



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальнику государственной
жилищной инспекции
Костромской области
Петуховой Л.В.

№ ПК/5366 от 13.09.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в Костромской области и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения государственной жилищной инспекцией Костромской области (далее – Инспекция),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Инспекцией для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов инвестиционной, предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Инспекцией на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2683>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Инспекцией соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, выявлено ограничение для контролируемого лица в части предоставления ему права на подачу заявления в Инспекцию об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска, что изложено в пункте 3 настоящего заключения.

Инспекции также рекомендуется внести корректировки в систему показателей результативности и эффективности деятельности Инспекции. Данное замечание изложено в пункте 10 настоящего заключения.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) и Жилищным кодексом Российской Федерации и утверждает положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) в Костромской области (далее – Положение).

В настоящее время в Костромской области региональный государственный жилищный надзор осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 9 декабря 2011 года № 484-а «О порядке осуществления регионального государственного жилищного надзора в Костромской области», который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

1. В Положении устанавливается, что объектами государственного жилищного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, за исключением муниципального жилищного фонда;

органов исполнительной власти Костромской области, органов местного самоуправления Костромской области по соблюдению установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его формы собственности.

В соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации в Положении определен предмет государственного жилищного надзора.

2. Согласно пункту 7 Положения учет объектов контроля (надзора) осуществляется Инспекцией посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля, использования информации, представляемой в Инспекцию в соответствии с нормативными правовыми актами, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также являющейся общедоступной, что свидетельствует об открытости и доступности информации об учете объектов контроля.

3. При осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) предлагается применять систему оценки и управления рисками.

При осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий и профилактического визита предлагается относить объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий:

- чрезвычайно высокий риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Относить объекты контроля к категориям риска предлагается на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба), утверждаемыми приложением к рассматриваемому Положению.

В соответствии с отнесением объекта контроля, к той или иной категории риска, предлагается установить следующую частоту проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

для категории чрезвычайно высокого риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в год;

для категории среднего риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года;

для категории умеренного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в пять лет;

для категории низкого риска – контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Установлено, что периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля предлагается установить с учетом положений частей 2 – 6 статьи 25 Закона о государственном контроле (надзоре).

Вопреки требованиям части 6 статьи 24 Закона о государственном контроле (надзоре) Положением не предусматривается право контролируемого лица на подачу заявления в Инспекцию об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

4. В соответствии с требованиями части 2 статьи 45 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливаются обязательные профилактические мероприятия, проводимые в отношении контролируемых лиц при осуществлении государственного жилищного контроля (надзора).

5. В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

наименование контролируемого лица - юридического лица, либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;
дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

6. Во исполнение части 7 статьи 52 Закона о государственном контроле (надзоре) Положением устанавливается порядок и сроки проведения

обязательного профилактического визита в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, а также контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере управления многоквартирными домами.

В связи с отсутствием в Положении категории высокого риска, к которой планируется относить объекты контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, Инспекции рекомендуется внести корректировки в абзац третий подпункта 2 пункта 31 Положения, в части указания на объекты контроля, отнесенные к категории чрезвычайно высокого риска, вместо объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

7. В соответствии с частью 10 статьи 23 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливается, что индикаторы риска нарушения обязательных требований утверждаются Инспекцией с использованием типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что соответствует положению части 13 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Индикаторы риска необходимы для определения необходимости проведения внеплановой проверки. Их применение в конкретной ситуации, по отдельному обращению поможет Инспекции определить вероятность нарушения обязательных требований.

В настоящее время список типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, в рассматриваемой сфере деятельности, не утвержден Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

8. В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, гражданином, вправе представить в Инспекцию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица в Инспекцию.

Положение не содержит требование о приложении контролируемым лицом документов, обосновывающих наступление обстоятельств, послуживших поводом для его обращения в Инспекцию в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия, что может повлечь представление контролируемым лицом заведомо ложных сведений о наступлении указанных обстоятельств в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия на более поздний срок.

9. Положением предусмотрен порядок обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) должностных лиц при осуществлении государственного жилищного надзора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. В соответствии с требованиями части 2 статьи 40 Закона о

государственном контроле (надзоре) Положением определен порядок рассмотрения жалобы который предусматривает, что:

жалоба, на решение Инспекции, действия (бездействие) должностных лиц Инспекции рассматриваются начальником Инспекции;

жалоба на действия начальника Инспекции рассматривается заместителем губернатора Костромской области, координирующим и контролирующим деятельность Инспекции.

Следовательно, права контролируемых лиц на обжалование действий (бездействия) решений Инспекции, действий (бездействия) должностных лиц при осуществлении государственного жилищного надзора не нарушаются.

10. Во исполнение статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить ключевые показатели регионального государственного геологического контроля (надзора) и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора), не вводящие обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

В то же время, согласно части 7 статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности, не допускается.

Следовательно, система показателей результативности и эффективности деятельности Инспекции подлежит корректировке.

Аналогичное замечание изложено в отчете к рассматриваемому проекту постановления, подготовленном отделом методологического обеспечения проектной деятельности департамента экономического развития Костромской области.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна,
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7(4942) 455 251