



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
культуры Костромской области
Назиной М.А.

№ ПК/4965 от 26.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении

регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области:

отсутствие в проекте постановления положений, определяющих основание проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, а также перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля, в соответствии с частью 9 и частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, разрабатываемые в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (п.10 заключения от 13.08.2021 № ПК/4697);

отсутствие в проекте постановления ключевых и индикативных показателей в области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области в нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» и статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ (п.11 заключения от 13.08.2021 № ПК/4697).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2648>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области.

По тексту Положения отсутствует нумерация пунктов 4, 21, 27, 63. На основании этого Разработчику предлагается произвести корректировку пунктов. (вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан Департаментом в соответствии с подпунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом положений постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1076 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1076) и устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области (далее - региональный государственный музейный контроль (надзор)), в том числе процедур проведения контрольно-надзорных мероприятий и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, предъявляемых к состоянию Музейного фонда Российской Федерации.

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области осуществляется в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 5 марта 2013 года № 83-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Постановление № 83-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

2. Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется департаментом культуры Костромской области.

Предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, за исключением государственных музеев, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, и гражданами, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно - музейные предметы и музейные коллекции, контролируемые лица), обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

Согласно пункту 4 Положения региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

3. Согласно пункту 10 Положения Департамент при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): высокий риск, средний риск, низкий риск.

Доработанным проектом постановления отнесение объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска, установленных согласно приложению № 1 к настоящему Положению аналогичным критериям, установленным Постановлением № 83-а. Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

4. Пунктами 12 Положения в соответствии с частью 2 статьи 56 и частью 3 и частью 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются виды контрольных мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка, документарная проверка и срок их проведения: для категории высокого риска – один раз в 2 года, для категории среднего риска - один раз в 4 года, что соответствует периодичности, установленной пунктом 12 Постановлением Правительства РФ № 1076.

5. Согласно пункту 58 и 59 Положения под выездной проверкой понимается комплексное плановое или внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также в целях оценки выполнения решений департамента культуры Костромской области.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Доработанным проектом постановления в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 13 Положения устанавливаются основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий,

за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 настоящего Федерального закона.

Пунктом 14 Положения определен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля, устанавливаемый в соответствии с частью 9 и частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, разрабатываемые в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

6. Согласно пункту 38 Положения плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры в установленном порядке.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» и статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ доработанным проектом постановления пунктом 65 Положения установлено определение ключевых и индикативных показателей в области регионального государственного музейного контроля (надзора).

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251