

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора,
перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических
ресурсов на территории Костромской области»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «4» октября 2021 года окончание: «1» ноября 2021 года
-------	--

1. Общая информация

1.1	Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (краткое наименование - ДПР Костромской области)
1.2	Сведения о соисполнителях: отсутствуют
1.3	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области»
1.4	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:</p> <p>Согласно нормам ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626 (далее - Правила) к биологическим отходам, в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение или владелец которых не установлен, применяются требования, как к особо опасным биологическим отходам. В соответствии с пунктом 21 Правил переработка таких отходов не допускается, а в соответствии с пунктом 25 Правил их утилизация должна осуществляться под наблюдением специалиста в области ветеринарии, являющегося лицом органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.</p> <p>Биологические отходы, включая особо опасные, могут быть контаминированы возбудителями заразных, в том числе особо опасных болезней животных, и, следовательно, нести угрозу эпизоотической безопасности территории Российской Федерации.</p> <p>Согласно части 4 статьи 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарными правилами не могут закрепляться полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления.</p> <p>В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон), решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно подпункта 3.1 статьи 26.3 Закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать законы, иные правовые акты по вопросам, указанным в пункте 2 вышеуказанной статьи, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, то есть в том числе по вопросам защиты населения от болезней, общих для человека и животных.</p> <p>Исходя из изложенного, решение проблемы возможно путем разработки и утверждения регионального нормативного правового акта.</p>

1.5	<p>Основания для разработки проекта нормативного правового акта: Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»</p>
1.6	<p>Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Недопущение возникновения и распространения особо опасных болезней, защита населения от болезней, общих для человека и животных.</p>
1.7	<p>Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: Принятие проекта постановления способствует санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, сохранению объектов животного мира и среды их обитания на территории Костромской области.</p>
1.8	<p>Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О: Фарукшин Александр Владимирович Должность: Начальник отдела охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в ДПР Костромской области Телефон: +7 (4942) 40-01-01 Адрес электронной почты: dpr@adm44.ru</p>

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1	<p>Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта</p>	<p>Высокая</p>
2.2	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (уничтожение биологических отходов, образовавшихся на закрепленной территории)</p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее осуществления: Согласно нормам ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626 (далее - Правила) к биологическим отходам, в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение или владелец которых не установлен, применяются требования, как к особо опасным биологическим отходам. В соответствии с пунктом 21 Правил переработка таких отходов не допускается, а в соответствии с пунктом 25 Правил их утилизация должна осуществляться под наблюдением специалиста в области ветеринарии, являющегося лицом органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. Биологические отходы, включая особо опасные, могут быть контаминированы возбудителями заразных, в том числе особо опасных болезней животных, и, следовательно,</p>
-----	--

нести угрозу эпизоотической безопасности территории Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарными правилами не могут закрепляться полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон), решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно подпункта 3.1 статьи 26.3 Закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом принимать законы, иные правовые акты по вопросам, указанным в пункте 2 вышеуказанной статьи, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, то есть в том числе по вопросам защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Исходя из изложенного, решение проблемы возможно путем разработки и утверждения регионального нормативного правового акта.

3.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
3.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Подготовка проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области»
3.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Проблема не может быть решена без вмешательства субъекта Российской Федерации
3.5	Источник данных: нет
3.6	Иная информация о проблеме: отсутствует

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: отсутствует.
4.2	Источник данных: отсутствует

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1	Цели предлагаемого регулирования: Недопущения возникновения и распространения особо опасных болезней, защиты населения от болезней, общих для человека и животных.	5.2	Установленные срок достижения целей предлагаемого регулирования: 4 квартал 2021 года - 1 квартал 2022 года
5.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам		

	<p>правового регулирования:</p> <p>Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»</p>
5.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Разработка проекта постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области»</p>
6.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует
6.3	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Данный способ правового регулирования является единственным с точки зрения права</p>
6.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1	Группа участников отношений:	7.2	Оценка количества участников отношений:
	Охотпользователи и рыбодобывающие организации Костромской области		Порядка 66
	Дорожно-эксплуатационные организации, в ведении которых находятся автомобильные или железные дороги		Порядка 3
	Администрации муниципальных, городских округов, муниципальных районов		Порядка 29
	Исполнительный орган государственной власти Костромской области или государственное учреждение, осуществляющие управление особо охраняемой природной территорией регионального значения		Должностные лица исполнительного органа государственной власти Костромской области или государственное учреждение, осуществляющие управление особо охраняемой природной территорией регионального значения
	Специально уполномоченный исполнительный орган государственной власти Костромской области по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их		Должностные лица специально уполномоченного исполнительного органа государственной власти Костромской области по охране, контролю и регулированию использования объектов

обитания	животного мира и среды их обитания
<p>Источники данных: Закон Костромской области от 09.02.2007 № 112-4-ЗКО «Об административно-территориальном устройстве Костромской области», Положение о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, утвержденное постановлением губернатора Костромской области от 29.10.2009 № 247, Положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения, договоры пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водоемах Костромской области, договоры пользования рыболовным участком, охотхозяйственные соглашения.</p>	

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2 Порядок реализации	8.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области		
Отсутствуют новые полномочия, изменения существующий функций, полномочий, обязанностей		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1 Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2 Описание видов расходов (возможных поступлений) Бюджета Костромской области	9.3 Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4 Наименование органа: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области		
9.4.1	9.4.2 Единовременные расходы: нет	
	9.4.3 Периодические расходы за период: нет	
	9.4.4 Возможные поступления за период: нет	
9.5	Итого единовременные расходы: нет	
Итого периодические расходы за год: нет		

