

АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2021 г. № ____

г. Кострома

**Об утверждении положения о региональном государственном
экологическом контроле (надзоре) на территории
Костромской области**

В целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области.

2. Признать утратившими силу:

постановление администрации Костромской области от 15 декабря 2012 года № 526-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной»;

постановление администрации Костромской области от 26 марта 2013 года № 116-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а»;

постановление администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 565-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а»;

постановление администрации Костромской области от 31 декабря 2013 года № 607-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

постановление администрации Костромской области от 12 августа 2014 года № 335-а «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а»;

постановление администрации Костромской области от 14 октября 2014 года № 410-а «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 31.12.2013 № 607-а»;

постановление администрации Костромской области от 27 января 2015 года № 3-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.12.2013 № 607-а»;

постановление администрации Костромской области от 10 февраля 2015 года № 35-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а»;

постановление администрации Костромской области от 13 апреля 2015 года № 135-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.12.2013 № 607-а»;

пункт 1 постановления администрации Костромской области от 18 февраля 2016 года № 50-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 22 апреля 2016 года № 126-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.12.2013 № 607-а»;

пункт 2 постановления администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 200-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункт 1 постановления администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 425-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункты 1, 4 постановления администрации Костромской области от 17 июля 2017 года № 268-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункт 3, 4 постановления администрации Костромской области от 7 ноября 2017 года № 411-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункт 3, 4 постановления администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 436-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 22 мая 2019 года № 175-а «О порядке осуществления регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения»;

постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2019 года № 524-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.12.2013 № 607-а».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Костромской области
от « ____ » _____ 2021 г. № ____

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)
на территории Костромской области

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Костромской области (далее - государственный контроль (надзор)).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).

2. Государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент).

3. Предметом государственного контроля (надзора) является: соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного контроля (надзора), относятся:

1) свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

2) договор водопользования;

3) решение о предоставлении водного объекта в пользование;

4) положительное заключение государственной экологической экспертизы;

5) комплексное экологическое разрешение;

6) утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ в водные объекты для водопользователей;

7) установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

8) разрешения на временные выбросы, временные сбросы, предусмотренные пунктом 1 статьи 23.1 Федерального закона № 7-ФЗ;

9) согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

10) решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

11) утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

12) согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

13) разрешения на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации).

5. Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, водные объекты (территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос) и объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона

№ 248-ФЗ, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору) (далее соответственно - контролируемые лица, объекты контроля, а при совместном упоминании - объекты государственного контроля (надзора)).

6. Учет объектов контроля осуществляется:

1) при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

2) при внесении сведений об объектах контроля в информационные системы государственного контроля (надзора), создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Должностными лицами департамента, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются директор департамента, заместитель директора департамента.

8. От имени департамента государственный контроль (надзор) вправе осуществлять:

1) директор департамента;

2) заместитель директора департамента;

3) начальник отдела государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента;

4) заместитель начальника отдела государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента;

5) консультант отдела государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента;

6) главный специалист-эксперт отдела государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента.

9. Права и обязанности должностных лиц, указанных в пункте 8 настоящего Положения, (далее - инспекторы) устанавливаются статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ и статьей 66 Федерального закона № 7-ФЗ.

Глава 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора)

10. При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

11. Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

высокий риск;

значительный риск;

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется департаментом на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

12. Объекты государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установленными статьей 42 Федерального закона № 7-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», к объектам II, III и IV категории, относятся к следующим категориям риска:

1) к категории среднего риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, а также деятельность контролируемых лиц на таких объектах;

2) к категории умеренного риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, а также деятельность контролируемых лиц на таких объектах;

3) к категории низкого риска - объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, а также деятельность контролируемых лиц на таких объектах.

13. Объекты государственного контроля (надзора), которые относятся в соответствии с пунктами 11, 12 настоящего Положения к категориям среднего, умеренного, низкого риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно в случае, если объект размещается:

1) в границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

2) в водоохранной зоне водного объекта или его части.

14. Объекты государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящего Положения к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска:

1) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного

правонарушения, предусмотренного статьями 7.6, 8.2, 8.4, 8.6, 8.7, 8.12, 8.12.1, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42, 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя или гражданина виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250, 251, 254 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) решение суда, предусматривающее обязанность контролируемого лица по возмещению вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, либо направленное контролируемому лицу требование о добровольном возмещении такого вреда, которое не признано недействительным.

15. Объекты государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 настоящего Положения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска подлежат отнесению к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

16. Объекты государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с пунктами 11 - 14 настоящего Положения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды.

17. Индикаторами риска нарушения обязательных требований являются:

1) поступление в департамент информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории Костромской области (для контролируемых лиц, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанных проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий);

2) поступление информации об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде (для контролируемых лиц, имеющих стационарные источники выбросов и передвижные источники выбросов);

3) получение от собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов информации об авариях и иных

чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей либо нанесли вред здоровью людей и (или) окружающей среде;

4) получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что контролируемым лицом ранее представлена недостоверная информация в департамент:

в ходе предоставления отчетности и иной информации, предоставление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами;

при предоставлении документов для получения государственных услуг;

при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Глава 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

18. Департамент ежегодно, не позднее 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») соответственно не позднее 25 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

19. С целью предотвращения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований департамент проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

20. Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

21. Обобщение правоприменительной практики департамента осуществляется ежегодно.

