



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/6286 от 25.10.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 11.12.2017 № 469-а» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 24.09.2021г. по 30.09.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 04.10.2021г. по 15.10.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

СПК «Юрьево» Островского муниципального района (Н.Е. Смирнов);

ИП Глава КФХ Октябрьского муниципального района (Е.А. Нефедов)

В ходе публичных консультаций поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С., и Союза «Торгово-промышленная палата», которые отметили, что проект постановления не содержит условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности определенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области, и потенциально не ущемляют права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемой сфере деятельности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2714>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях предотвращения заноса и распространения вируса африканской чумы свиней, стимулирования перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на альтернативные виды животноводства и минимизации потерь доходности отрасли свиноводства под воздействием эпизоотических рисков и вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 11.12.2017 № 469-а «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат из областного бюджета всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней, по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства» (далее – Порядок или Постановление № 469-а).

Согласно разделу 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования является высокая вероятность заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Костромской области в свиноводческих хозяйствах, имеющих низкий уровень биологической защиты.

Согласно приказу Министерство сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июля 2010 года № 258 «Об утверждении правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» хозяйства могут относиться к четырем компартаментам:

компартамент I - незащищенные от угроз хозяйства;

компартамент II - хозяйства низкого уровня защиты;

компартамент III - хозяйства среднего уровня защиты;

компартамент IV - хозяйства высокого уровня защиты.

В Костромской области 4 компартамент имеет АО «Шувалово», 3 компартамент - ООО «Агрофирма «Ветлуга», остальные свиноводческие организации имеют 2 и ниже компартамент. Личные подсобные хозяйства, в которых содержится по данным статистики 3 643 головы свиней (на 01.09.2021 года), не имеют защиты от заноса особо опасных заболеваний. В связи с этим, при заносе данного заболевания наблюдается 100% гибель поголовья свиней на предприятиях, несет экономические убытки.

Согласно пункту 2 Порядка субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» всем категориям хозяйств, включая личные подсобные хозяйства, занимающимся содержанием и разведением свиней в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) по переводу хозяйств на альтернативные виды животноводства.

В разделе 7 сводного отчета отражено:

сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области – 15 хозяйствующих субъектов;

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – 1,5 тыс. человек.

2. Проект постановления вносит изменения:

в пункт 6 Порядка, которым устанавливаются условия предоставления субсидий в части уточнения срока, в течение которого может осуществляться убой свиней (во 2-4 кварталах отчетного года и 1-3 кварталах текущего года);

расширяется перечень приобретаемых животных (добавляется сельскохозяйственная птица и кролики) (подпункт 2);

в пункт 7 Порядка, в части увеличения срока подачи документов (с «до 15 октября» на «до 15 ноября» текущего года) (абзац первый);

уточняется перечень документов, предоставляемых получателем субсидии (подпункты 2,3,4);

расширяется перечень письменного обязательства получателя субсидии, где он подтверждает, что не будет реализовывать и осуществлять забой молодняка крупного рогатого скота в течение 8 месяцев, молодняка овец, коз в течение 6 месяцев, сельскохозяйственной птицы, кроликов в течение 4 месяцев с даты заключения Соглашения, за исключением случая заболевания животных, установленных ветеринарной службой (подпункт 5);

в пункт 13 Порядка, которым изменяется расчет размера субсидии, где субсидии предоставляются на 1 голову ликвидируемых свиней в размере 10 000 рублей на 1 голову свиней, но не более 90% затрат от приобретения сельскохозяйственных животных, взамен выбывшего поголовья свиней.

Согласно разделу 7 сводного отчета в Департаменте ведется мониторинг цены на продажу племенного крупного рогатого скота. Данный мониторинг на товарный скот (крупный рогатый скот, овец, коз, птицы, кроликов) не ведется, следовательно, нет средней цены за покупку одной головы товарного скота. С целью исключения завышения цены за товарный скот принято решение взять за основу ставку субсидии на 1 голову племенных нетелей в размере 34 000 рублей. Для сопоставления различных видов животных используется перевод в условные головы. Коэффициент перевода для свиней составляет 0,3. За эталонную единицу условного (переводного) поголовья принимается одна голова основного стада крупного рогатого скота (коровы, нетели, быки). В связи с этим ставка на 1 голову свиней составила 10 000 рублей ($34\ 000\text{руб.} \cdot 0,3 = 10\ 200\text{руб.}$).

