



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536  
E-mail: [der@adm44.ru](mailto:der@adm44.ru)  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ 07.18. № ПК/2942

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области, на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 17.05.2018г. по 23.05.2018г., а также публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 05.06.2018г. по 03.07.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

НК «Центр по защите и воспроизводству фауны и флоры»;

ООО «Медведки»;

ИП КФХ Тирон В.Е.;

ИП УФХ Тяпнин С.Л.;

ООО «Русиново»;

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области.

Были получены отзывы и предложения от:

Департамента агропромышленного комплекса Костромской области, которое внесло предложение о включении в перечень получателей грантов на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма глав крестьянских (фермерских) хозяйств Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

ООО «Русиново»;

НК «Центр по защите и воспроизводству фауны и флоры»;

ООО «Медведки»;

Общественной палаты Костромской области, которые в своих отзывах поддерживают принятие правового акта и отмечают, что в регионе появится правовые основания для поддержки развития сельского туризма. Проект постановления не приводит к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, содержащие административные барьеры в получении гранта для заявителя:

неоднозначное толкование субъектами предпринимательской деятельности обязанности по предоставлению справки, установленной подпунктом 5 пункта 11 проекта постановления, о соответствии заявителя требованиям, указанным в пункте 7, так как соответствие его условиям подтверждается другими документами пункта 11;

отсутствие документального подтверждения критерия по пункту 5 приложения № 4 к Порядку «наличие коллективных средств размещения», что дает заявителю свободу для отражения количества койко/мест с целью получения наибольшего балла. В данном случае существует риск получения гранта недобросовестным заявителем. А также затруднена проверка достоверности данного критерия на допуск до участия в конкурсном отборе;

неоднозначное толкование заявителями в отношении критерия по пункту 8 приложения № 4 к Порядку, а именно, в какие маршруты и программы, возможно вовлечь объект и, соответственно, рассчитать удаленность от них;

излишний критерий, подтверждающий оценку возможности предоставления услуг туристам наблюдения за производственными процессами и непосредственного участия в сельскохозяйственной деятельности по пункту 11 приложения № 4 к Порядку, который соответствует цели оценки критериев по пункту 1 и 2 приложения № 4 к Порядку.

Разработчику предлагается рассмотреть критерий, установленный в нормативном правовом акте Алтайского края «количество обслуженных туристов в год, предшествующий подаче заявления о предоставлении субсидии». Данный показатель подтверждает занятие заявителя данным видом деятельности, и получаемый грант пойдет на его дальнейшее развитие. А также подтвержденные данные в ходе сравнения достижения показателя результативности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Настоящий проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Костромской

области от 15 декабря 2018 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», государственной программой Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», распоряжением администрации Костромской области от 26 июня 2017 года № 116-ра «Об утверждении Плана мероприятий по развитию сельского туризма в Костромской области» и определяет цели, условия и порядок предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области, на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма, а также порядок их возврата в случае нарушения условий, установленных проектом постановления.

2. Согласно разделу 3 сводного отчета в случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания государственной поддержки развития сельского туризма в Костромской области

Механизм предоставления грантов из областного бюджета на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма является оптимальным государственным инструментом по созданию благоприятных условий для развития сельского туризма на территории Костромской области. Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления Костромской области) предоставление указанной меры государственной поддержки невозможно.

3. Согласно разделу 5 сводного отчета принятие проекта постановления позволит:

1) утвердить порядок предоставления грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области, на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма;

2) создать благоприятные условия для развития сельского туризма на территории Костромской области;

3) увеличить туристский поток, продолжительность пребывания туриста на территории региона, что в свою очередь обеспечит дополнительную занятость в смежных сферах экономики региона, прежде всего увеличение уровня занятости сельского населения.

4. Предлагаемым правовым регулированием согласно разделу 7 сводного отчета будут затронуты юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в сфере сельского туризма на территории Костромской области и состоящие на налоговом учете в Костромской области, количество участников отношений которых ориентировочно составляет более 20 хозяйствующих субъектов.