По итогам обобщения правоприменительной практики департамент не реже одного раза в год обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента (далее - доклад о правоприменительной практике), и его публичное обсуждение.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом директора департамента и размещается на официальном сайте департамента в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

22. При наличии у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

23. Контролируемое лицо вправе в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения подать в департамент возражение на предостережение (далее - возражение).

24. В возражении указываются:

наименование юридического лица, либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица;

дата вынесения предостережения и его номер;

полное наименование департамента;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность возражения, или их заверенные копии.

25. Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением либо в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал).

Возражение, содержащее сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в департамент без использования единого портала с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

26. Департамент рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу ответ в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

27. По результатам рассмотрения возражения департамент принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, контролируруемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

28. Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

29. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом департамента.

30. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

31. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

1) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, - в срок не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);

2) объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, значительного риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.

32. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству инспектора должностное лицо департамента, уполномоченное принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

33. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты государственного контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу департамента, уполномоченному принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

34. В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

1) инспекционный визит, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

инструментальное обследование;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

2) рейдовый осмотр, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

досмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертиза;

3) документарная проверка, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

истребование документов;

получение письменных объяснений;

экспертиза;

4) выездная проверка, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

экспертиза.

35. Инспекционный визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

36. Рейдовый осмотр проводится в порядке и объеме, определенном статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

37. Документарная проверка проводится в порядке и объеме, определенном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

38. Порядок и объем проведения выездной проверки устанавливаются в решении о проведении выездной проверки в отношении конкретного объекта государственного контроля (надзора), в пределах порядка и объемов, установленных статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ и подпунктом 4 пункта 34 настоящего Положения.

Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней. В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

39. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, в случаях временной нетрудоспособности, прохождения срочной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или нахождения на военных сборах, вправе представить в департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого при взаимодействии с таким контролируемым лицом, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в департамент.

40. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 34 настоящего Положения, в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

41. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктом 34 настоящего Положения.

42. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований в порядке и объеме, определенном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) выездное обследование в порядке и объеме, определенном статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся инспекторами на основании заданий должностного лица департамента, уполномоченного принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая задания, содержащиеся в планах работы департамента.

43. В случае необходимости к проведению контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 248-ФЗ привлекаются эксперты (далее - лица, привлекаемые к совершению контрольных (надзорных) действий).

44. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Инспекторы и лица, привлекаемые к совершению контрольных (надзорных) действий, имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять аудиозапись, фото- и видеосъемку, кроме объектов и документов, отнесенных к государственной и иной охраняемой законом тайне.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно (с уведомлением в начале записи и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи). В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования,

аудио- и (или) видеозаписи, прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

45. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) в отношении резидента территории опережающего социально-экономического развития устанавливаются Федеральным законом № 473-ФЗ.

Глава 5. Формы документов, используемых департаментом

46. Типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий, используемых департаментом, утверждены приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

47. Формы задания, указанного в пункте 40 настоящего Положения, и акта выездного обследования, составляемого по итогам выполнения такого задания, устанавливаются порядком оформления и содержание заданий на проведение выездного обследования и оформления его результатов, утверждаемым департаментом.

48. Формы предписания об устранении выявленных нарушений (далее - предписание), акта профилактического визита устанавливаются департаментом.

49. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Глава 6. Обжалование решений департамента, действий (бездействия) должностных лиц департамента

50. Правом на обжалование решений департамента, действий (бездействия) должностных лиц департамента обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом.

51. Жалоба подается контролируемым лицом в электронном виде с использованием единого портала и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Жалоба подается контролируемым лицом на действия и решения:

директора департамента - заместителю губернатора Костромской области, координирующему работу по вопросам реализации

государственной и выработке региональной политики в области природопользования и охраны окружающей среды;

должностных лиц департамента - директору департамента.

52. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц департамента в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

53. Жалоба на решение, действия (бездействие) должностного лица департамента может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

54. Жалоба на предписание может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

55. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен департаментом.

56. Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

57. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения департамента.

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

- о приостановлении исполнения обжалуемого решения департамента;
- об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения департамента.

Информация о решении, указанном в настоящем пункте, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

58. По итогам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить обжалуемое решение полностью или частично;
- 3) отменить обжалуемое решение полностью и принять новое решение;
- 4) признать обжалуемые действия (бездействие) должностных лиц незаконными и вынести решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

59. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на

едином портале и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг не позднее 1 рабочего дня со дня его принятия.

Глава 7. Оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора)

60. Оценка результативности и эффективности деятельности департамента в рамках осуществления государственного контроля (надзора) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора) (далее – система показателей).

61. В систему показателей входят:

- 1) ключевой показатель;
- 2) индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

62. Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели, входящие в систему показателей, приведены в приложении к настоящему Положению.

Приложение
к Положению о региональном
государственном экологическом
контроле (надзоре) на
территории Костромской области

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИХ ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ,
ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,
входящие в систему показателей результативности и эффективности
регионального государственного экологического контроля (надзора)
на территории Костромской области

1. Ключевые показатели и их целевые значения:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений
обязательных требований - 70 %;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных
(надзорных) мероприятий на очередной календарный год - 100 %;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного
органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных
(надзорных) мероприятий - 0 %;

доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0 %;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам
которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие
меры административного воздействия - 5 %;

доля вынесенных судебных решений о назначении
административного наказания по материалам контрольного органа - 95 %;

доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об
административных правонарушениях от общего количества вынесенных
контрольным органом постановлений, за исключением постановлений,
отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях - 0 %.

2. Индикативные показатели:

количество проведенных плановых контрольных (надзорных)
мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных)
мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта
контрольного (надзорного) мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений
обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.