федерации;

2) предоставление допуска в организации, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг граждан имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции;

3) предотвращение распространения инфекционных заболеваний в регионе.

(место для текстового описания)

1.7.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Правовым регулированием предлагается внести изменения в постановление губернатора Костромской области от 4 апреля 2020 года № 45 «О приостановлении (ограничении) деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях введения режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области» (далее – постановление губернатора Костромской области № 45), в части предоставления допуска в организации, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг граждан имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции при предъявлении ими медицинского документа,

подтверждающего факт установления медицинских противопоказаний к проведению профилактической вакцинации против COVID-19, заверенного в установленном порядке лечащим врачом и руководителем медицинской организации (заместителем руководителя медицинской организации, наделенным такими полномочиями), и медицинского документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования на новую коронавирусную инфекцию (2019-nCoV) методом полимеразной цепной реакции (ПЦР), полученный не позднее чем за 72 часа до посещения объекта, мероприятия;

Также проектом постановления устанавливается, что в период с 30 октября по 7 ноября 2021 года (включительно) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг общественного питания обязаны организовать работу объекта общественного питания в пределах временного периода с 6.00 часов до 23.00 часа по местному времени (не допускается работа объекта общественного питания с 23.00 часа до 6.00 часов), за исключением обслуживания навынос, при условии обеспечения индивидуального обслуживания на кассе, а также доставки заказов.

(место для текстового описания)

1.8. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шмелев Владимир Николаевич

Должность: начальник правового управления администрации Костромской области

Тел: +7 (4942) 31-29-28

Адрес электронной почты: -

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая / <u>средняя</u>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проектом постановления предлагается изменить ранее установленные нормативным правовым актом Костромской области обязанности для субъектов <u>предпринимательской деятельности.</u>	
(место для текстового описания)		

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: - (место для текстового описания)
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: <u>Неисполнение поручения Президента Российской Федерации.</u> (место для текстового описания)
3.3.	- (место для текстового описания)
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. (место для текстового описания)
3.5.	Источники данных: <u>http://kremlin.ru/events/president/news/66972</u> (место для текстового описания)
3.6.	Иная информация о проблеме: - (место для текстового описания)

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Во многих субъектах Российской Федерации введены дополнительные меры направленные на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. (место для текстового описания)
4.2.	Источники данных: (место для текстового описания)

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
(Цель 1) Выполнение поручения Президента Российской Федерации;	(Цель 2) Предоставление допуска в организации, осуществляющие свою	(Цель 1) С момента вступления в силу рассматриваемой редакции проекта постановления;	(Цель 2) с 8 ноября 2021 года;

<p>деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг граждан имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции;</p> <p>(Цель 3) Предотвращение распространения инфекционных заболеваний в регионе.</p>	<p>(Цель 3) с момента вступления в силу рассматриваемой редакции проекта постановления.</p>
<p>5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования</p> <p>- _____</p> <p>(место для текстового описания)</p>	
<p>5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p>- _____</p> <p>(место для текстового описания)</p>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

<p>6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: -</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>
<p>6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p><u>Проблема не может быть решена иным способом</u></p> <p>(место для текстового описания)</p>
<p>6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: -</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>
<p>6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: -</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
<p>Предлагаемое правовое регулирование коснется организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Костромской области, в отношении которых не установлено приостановление (ограничение) деятельности и запрет на их посещение гражданами.</p> <p>(Описание группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности №)</p>	<p>Определить количество участников отношений не представляется возможным.</p>
<p>Также, предлагаемое правовое регулирование затронет граждан, имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции.</p> <p>(Описание иной группы участников отношений №)</p>	<p>Определить количество участников отношений не представляется возможным.</p>
<p>7.3. Источники данных:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<p>Наименование органа: -</p> <p>(№.1) функции, полномочия, обязанности в связи с принятием предлагаемого правового регулирования не изменятся</p>	-	-
<p>(№.К)</p>		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

Костромской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.1. Наименование органа: (Орган №)		
9.1.1. (№.К)	9.1.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	
	9.1.3. Периодические расходы за период _____ :	
	9.1.4. Возможные поступления за период _____ :	
9.2. Итого единовременные расходы:		
9.3. Итого периодические расходы за год:		
9.4. Итого возможные поступления за год:		
9.5. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: принятие проекта постановления не потребует дополнительного выделения средств из бюджета Костромской области. (место для текстового описания)		
9.6. Источники данных: (место для текстового описания)		