Проектом постановления уточняется подлежащее субсидированию количество ликвидируемых свиней для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Согласно разделу 7 сводного отчета по оперативным данным в Костромской области насчитывается около 1,5 тысяч хозяйств населения, занимающихся содержанием свиней. Основная масса личных подсобных хозяйств содержат до 10 голов свиней. При переходе на альтернативное животноводство мясо свиней остается в распоряжении хозяйства.

Условие ограничения количества свиней принимаемого к субсидированию исключает факт приобретения большого количества молодняка свиней что должно привести к приобретению неограниченного количества крупного или мелкого рогатого скота, сельскохозяйственной птицы, кроликов (субсидированию подлежат 10 голов свиней, если ликвидировано свыше 10 голов).

Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, отчеты в Департамент не представляют. Данные о поголовье животных, в том числе приобретенных

заносятся в похозяйственную книгу. Отследить количество приобретенного молодняка свиней не представляется возможным. Сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства представляют отчеты в Департамент, приобретенное поголовье животных можно отследить. Также сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства могут получить поддержку на приобретение племенных сельскохозяйственных животных (постановление от 26 февраля 2013 года № 73-а «О порядках предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства») вне зависимости от количества ликвидируемых голов свиней. По этой причине ограничения для данных организаций не вводятся.

в пункт 14 Порядка, которым изменяется результат предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии:

обеспечение отсутствия поголовья свиней у получателя субсидии на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

обеспечение сохранности сельскохозяйственных животных не менее 100 процентов с даты заключения Соглашения за исключением случаев заболевания животных, установленных ветеринарной службой:

в течение 1 года поголовья нетелей, коров и быков, овцематок, козوماتок;

в течение 8 месяцев молодняка крупного рогатого скота;

в течение 6 месяцев молодняка овец, коз;

в течение 4 месяцев сельскохозяйственной птицы, кроликов.

Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидии, являются:

отсутствие поголовья свиней у получателя субсидии на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

наличие поголовья сельскохозяйственных животных в количестве не менее чем на дату заключения Соглашения:

по состоянию через 1 год нетелей, коров и быков, овцематок, козوماتок;

по состоянию через 8 месяцев молодняка крупного рогатого скота;

по состоянию через 6 месяцев молодняка овец, коз;

по состоянию через 4 месяца сельскохозяйственной птицы, кроликов;

в пункт 17 Порядка, которым изменяется срок предоставления отчета по достижению результата в зависимости от продуктивного использования сельскохозяйственных животных, установленных пунктом 14 Порядка.

В связи с изменением расчета размера субсидии по пункту 13 Порядка и определения результата предоставления субсидии по пункту 14 Порядка вносятся корректировки в форму справки-расчета приложение № 1 к проекту постановления и форму отчета о поголовье скота приложение № 2 к проекту постановления, которые заполняются получателем субсидии.

3. Аналогичные нормативные правовые акты согласно пункту 4.1 сводного отчета приняты в следующих регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА
Республика Марий Эл.	Постановление Правительства Марий Эл от 26.03.2013. № 85 «Об утверждении правил предоставления из республиканского

	бюджета республики Марий Эл государственной поддержки сельского хозяйства» (порядок предоставления субсидий на поддержку животноводства на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственных животных при переходе на альтернативные свиноводству виды животноводства). Ставка в размере не более 50% от фактически произведенных затрат на приобретение сельскохозяйственных животных.
Самарская область.	Постановление Правительства Самарской области от 01.02.2013 № 21 «О мерах, направленных на государственную поддержку производителей товаров, работ и услуг в сфере сельскохозяйственного товарного производства, торговли, переработки сельскохозяйственной продукции, рыбоводства на территории Самарской области» (порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса и индивидуальным предпринимателям осуществляющим свою деятельность на территории Самарской области, в целях возмещения затрат на поддержку отдельных направлений животноводства). Ставка в размере не более 30% от фактически произведенных затрат на приобретение сельскохозяйственных животных.
Волгоградская область	Постановление администрации Волгоградской области от 07.06 2017 № 286-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных, альтернативных свиноводству». Ставка в размере 50,0 тыс. рублей на приобретение 1 головы нетели.

Принятие данного постановления потребует внесение изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Потребность на финансирование направления составляет 100,0 тыс. рублей.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51