5. Разработчиком проведен анализ нормативных правовых актов других регионов, в ходе которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в Воронежской области и Алтайском крае:

№ п/п	НПА	Содержание
1.	Постановление правительства Воронежской области от 5 августа 2016 года № 572 «Об утверждении порядка предоставления грантов для развития материально-технической базы объектов сельского туризма»	<p>3.1. В календарном году предоставляется не более 15 грантов.</p> <p>3.2. Грант предоставляется получателю в размере не более 300 тысяч рублей.</p> <p>Размер собственных или заемных финансовых средств для реализации бизнес-плана должен быть не менее 10% от размера предоставленного гранта (далее - обязательное софинансирование).</p> <p>В случае если суммарный годовой размер софинансирования за счет средств областного бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор, превышает размер средств областного бюджета, предусмотренный на соответствующий календарный год, количество прошедших конкурсный отбор проектов и (или) размер их финансирования подлежит уменьшению пропорционально уменьшению средств областного бюджета по данному направлению расходования.</p> <p>3.5. При рассмотрении заявок комиссия руководствуется следующими <b>критериями</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможность формирования туристического продукта либо включения объекта в туристический продукт;</li> <li>- возможность привлечения российских, иностранных туристов и (или) экскурсантов на территорию расположения объекта;</li> <li>- возможность посещения объекта лицами с ограниченными возможностями, детьми, лицами пожилого возраста;</li> <li>- бюджетная эффективность бизнес-плана;</li> <li>- количество создаваемых рабочих мест;</li> <li>- доля собственных средств, направленных (направляемых) на реализацию бизнес-плана (процентов);</li> <li>- уровень проработки бизнес-плана (готовность бизнес-плана к реализации), его эффективность.</li> </ul> <p>3.6. Комиссия осуществляет оценку каждой заявки с выставлением баллов по каждому критерию. Максимальное общее количество баллов по всем критериям составляет 50 баллов. Методика расчета (балльной оценки) устанавливается уполномоченным органом.(приказ Депкультуры Воронежской области от 16.08.2016 № 493-ОД)</p>
	Постановление Правительства Алтайского края от 27 марта 2017 года № 95 «Об утверждении	7. При проведении конкурсного отбора оценка и присуждение рейтинга по каждому субъекту сельского туризма, участвующему в конкурсном отборе, осуществляются в соответствии со

<p>порядка оказания государственной поддержки развитию сельского туризма в Алтайском крае путем субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию сельских гостевых домов, включая работы, связанные с подведением газа, воды, устройством канализации и электросетей»</p>	<p>следующими <b>критериями:</b>  численность сотрудников;  количество мест для проживания туристов;  количество обслуженных туристов в год, предшествующий подаче заявления о предоставлении субсидии.  Подсчет рейтинга для каждого субъекта сельского туризма осуществляется членами комиссии по каждому из критериев по 3-балльной шкале с занесением данных в оценочную ведомость по следующей формуле:  <math>Ra_i = (K_{max}/A_{max}) \times A_i</math>, где:  <math>Ra_i</math> - рейтинг, присуждаемый i-му участнику конкурсного отбора по указанному критерию;  <math>K_{max}</math> - максимальный балл, который можно получить за указанный критерий;  <math>A_{max}</math> - максимальное значение критерия среди участников конкурсного отбора;  <math>A_i</math> - значение критерия i-го участника конкурсного отбора.  Расчет итогового рейтинга (R) участника конкурсного отбора определяется как сумма баллов, полученных за все критерии:  <math display="block">R = \sum (Ra_i).</math> Первое место присваивается участнику конкурсного отбора, получившему наибольшее значение итогового рейтинга, последнее - участнику конкурсного отбора, получившему наименьшее значение итогового рейтинга.  Количество субъектов сельского туризма, отобранных для предоставления субсидий, и размер государственной поддержки определяются комиссией на основании итогового рейтинга участников и исходя из объема финансирования указанных расходов в текущем финансовом году.  Если после проведения конкурсного отбора распределен не весь объем субсидий, то управление вправе провести один раз в течение текущего года повторный конкурс по распределению неиспользованного остатка средств согласно условиям, предусмотренным настоящим порядком, или вернуть остаток неиспользованных средств в краевой бюджет.  9. Предоставление субсидий субъектам сельского туризма осуществляется управлением пропорционально размерам, указанным в справках-расчетах получателей субсидий, но не более 350000 (трехсот пятидесяти тысяч) рублей на одного получателя.  Субсидируется до 80 процентов документально подтвержденных затрат субъекта сельского туризма, произведенных как в год обращения за субсидией, так и в предшествующий год. Максимальный размер</p>
---	---

