



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области
Беляеву А.В.

№ ПК/4739 от 16.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2615>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Костромской области:

отсутствие в Положении в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в Положении в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в проекте постановления положения, устанавливающего, в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, обязанность контрольного органа размещать Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.2 настоящего заключения);

неоднозначное толкование понятия объекта государственного контроля (надзора) по пункту 3 Положения при отсутствии ссылки на реквизиты Федерального закона № 298-ФЗ (п.2 настоящего заключения);

установление пунктом 23 Положения меньшего срока подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным пунктом 26 Положения сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения.

Разработчику рекомендуется установить срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению аналогичный постановлению Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее - Постановления Правительства РФ № 1096) (п.4 настоящего заключения).

Разработчику в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» рекомендуется в проекте постановления отразить основание осуществления государственного контроля (надзора) на территории опережающего социально-экономического развития Костромской области с учетом особенностей его осуществления, установленных Правительством Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ), а также с учетом положений Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее - Постановления Правительства РФ № 1089).

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области (далее – Положение).

В настоящее время в Костромской области государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 15.12.2012 № 526-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их

использованием и охраной» (далее – Постановление № 526-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

2. Согласно пункту 2 Положения государственный экологический контроль (надзор) осуществляется департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Пунктом 3 Положения в соответствии с частью 3 пунктом 2 части 2 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 1089 определяется предмет государственного контроля (надзора), которым является: соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральными законами в соответствующей сфере деятельности и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Пунктом 4 Положения в соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1089 определяются разрешительные документы, содержащие требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного контроля (надзора).

Объектами государственного контроля (надзора) согласно пункту 5 Положения являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 298-ФЗ (далее соответственно - контролируемые лица, а при совместном упоминании - объекты государственного контроля (надзора)). *При этом не отражены реквизиты Федерального закона № 298-ФЗ.*

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется:

при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

при внесении сведений об объектах контроля в информационные системы государственного контроля (надзора), создаваемые в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом в проекте постановления отсутствует положение, устанавливающее, в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, обязанность контрольного органа размещать Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Пунктом 10 Положения в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Департамент для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит объекты государственного экологического контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется контрольным органом на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска, которые определены пунктами 12-16 Положения.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 15 Постановления Правительства РФ № 1089 в зависимости от присвоенной объекту государственного экологического контроля (надзора) категории риска пунктом 40 Положения установлено проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 34 настоящего Положения, в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категория высокого риска - 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория значительного риска - 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория среднего риска - 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

категория умеренного риска - 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

4. Главой 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Согласно пункту 22 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение

обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 23 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения. При этом пунктом 26 Положения Разработчик для рассмотрения возражения устанавливает срок в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. Согласно пункту 20 Постановления Правительства РФ № 1096 установленный срок по аналогичным действиям одинаковый и составляет «не позднее 30 дней со дня получения» и «в течение 30 дней со дня получения». *Поэтому Разработчику предлагается установить одинаковый срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению согласно Постановлению Правительства РФ № 1096 .*

5. Пунктом 30 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. При этом пункт не содержит, установленное частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения, а также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. *Отсутствие данных положений приводит к неоднозначному толкованию установленных норм в проведении контрольных (надзорных) мероприятий и является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.*

6. В соответствии с главой 4 Положения в рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проектом постановления пунктом 34 Положения устанавливаются виды контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит, проводимый в порядке и объеме, определенном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;

рейдовый осмотр, проводимый в порядке и объеме, определенном статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза;

документарная проверка, проводимая в порядке и объеме, определенном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза;

выездная проверка, где порядок и объем ее проведения устанавливаются в решении о проведении выездной проверки в отношении конкретного объекта государственного контроля (надзора), в пределах порядка и объемов, установленных статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ и подпунктом 4 пункта 36 настоящего Положения, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза, отбор проб (образцов); инструментальное обследование.

7. Согласно пункту 41 Положения в соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктом 34 настоящего Положения.

8. Согласно пункту 17 Положения во исполнение части 9 и части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных требований, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольным органом применяются индикаторы риска.

Проект постановления в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р», а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ приложением к Положению устанавливает ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности деятельности контрольного органа в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Костромской области.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианьчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251