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом Костромской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативного правового акта Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих	10.3. Порядок организации исполнения обязательных требований,

	обязательных требований, обязанностей, ответственности	обязанностей и ответственности
Организации, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг (Группа участников отношений № 1)	Предоставление допуска в организации граждан, имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции, при наличии у них мед. отводов и ПЦР-тестов, подтверждающих отсутствие коронавирусной инфекции	-
Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере общественного питания (Группа участников отношений № 2)	Запрет на работу предприятий общественного питания с 30 октября по 7 ноября 2021 года с 23:00 до 6:00 часов утра	Размещение информационных вывесок с сокращенным режимом работы в период с 30 октября по 7 ноября 2021 года
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>10.4. Источники данных:</p> <hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center;">(место для текстового описания)</p> </div>		

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязательных требований, обязанностей либо изменением содержания таких обязательных требований, обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения ранее предусмотренных	Описание и оценка видов расходов (доходов)

	существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности	
Организации, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг (Группа участников отношений №)	Предоставление допуска в организации граждан, имеющих медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции, при наличии у них мед. отводов и ПЦР-тестов, подтверждающих отсутствие коронавирусной инфекции	Расходы не предполагаются
Граждане, имеющие медицинские противопоказания к вакцинации от коронавирусной инфекции	При посещении организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорте, гостиничной сфере, в сфере общественного питания, розничной торговли, бытовых услуг, предоставление мед. отвода и ПЦР-теста, подтверждающий отсутствие коронавирусной инфекции, и полученный не ранее, чем за 72 часа перед посещением указанных организаций	Проведение ПЦР-теста на наличие/отсутствие коронавирусной инфекции в лабораториях города Костромы повлечет расходы, в среднем 1500 руб.
Организации, индивидуальные предприниматели,	Запрет на работу предприятий общественного питания	Расходы на печать информации о режиме работы в период с 30

осуществляющие свою деятельность в сфере общественного питания	свою сферу	с 30 октября по 7 ноября 2021 года с 23:00 до 6:00 часов утра	октября по 7 ноября 2021 года.
11.4. Источники данных: _____ (место для текстового описания)			
11.5 Описание отменяемых обязательных требований, обязанностей или ответственности (№.1) (№.К)		11.6 Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязательных требований, обязанностей или ответственности	
11.7 Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязательные требования, обязанности или ответственность: _____ (место для текстового описания)			

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий (Риск 1) (Риск №)	12.2. Оценки вероятности наступления рисков -
12.3. Источники данных: _____ (место для текстового описания)	

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
(Риск 1)		
(Риск №)		
13.4. Источники данных: _____		
(место для текстового описания)		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
(Мероприятие 1)				
(Мероприятие №)				
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

регулируемая			
(Цель №)	(Показатель №.1)		
	(Показатель №.К)		
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:		
(место для текстового описания)			
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		_____ млн. руб.
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):		
(место для текстового описания)			

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с момента официального опубликования, частично с 8 ноября 2021 года.		
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	нет есть / нет	16.3. срок (если есть необходимость):
			- (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента:		
(место для текстового описания)			
16.5.	Цель проведения эксперимента:		
(место для текстового описания)			
16.6.	Срок проведения эксперимента:		
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:		
(место для текстового описания)			
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент:		

(место для текстового описания)

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения:

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2816>

17.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: публичные консультации не проводятся на основании поручения губернатора Костромской области от 29 марта 2020 года № СС-П-25.

17.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:

(место для текстового описания)

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

(место для текстового описания)

17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

(место для текстового описания)

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

(место для текстового описания)

18.2. Источники данных:

(место для текстового описания)


19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и

рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2816
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: публичные консультации не проводятся на основании поручения губернатора Костромской области от 29 марта 2020 года № СС-П-25.
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций: _____ (место для текстового описания)
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: _____ (место для текстового описания)
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: _____ (место для текстового описания)
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: _____ (место для текстового описания)

Указание (при наличии) на приложения _____

Шмелев В.Н.
(Ф.И.О. руководителя)


(Подпись)

26.10.2021
(дата)