		субсидии рассчитывается по формуле: $N = (A \times 80\%) \leq C$ , где: N - максимальный размер субсидии; A - документально подтвержденные затраты субъекта сельского туризма; C = 350000 рублей (максимальный размер субсидии в год на одного получателя).
--	--	---

В данных нормативных правовых актах Воронежской области и Алтайском крае критерии и порядок отбора отличаются от критериев, установленных проектом постановления. Проектом постановления установлена более высокая сумма гранта, чем в указанных регионах.

По мнению уполномоченного органа, критерии Воронежской области более полно отражают достижение целей и задач, определенных их нормативным правовым актом, поэтому разработчику предлагается рассмотреть некоторые критерии данного региона с целью возможного применения их в проекте постановления и использования при отборе субъектов сельского туризма.

В ходе публичных консультаций по уведомлению разработки правового регулирования ООО «Медведки» были предложены иные критерии отбора конкурсных заявок на получение гранта. Разработчиком при разработке проекта постановления данные предложения не были учтены, так как дать объективную качественную и количественную оценку данных показателей не представляется возможным и предлагаемые критерии не подпадают по определению сельского туризма.

Согласно пункту 25 проекта постановления показателем результативности предоставления гранта является прирост числа туристов, посетивших объект сельского туризма, а также не снижение среднесписочной численности работников получателя гранта за отчетный год по сравнению с годом, предшествующим году предоставления гранта. Поэтому уполномоченный орган предлагает разработчику рассмотреть критерий, установленный в нормативном правовом акте Алтайского края, как «количество обслуженных туристов в год, предшествующий подаче заявления о предоставлении субсидии». Данный показатель будет подтверждением того, что заявитель уже занимается данным видом деятельности и получаемый грант пойдет на его дальнейшее развитие, что является положительным, и отвечает целям и задачам проекта постановления. Кроме того, при рассмотрении выполнения показателя результативности, данный показатель уже будет подтвержден (наличие туристических договоров).

6. Проектом постановления устанавливаются новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области, а именно:

в части принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении гранта департаментом экономического развития Костромской области как главного распорядителя средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются гранты, в том числе в виде субсидии из областного бюджета;

в части контроля департаментом финансового контроля Костромской области за выполнением условий, целей и порядка предоставления грантов,

предоставление получателями грантов отчетности об использовании средств гранта, установленных нормативным правовым актом.

8. Проектом постановления предусматривается выделение денежных средств на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма: строительство, реконструкцию, ремонт средств размещения туристов, работы по подключению туристских объектов к системам водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, создание туристических объектов, в том числе мест отдыха, объектов показа и иные мероприятия, направленные на привлечение туристов и обеспечение их пребывания на территории региона.

Максимальный размер одного гранта составляет 500,0 тыс. рублей.

Гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области от 15 декабря 2017 года № 325-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на 2018 год департаменту экономического развития Костромской области, начиная с 2018 года. Единовременные расходы в 2018 году составят 1,0 млн. рублей. Однако на момент разработки проекта постановления данные лимиты законодательно не закреплены, что при принятии проекта постановления может повлиять на его реализацию.

9. Главой 2 проекта постановления устанавливаются требования и обязанности к получателю гранта.

Пунктом 11 проекта постановления определены документы, отражающие соответствие заявителя условиям пункта 7 и критериям проекта постановления по предоставлению грантов, которые он должен предоставить для конкурсного отбора.

В ходе оценки регулирующего воздействия было установлено, неоднозначное толкование субъектами предпринимательской деятельности обязанности по предоставлению справки, установленной подпунктом 5 пункта 11 проекта постановления, о соответствии заявителя требованиям, указанным в пункте 7 проекта постановления, так как соответствие его условиям подтверждается другими документами пункта 11.

