



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/6136 от 18.10.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2780>

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц при проведении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области:

необоснованное установление пунктом 9 Положения не применения проверочных листов в рамках регионального государственного строительного надзора, что противоречит положениям части 2 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации (п.2 настоящего заключения);

необоснованное определение пунктом 23 Положения событий, наступление которых является основанием для проведения надзорного мероприятия, а именно,

завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке, и окончание строительства (п.5 настоящего заключения);

отсутствие расшифровки контрольных действий по контрольным (надзорным) мероприятиям, установленным пунктами 27 и 43 Положения в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 и части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса (п.6 настоящего заключения);

отсутствие в Положении требования по уведомлению контролируемого лица путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала контрольным (надзорным) органом (п.7 настоящего заключения);

отсутствие в Положении возможности обжалования действий надзорного органа в досудебном порядке (п.8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесением изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее - Постановление Правительства РФ № 1087), которые перераспределяют полномочия федеральных и региональных органов государственной власти по установлению порядка осуществления регионального государственного строительного надзора.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проект постановления утверждает положение об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области (далее – Положение), которое устанавливает:

требования к организации и проведению профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

требования к организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

требования к осуществлению регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 6 Положения в соответствии с пунктом 4 Постановления

Правительства РФ № 1087 объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Региональный государственный строительный надзор в соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства РФ № 1087 осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 9 Положения проверочные листы в рамках регионального государственного строительного надзора не применяются, *что противоречит положениям части 2 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ*, согласно которым требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Пунктом 11 Положения в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ определены индикаторы риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового надзорного мероприятия в отношении объекта капитального строительства. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. *Обоснование установленных пунктом 11 Положения индикаторов риска Разработчиком не представлено.*

4. Раздел 2 Положения в соответствии с разделом 2 Постановления Правительства РФ № 1087 устанавливает требования к организации и проведению профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора. Пунктом 12 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу

предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Подпунктами 3 и 4 пункта 16 Положения в соответствии с частью 4 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 11 Постановления Правительства РФ № 1087 установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель имеет право в течение 15 рабочих дней направить возражение на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Уполномоченный орган рассматривает данное возражение в течение 20 рабочих дней.

Пунктом 18 Положения в соответствии с частями 5 и 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 Постановления Правительства РФ № 1087 устанавливается требование уведомлять контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Решение о проведении профилактического визита направляется субъекту проверки за три рабочих дня.

5. Проект постановления содержит раздел 3 и раздел 4, которые определяют требования к организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 и части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

Пунктами 19 и 42 Положения определяется предмет регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 и части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно, соблюдение требований, установленных частью 3 и частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

Пунктом 23 Положения устанавливаются события, наступление которых является основанием для проведения надзорного мероприятия, а именно, завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке, и окончание строительства.

С учетом положений пункта 38 Положения рекомендуется пункт 23 исключить, так как основания для проведения надзорных мероприятий предусмотрены частью 13 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ: контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного строительного надзора проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3–6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно пункту 22 Положения в соответствии с пунктом 20 Постановления Правительства РФ № 1087 контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного строительного надзора в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся на основании программы проверок.

6. Пунктом 27 Положения в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ в

соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается, что при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся документарные и выездные проверки.

Пунктом 43 Положения установлено, что государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка.

Однако контрольные действия, установленные статьей 70, 72 и 73 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 31 и 32 Постановления Правительства РФ № 1087, которые могут совершаться в ходе проведения данных мероприятий, Разработчиком не определены.

7. Согласно части 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о ее проведении не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ. Данное требование для контрольного (надзорного) органа проектом постановления не устанавливается, что является административным барьером для контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Пунктом 40 Положения предусмотрено, что решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

Между тем с учетом содержания раздела 4 Постановления Правительства РФ № 1087, а также положений статьи 39 и статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ *указанную норму необходимо дополнить* возможностью обжалования действий надзорного органа в досудебном порядке, а также закрепить соответствующий порядок в Положении.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андреянычева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251

