



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

**№ ПК/6219 от 21.10.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45» (далее – проект постановления), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик), \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 29.03.2020 № СС-П-25 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области, направленных на принятие мер по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2797>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для индивидуальных предпринимателей и организаций Костромской области.

Всесторонне оценить влияние требований, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии с изменениями, вносимыми рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Действие проекта постановления направлено на принятие мер по дальнейшему обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Костромской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области.

В соответствии с протоколом заседания комиссии при губернаторе Костромской области по организации проведения мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения коронавирусной инфекции, вызванной новым коронавирусом 2019-nCoV от 21 октября 2021 года за № 29, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» проектом постановления предлагается внести изменения в постановление губернатора Костромской области от 04.04.2020 № 45 «О приостановлении (ограничении) деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях введения режима повышенной готовности с целью недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области» (далее – Постановление № 45).

На 20 октября 2021 в Костромской области зафиксировано 36434 подтвержденных случая заражения коронавирусом Covid-19. 848 человек, к сожалению, скончалось. Полное излечение от вируса на сегодня в Костромской области зафиксировано у 30038 человек. Уровень летальности на сегодня составляет: 2.33%. (<https://coronavirus-monitor.info/country/russia/kostromskaya-oblast/>).

По данным оперативного штаба администрации Костромской области <http://44.rosпотреbnadzor.ru/>:

Таблица 1

Период	Число заболевших по Костромской области с начала пандемии	Количество дней расчета	% прироста заболевших
30.09.2021 – 01.10.2021	33687 – 33806 (за сутки 119 чел.)	1	0,35
01.10.2021 – 02.10.2021	33806 – 33928 (за сутки 122 чел.)	1	0,36
02.10.2021 – 03.10.2021	33928 – 34056 (за сутки 128 чел.)	1	0,38
03.10.2021 – 04.10.2021	34056 – 34192 (за сутки 139 чел.)	1	0,4
04.10.2021 – 05.10.2021	34192 – 34331 (за сутки 139 чел.)	1	0,41
05.10.2021 – 06.10.2021	34331 - 34472 (за сутки 141 чел.)	1	0,41
06.10.2021 – 08.10.2021	34472 - 34754	3	0,8
08.10.2021 – 09.10.2021	34754 – 34895 (за сутки 142 чел.)	1	0,41
09.10.2021 – 10.10.2021	34895 – 35038 (за сутки 143 чел.)	1	0,41
10.10.2021 – 11.10.2021	35038 – 35184 (за сутки 146 чел.)	1	0,41
11.10.2021 = 12.10.2021	35184 - 35333 (за сутки 149 чел.)	1	0,42
12.10.2021 – 13.10.2021	35333 – 35483 (за сутки 150 чел.)	1	0,42

	чел.)		
13.10.2021 – 18.10.2021	35483 – 36269	5	2,2
18.10.2021 – 19.10.2021	36269 - 36434 (за сутки 165 чел.)	1	0,45

Проект постановления разработан в связи с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки по распространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на основании предложений главного санитарного врача по Костромской области и отраслевых органов государственной власти Костромской области.

На сегодняшний день число заболеваемости новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области увеличивается, сохраняется угроза ее распространения. Принято решение о продлении периода ограничительных мер на территории Костромской области.

2. Проектом постановления вводятся требования по организации в период с 30 октября 2021 года по 1 декабря 2021 года (включительно) предоставление услуг, работы объектов, владельцами которых являются организации и индивидуальные предприниматели, при условии наличия у посетителя (за исключением лиц, не достигших возраста 18 лет, а также военнослужащих, курсантов военного гарнизона Костромской области при предъявлении удостоверения личности офицера, военного билета) одного из следующих документов (кода):

действующего QR-кода, подтверждающего вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

действующего QR-кода, подтверждающего перенесение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с даты выздоровления прошло не более 6 календарных месяцев, в следующих сферах деятельности:

при организации работы салонов красоты, парикмахерских, косметических салонов (кабинетов), СПА-салонов, массажных салонов, соляриев и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина (п.1.2 Постановления № 45);

осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли (п.1.3 Постановления № 45);

собственников, управляющих компаний (арендодателей) торговых центров, торгово-развлекательных центров (комплексов) (п.1.4 Постановления № 45);

осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания (п.1.9 Постановления № 45);

при организации работы объектов физической культуры и спорта, фитнес-центров (фитнес-залов), танцевальных студий, бассейнов (п.1.11 Постановления № 45);

при организации работы кинотеатров (кинозалов) (п.1.13 Постановления № 45);

осуществляющих деятельность по предоставлению мест для временного проживания, при бронировании мест, приеме и размещении в гостиницах и иных коллективных средствах размещения (в том числе в санаторно-курортных организациях (санаториях)) граждан Российской Федерации (п.п 1.2 п.3.1 Постановления № 45) с дополнительным документом, подтверждающим

прохождение обследования на COVID-19 любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с получением результатов обследования не ранее чем за 3 календарных дня до даты приема (может предъявляться только иностранным гражданином).

