



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Костромской области  
Беляеву А.В.

**№ ПК/4827 от 19.08.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере

предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в области на территории Костромской области:

отсутствие в Положении в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в Положении в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в проекте постановления положения, устанавливающего, в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, обязанность контрольного органа размещать Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.2 настоящего заключения);

неоднозначное толкование понятия объекта государственного контроля (надзора) по пункту 3 Положения при отсутствии ссылки на реквизиты Федерального закона № 298-ФЗ (п.2 настоящего заключения);

установление пунктом 23 Положения меньшего срока подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным пунктом 26 Положения сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения.

Разработчику рекомендуется установить срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению аналогичный постановлению Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее - Постановления Правительства РФ № 1096) (п.4 настоящего заключения).

Разработчику в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» рекомендуется в проекте постановления отразить, что государственный контроль (надзор) на территории опережающего социально-экономического развития Костромской области осуществляется с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора), установленных Правительством Российской Федерации.

---

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2631>

---

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в области на территории Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), а также с учетом положений Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее - Постановления Правительства РФ № 1096).

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области (далее – Положение).

В настоящее время в Костромской области государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной» (далее – Постановление № 526-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

2. Согласно пункту 2 Положения государственный экологический контроль (надзор) осуществляется департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Пунктом 3 Положения в соответствии с частью 3 пунктом 2 части 2 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 1089 определяется предмет государственного контроля (надзора), которым является: соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами в соответствующей сфере деятельности и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Пунктом 4 Положения в соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ. пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1089 определяются разрешительные документы, содержащие требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного контроля (надзора).

Объектами государственного контроля (надзора) согласно пункту 5 Положения являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 298-ФЗ (далее соответственно - контролируемые лица, а при совместном упоминании - объекты государственного контроля (надзора)). *При доработке проекта постановления отражена ссылка на Федеральный закон № 248-ФЗ.*

*Абзацем вторым пункта 20 Положения доработанным проектом постановления устанавливается обязательное размещение на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном*

*состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.*

3. Пунктом 10 Положения в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит объекты государственного экологического контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется контрольным органом на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска, которые определены пунктами 12-16 Положения.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Постановления Правительства РФ № 1089 в зависимости от присвоенной объекту государственного экологического контроля (надзора) категории риска пунктом 40 Положения установлено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 34 настоящего Положения, в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

4. Главой 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Согласно пункту 22 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом

ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 23 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения. При этом пунктом 26 Положения Разработчик для рассмотрения возражения устанавливает срок в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. Согласно пункту 20 Постановления Правительства РФ № 1096 установленный срок по аналогичным действиям одинаковый и составляет «не позднее 30 дней со дня получения» и «в течение 30 дней со дня получения».

*При доработке проекта постановления пунктом 23 и пунктом 26 Положения установлен одинаковый срок подачи и рассмотрения возражения «в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения» и «в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения».*

5. Пунктом 30 Положения установлено, что профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, которым устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения, а также возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

6. В соответствии с главой 4 Положения в рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проектом постановления пунктом 34 Положения устанавливаются виды контрольных (надзорных) мероприятий:

**инспекционный визит**, проводимый в порядке и объеме, определенном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

**рейдовый осмотр**, проводимый в порядке и объеме, определенном статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза;

**документарная проверка**, проводимая в порядке и объеме, определенном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которой могут совершаться

следующие контрольные (надзорные) действия: истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза;

**выездная проверка**, где порядок и объем ее проведения устанавливаются в решении о проведении выездной проверки в отношении конкретного объекта государственного контроля (надзора), в пределах порядка и объемов, установленных статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ и подпунктом 4 пункта 36 настоящего Положения, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза, отбор проб (образцов); инструментальное обследование.

7. Согласно пункту 41 Положения в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктом 34 настоящего Положения.

8. Согласно пункту 17 Положения во исполнение части 9 и части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных требований, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольным органом применяются индикаторы риска.

Проект постановления в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р», а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ приложением к Положению устанавливает ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности деятельности контрольного органа в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Костромской области.

9. Пунктом 45 Положения установлено, что особенности осуществления государственного контроля (надзора) в отношении резидента территории опережающего социально - экономического развития устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251