



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/4782 от 17.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2617>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации **не выявлены**.

Департаменту рекомендуется доработать проект постановления с учетом замечаний отдела методологического обеспечения проектной деятельности департамента экономического развития Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) и утверждает положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области (далее – Положение).

В настоящее время в Костромской области региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных

территорий осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 1 июня 2012 года № 229-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Костромской области», который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

1. В Положении устанавливается, что объектами контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в лице гражданам и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, особо охраняемые природные территории регионального значения (далее соответственно – контролируемые лица, объекты контроля, а при совместном упоминании – объекты государственного контроля (надзора)).

2. Согласно пункту 6 Положения учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется путем:

ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

внесения сведений об объектах контроля в информационные системы государственного контроля (надзора), создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Закона о государственном контроле (надзоре), что свидетельствует об открытости и доступности информации об учете объектов контроля.

3. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) предлагается применять систему оценки и управления рисками. При осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий предлагается относить объекты контроля к одной из следующих категорий:

значительный риск;

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

Относить объекты контроля к категориям риска предлагается на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В соответствии с отнесением объекта контроля, к той или иной категории риска, предлагается установить следующую частоту проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

для категории значительного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года;

для категории среднего риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в четыре года;

для категории умеренного риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в пять лет;

для категории низкого риска – контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Частоту проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий предлагается установить в рамках периодов, установленных частями 3-5 статьи 25 Закона о государственном контроле (надзоре).

Во исполнение частей 9, 10 статьи 23 Закона о государственном контроле (надзоре) Положением предлагается утвердить индикаторы риска нарушения обязательных требований в виде:

1) поступления в контрольный орган информации о нарушении: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

2) получения информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что контролируемым лицом ранее представлена недостоверная информация в Департамент:

в ходе представления отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами;

при представлении документов для получения государственных услуг;

при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Предлагаемые индикаторы риска выбраны с целью оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Департаментом не представлено обоснование выбора установленных индикаторов риска.

4. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольными органами, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

наименование юридического лица, либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица, дату вынесения предостережения и его номер;

полное наименование контрольного органа, вынесшего предостережение;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Также, контролируемому лицу дается право на приложение к возражению документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их заверенные копии.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

5. Во исполнение части 7 статьи 52 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

Так, предлагается проводить обязательные профилактические визиты в отношении:

контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования – в срок не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);

объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.

Установление предлагаемой периодичности обосновано, поскольку проведение профилактических визитов направлено на предотвращение нарушений на охраняемых законом природных территориях и природных объектов.

6. В соответствии со статьей 56 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить следующие контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор):

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

7. В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, гражданином, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица в контрольный орган.

В целях исключения представления контролируемым лицом заведомо ложных сведений о наступлении обстоятельств, послуживших поводом для его обращения в контрольный орган в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия на более поздний срок, рекомендуется предусмотреть в Положении приложение контролируемым лицом документов, обосновывающих наступление указанных обстоятельств.

8. Статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон о ТОСЭР) установлены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития. Так, согласно указанной статье, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Законом о государственном контроле (надзоре) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего социально-экономического развития с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день особенности проведения плановых проверок резидентов ТОСЭР установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В то же время стоит отметить, что до внесения Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменений в статью 24 Закона о ТОСЭР, указанной статьей, в том числе, предусматривались особенности проведения внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В соответствии с вышеизложенным, Департаменту рекомендуется предусмотреть в Положении проведение проверок в отношении резидентов ТОСЭР с учетом особенностей, установленных статьей 24 Закона о ТОСЭР.

9. Во исполнение статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) приложением к Положению предлагается установить ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора), не вводящие обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251