Проектом постановления подпунктом 2 пункта 18 установлены 11 критериев для оценки заявок, документов и в целом всего проекта для определения победителей конкурса:

№ п/п	Наименование критерия	Обоснование использования данного критерия
1.	Площадь земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (зарегистрированные в установленном порядке)	Оценка возможности предоставления услуг туристам наблюдения за производственными процессами и непосредственного участия в сельскохозяйственной деятельности



2.	Наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства сельскохозяйственных животных и птицы на момент подачи заявки для участия в конкурсном отборе	Оценка возможности предоставления услуг туристам наблюдения за производственными процессами и непосредственного участия в сельскохозяйственной деятельности
3.	Наличие в собственности у юридического лица, индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства специализированной техники: квадрациклов, снегоходов, плавсредств (байдарки) и маломерных судов	Оценка возможности предоставления услуг активного экстремального отдыха
4.	Направление деятельности в рамках реализуемого бизнес-плана (сбор ягод и грибов, рыбалка, охота, сельскохозяйственные работы)	Оценка возможности предоставления услуг активного экологического отдыха
5.	Наличие коллективных средств размещения	Оценка наличия средств размещения туристов, а также максимального количества посетителей, которые могут одновременно разместиться
6.	Наличие у заявителя собственных средств для реализации бизнес-плана от общей суммы затрат, установленных планом расходов	Для софинансирования мероприятий плана расходов
7.	Наличие сайта, аккаунта в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Оценка доступности сведений для потенциальных туристов об объекте сельского туризма и предоставляемых услугах
8.	Возможность вовлечения объекта в туристические маршруты и программы. Удаленность объекта от иных объектов туризма, расположенных в радиусе 50 км	Оценка потенциала объекта для разработки новых туристских маршрутов и программ, а также включения в уже существующие
9.	Выпуск собственной сувенирной продукции	Оценка возможных дополнительных источников дохода, оценка собственного продвижения объекта сельского туризма
10.	Выпуск сельскохозяйственной продукции собственного производства (продукты питания)	Оценка возможности предоставления туристам экологически чистого питания
11.	Предоставление туристу услуги приобщения к сельскохозяйственному труду	Оценка возможности предоставления услуг туристам наблюдения за производственными процессами и непосредственного участия в сельскохозяйственной деятельности

При рассмотрении критериев отбора конкурсных заявок, утвержденных приложением № 4 к Порядку предоставления грантов, установлено, что проектом постановления не предусмотрено документальное подтверждение критерия по пункту 5 «наличие коллективных средств размещения», что дает заявителю свободу для отражения количества койко/мест с целью получения наибольшего балла. В данном случае существует риск получения гранта

недобросовестным заявителем. А также затруднена проверка на достоверность данного критерия на допуск до участия в конкурсном отборе.

По пункту 8 приложения № 4 к Порядку присутствует неоднозначное толкование заявителями в отношении того, в какие маршруты и программы, возможно вовлечь объект и, соответственно, рассчитать удаленность от них.

Цель оценки критерия по пункту 11 приложения № 4 к Порядку соответствует цели оценки критериев по пункту 1 и 2 приложения № 4 к Порядку.

10. Проектом постановления пунктом 22 предусмотрено заключение соглашения о предоставлении грантов в соответствии с установленными требованиями.

*Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для участия в конкурсном отборе в рамках проекта постановления.*

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

№ п/п	Показатели	В рамках проекта постановления
1.	Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов), часов	32
2.	Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22772 рубля по Костромской области (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 129,4 рублей (22772 / (22 раб. дн. * 8 ч.)	4141
3.	Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект), руб.	300
4.	Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют (стр.2+стр.3), руб.	4441

Из таблицы следует, что при принятии проекта постановления затраты по подготовке требуемых документов субъектами предпринимательской деятельности предположительно составят 4441 рублей.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

И.о. директора департамента



И.В. Пахтушкина

«15» 07 2018 г.

Андрианыхева И.Ю.  
620511

