



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

**№ ПК/6168 от 20.10.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию пчелопакетов» (далее – проект постановления) \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности, а также ответственность за нарушение данного нормативного правового акта для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, занимающихся пчеловодством в Костромской области.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 06.09.2021г. по 10.09.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 16.09.2021г. по 13.10.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

СППСК «Костромские пасеки»;

ИП глава КФХ Шарьинского района (Белков Р.А.);

ИП глава КФХ Шарьинского района (Думская О.В.);

Председатель СПК «Воля» (Корольков А.В.).

В ходе публичных консультаций поступили отзывы от:

Союза «Торгово-промышленной палаты» с предложением дополнить пункт 6 главы 2 подпунктом следующего содержания: «7) в ЕГРЮЛ не должно быть записи о недостоверности содержащихся в нем сведений». Данное предложение Разработчиком не учтено, так как требование не содержится в перечне документов, предоставляемых получателем субсидии, установленном подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 1492),

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С, который поддержали разработку проекта постановления.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2673>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчику рекомендуется в абзаце втором пункта 16 Порядка исключить из характеристики показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, производство и реализацию пчелосемей, которое противоречит пункту 3 Порядка.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», Постановлением Правительства РФ № 1492 в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство и реализацию пчелопакетов, и определяет порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на эти цели (далее – Порядок).

Согласно разделу 1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является следующее:

В настоящее время в отрасли пчеловодства преобладает индивидуальное мелкое производство, ориентированное на удовлетворение собственных потребностей и получение дополнительного дохода. Большинство индивидуальных пчеловодов при сложившейся системе ведения пчеловодства в целях обновления пасек закупают пчелопакеты, привезенные из других регионов, без документов, не приспособленных к местным климатическим условиям пород пчел.

Местные производители пчелопакетов не в состоянии конкурировать с производителями из южных регионов.

Основная проблема - недостаточная обеспеченность пчеловодов племенным материалом, ограниченные финансовые возможности у пчеловодов на приобретение пчелопакетов.

Производитель пчелопакетов продает пчелопакеты пасечникам Костромской области, имеющим документы на пасеку, по цене ниже установленной нормативным правовым актом департамента агропромышленного комплекса Костромской области и обращается в департамент агропромышленного комплекса Костромской области за получением субсидии.

Согласно пункту 5.1 сводного отчета принятие постановление администрации станет стимулом для объединения пчеловодов, занимающихся разведением пчел, в сельскохозяйственные потребительские кооперативы, так как согласно пункту 5 Порядка получателями субсидии являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области.

Согласно пункту 4 Порядка субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до департамента агропромышленного комплекса Костромской области как получателя бюджетных средств (далее - главный распорядитель как получатель бюджетных средств), на цели, указанные в пункте 3 Порядка, включая бюджетные обязательства, возникшие и не оплаченные в отчетном году.

2. Основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, согласно разделу 7 сводного отчета, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области – в количестве 5 хозяйствующих субъектов;

органы государственной власти Костромской области.

3. Аналогичные нормативные правовые акты согласно пункту 4.1 сводного отчета приняты в следующих регионах РФ:

| <b>Регион</b>      | <b>Реквизиты НПА</b>  |
|--------------------|---|
| Алтайский край.    | Постановление Правительства Алтайского края от 12.10.2017 № 368 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку развития пчеловодства». Субсидия предоставляется в размере не более 50% от фактически произведенных затрат.  |
| Город Севастополь. | Постановление Правительства Севастополя от 22.02.2018 г. № 113-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие пчеловодства». Субсидия предоставляется в размере не более 50% от фактически произведенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость). |

4. Проект постановления пунктом 6 Порядка для получателя субсидии вводит требования, установленные в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, которым он должен соответствовать.

Пунктом 7 Порядка определяются условия, при которых предоставляются субсидии, а именно:

представления получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств отчетности о финансово-экономическом состоянии получателя субсидии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

наличия у получателя субсидии (членов кооператива, в случае, если получателем субсидии является кооператив) на 1 января года, в котором планируется получение субсидии, пчелосемей;

производства и реализации в текущем году пчелопакетов пчеловодческим хозяйствам, имеющим действующий ветеринарно-санитарный паспорт на пасеку выданный в соответствии с порядком оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки, утвержденным нормативно-правовым актом управления ветеринарии Костромской области (далее ветеринарно-санитарный паспорт на пасеку) по цене ниже цены утвержденной главным распорядителем как получателем бюджетных средств. В случае если получатель субсидии кооператив не допускается реализация пчелопакетов членам данного кооператива.

Пунктом 8 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов, подтверждающих установленные пунктом 6 и 7 Порядка условия и требования для получения субсидии, а также документы, необходимые для расчета размера субсидии.

Пунктом 13 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 отражены основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

5. Согласно пункту 15 Порядка установлено, что субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию пчелопакетов, но не более 80 % фактически понесенных затрат на эти цели, что является большим процентом возмещения затрат, по сравнению с размером их возмещения, установленным правовым регулированием Алтайского края и города Севастополя.

Проектом постановления пунктом 16 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается результат предоставление субсидии, определенный как обеспечение увеличения не менее чем на 10% производства и реализации пчелопакетов по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является производство и реализация пчелосемей или пчелопакетов по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме не менее 110% по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

*Следует отметить, что в характеристику показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, включено производство и*



*реализация не только пчелопакетов, но и пчелосемей, что противоречит пункту 3 Порядка.*

6. Пунктом 19 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования по предоставлению получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств в срок до 1 марта года следующего за годом предоставления субсидии, отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, установленных пунктом 16 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области.

При этом согласно пункту 21 Порядка в случаях установления факта нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных Порядком и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значений результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, субсидия подлежит возврату в областной бюджет.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51