9.7	Итого возможные поступления за год: нет	
9.8	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: отсутствуют	
9.9	Источник данных: отсутствует	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1 Группа участников отношений	10.2 Описание новых или изменение ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3 Порядок организации исполнения обязанности и ответственности
Охотпользователи и рыбодобывающие организации Костромской области	Уничтожение биологических отходов, образовавшихся на закрепленной территории	Официальное опубликование постановления администрации Костромской области «О порядке организации сбора, перемещения и утилизации трупов охотничьих животных и погибших водных биологических ресурсов на территории Костромской области»
10.4	Источник данных: отсутствует	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1 Группа участников отношений	11.2 Описание новых или изменение ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3 Описание и оценка видов расходов (доходов)
Охотпользователи и рыбодобывающие организации Костромской области	Уничтожение биологических отходов, образовавшихся на закрепленной территории	Уничтожение биологических отходов в высокотемпературных печах: в соответствии с прейскурантом цен компаний занимающихся на

		<p>территории Российской Федерации утилизацией биологических отходов стоимость уничтожения 1 кг биологического отхода составляет от 36 до 50 рублей. Для расчета была взята максимальная стоимость 50 рублей за 1 кг. Средний вес туши лося составляет 200 кг, соответственно стоимость уничтожения 1 лося в высокотемпературной печи составит 10 000 рублей. Учитывая отсутствие на территории г. Костромы и Костромской области специализированных организаций у которых имеется возможность уничтожения таких объемов биологических отходов, необходимо учитывать транспортировку биологических отходов до места уничтожения, что повлечет за собой увеличение расходов не менее чем в 3 раза, то есть составит порядка 30 000 рублей за утилизацию 1 туши животного.</p> <p>Уничтожение биологических отходов в трупосжигательной траншее: уничтожение в трупосжигательных траншеях производится путем сжигания с использованием древесного топлива, для сжигания 1 туши лося массой 200 кг необходимо не менее 4 кубометров сухих березовых дров, так как береза имеет наиболее высокую температуру горения, согласно мониторингу интернет – рынка установлено, что стоимость 1 кубометра сухих березовых дров с доставкой составляет 2000 рублей за 1 кубометр, соответственно</p>
--	--	--

		стоимость уничтожения 1 туши лося в трупосжигательной траншее составит 8000 рублей или 40 рублей за 1 кг биологического отхода.
11.4	Источник данных: отсутствует	
11.5	Описание отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует	11.6 Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности: отсутствует
11.7	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: отсутствуют	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1	12.2
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков
В случае принятия проекта постановления риски отсутствуют.	В случае отказа от принятия проекта постановления возможно ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
12.3 Источник данных : отсутствует	

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1	13.2	13.3
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Метод контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Риск отсутствует	—	—
13.4 Источник данных:		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1	14.2	14.3	14.4	14.5
Мероприятия,	Сроки	Описание	Объем	Источник

необходимые для достижения целей регулирования	мероприятий	ожидаемого результата	финансирования	финансирования
Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru», а также на официальном сайте департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области				
14.6	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.			

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1 Цели предлагаемого регулирования	15.2 Индикативные показатели	15.3 Единица измерения индикативных показателей	15.4 Способы расчета индикативных показателей
15.5	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей:		
15.6	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)	0 руб	
15.7	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): нет		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 4 квартал 2021 года - 1 квартал 2022 года			
16.2	Необходимость установления переходных положений (переходного периода)	Есть/ <u>Нет</u>	16.3	Срок (если есть необходимость)
				0 (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует				
Цель проведения эксперимента: отсутствует				
16.6	Срок проведения эксперимента: отсутствует			

16.7	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствуют
16.8	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: отсутствует
16.9	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложения в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

17.1	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: http://Regulation.adm44.ru
17.2	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: с 17 сентября 2021 года по 23 сентября 2021 года
17.3	Сведения о лицах, представивших предложения: ООО «КОООиР», ОГБУ «КГООХ» им. О.В. Комиссарова», кандидат биологических наук Тюлядин Е.А., Щепин А.Н.
17.4	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов управления по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в ДПР Костромской области
17.5	Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют
18.2	Источник данных: отсутствует

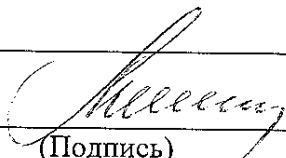
19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурные подразделения разработчика

19.1	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»: http://Regulation.adm44.ru
19.2	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: с 4 октября 2021 года по 1 ноября 2021 года
19.3	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультациях:

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников»; 2. Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; 3. Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»; 4. Костромское региональное отделение «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства); 5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Костромской области Глебов А.С.; 6. Департамент экономического развития Костромской области; 7. Общественная палата Костромской области; 8. ООО «Рыбзавод «Костромской»»; 9. ООО «Галичское ОО и Р»; 10. ОО «КОООиР»; 11. ОГБУ «КГООХ» им. О.В. Комиссарова»; 12. ООО «Родные просторы»; 13. ООО «Древ-Строй»; 14. Некоммерческое партнерство «Центр по защите и воспроизводству фауны и флоры»; 15. Кандидат биологических наук Тюляндин Е.А. 16. Щепин А.Н.
19.4	Сведения о лицах, представивших предложения:
19.5	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:
19.6	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:

Указание (при наличии) на приложения _____

Беляев А.В.
(Ф.И.О. руководителя)


(Подпись)

01.10.2021
(Дата)