3. Устанавливаемые требования не распространяются на:

аптеки и аптечные пункты, объекты розничной торговли, специализирующиеся на реализации очков, линз и их частей;

объекты розничной торговли, специализирующиеся на реализации медицинских изделий и медицинского оборудования;

объекты розничной торговли, специализирующиеся на реализации похоронных принадлежностей;

объекты розничной торговли, специализирующиеся на реализации продовольственных товаров с возможностью реализации непродовольственных товаров, отнесенных к следующим группам: мыло и средства моющие, средства чистящие и полирующие, санитарно-гигиенические изделия и туалетные принадлежности, средства индивидуальной защиты;

объекты розничной торговли, специализирующиеся на реализации зоотоваров (включая корма для животных и ветеринарные препараты);

объекты розничной торговли, реализующие бензин, дизельное топливо, газ;

объекты розничной торговли, не имеющие торгового зала;

продажу товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки, а также через пункты выдачи заказов без посещения торгового зала;

объекты, расположенные на территории торговых центров, торгово-развлекательных центров (комплексов), указанных в пункте 1.4 настоящего постановления (п.1.3 Постановления № 45);

обслуживание навынос, при условии обеспечения индивидуального обслуживания на кассе, а также доставки заказов, без доступа посетителей в зону посадочных мест;

предприятия общественного питания, предназначенные исключительно для централизованного обслуживания работников (обучающихся) по утвержденному графику, с интервалами между сменами приема пищи;

предприятия общественного питания, расположенные при гостиницах и иных коллективных средствах размещения, при обслуживании граждан, проживающих в этих объектах размещения, в соответствии требованиями, установленными подпунктом 1.2 пункта 3.1 настоящего постановления (п.1.9 Постановления № 45);

4. Проектом постановления вводится ограничение в период с 30 октября 2021 года по 1 декабря 2021 года (включительно) нахождения несовершеннолетних лиц (не достигших возраста 18 лет) в помещениях торговых центров, торгово-развлекательных центров (комплексов) без сопровождения родителей или иных законных представителей.

Вводится обязанность для граждан предъявлять QR-код на электронном или бумажном носителе в формате, позволяющем сканировать его посредством электронного устройства, а для владельцев объектов, в сферах деятельности

которых устанавливаются вышеизложенные требования, проведения проверки ответственным сотрудником действительности QR-кода, предъявляемого гражданином, и соответствия данных о гражданине, содержащихся в QR-коде и в документе, удостоверяющем личность (оригинал, копия, электронный (сканированный) образ).

5. Согласно разделу 4 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах РФ:

Таблица 2

Регион	Реквизиты НПА
Республика Татарстан	Постановление кабинета министров Республики Татарстан от 7 октября 2021 года № 960 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2020 № 208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан новой коронавирусной инфекции»;
г. Санкт - Петербург	Постановление правительства Санкт-Петербурга от 18 октября 2021 года № 766 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121»

6. Согласно разделу 10 сводного отчета, вводимые требования для владельцев объектов, в сферах деятельности которых устанавливаются вышеизложенные требования, предполагают возникновение у них определенных расходов, ориентировочно в размере от 20 тыс. рублей и выше, по организации данной работы: возложение обязанности сотрудника таких объектов, на проверку наличия QR-кодов у граждан (заработная плата сотрудника, приобретение приборов для считывания QR-кодов, отметка ограничительных пространств).

По мнению Разработчика согласно разделу 5 сводного отчета реализация проекта постановления позволит уменьшить заболеваемость новой коронавирусной инфекцией среди граждан и, как следствие, смертность от инфекции.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, согласно разделу 12 сводного отчета, существуют в виде снижения потока посетителей, соответственно ухудшения их финансово-хозяйственной деятельности. Одним из способов решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов согласно пункту 6 сводного отчета является оказание помощи субъектам предпринимательской деятельности в рамках Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденного Правительством РФ.

Однако в настоящее время санитарно – эпидемиологическая ситуация ведет к принятию тех или иных ограничительных карантинных мер, что является препятствием развитию экономики. При выборе между финансовой стороной

вопроса и санитарно-эпидемиологическим благополучием приоритет отдается второму. С этой точки зрения, все остальные затраты вторичны.

Согласно пункту 2 проекта постановления настоящее постановление вступает в силу со дня подписания, за исключением абзаца второго подпункта 3, абзаца третьего подпункта 10 пункта 1 настоящего постановления.

Абзац второй подпункта 3, абзац третий подпункта 10 пункта 1 настоящего постановления вступают в силу с 30 октября 2021 года.

Принятие настоящего проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившим силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51