



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
культуры Костромской области
Назиной М.А.

№ ПК/4697 от 13.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области:

отсутствие в проекте постановления положений, определяющих основание проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, а также перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля, в соответствии с частью 9 и частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, разрабатываемые в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (п.10 настоящего заключения);

отсутствие в проекте постановления ключевых и индикативных показателей в области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области в нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» и статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ (п.11 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан Департаментом в соответствии с подпунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом положений постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1076 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1076) и устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области (далее - региональный государственный музейный контроль (надзор)), в том числе процедур проведения контрольно-надзорных мероприятий и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, предъявляемых к состоянию Музейного фонда Российской Федерации.

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области осуществляется в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 5 марта 2013 года № 83-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Постановление № 83-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

2. Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется департаментом культуры Костромской области.

Предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, за исключением государственных музеев, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, и гражданами, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее соответственно - музейные предметы и музейные коллекции, контролируемые лица), обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

Согласно пункту 4 Положения региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Учет объектов регионального государственного музейного контроля (надзора), путем ведения перечня объектов контроля (в части контролируемых лиц), посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, представляемой в департамент культуры Костромской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

В части музейных предметов и музейных коллекций, являющихся объектами контроля, их учет обеспечивается с помощью Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

3. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 5 Положения устанавливается, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля является открытой и общедоступной, что свидетельствует об отсутствии ограничений в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

4. Согласно пункту 10 Положения Департамент при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): высокий риск, средний риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска, установленных в соответствии с приложением к настоящему Положению в соответствии с критериями, установленными Постановлением Правительства РФ № 1076. Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

5. Пунктами 12 Положения в соответствии с частью 2 статьи 56 и частью 3 и частью 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются виды контрольных мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка, документарная проверка и срок их проведения: для категории высокого риска – один раз в 2 года, для категории среднего риска - один раз в 4 года, что соответствует периодичности, установленной пунктом 12 Постановлением Правительства РФ № 1076.

6. Согласно пункту 3 Положения при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) с целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований, предъявляемых к их деятельности, департаментом культуры Костромской области могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Пунктом 18 Положения установлено, что в случае наличия у департамента культуры Костромской области сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент культуры Костромской области объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. При этом контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) подать возражение на объявленное предостережение (далее - возражение). Согласно пункту 21 Положения возражение рассматривается соответствующим должностным лицом в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения. Установление периодичности данных действия соответствует пунктам 19 и 21 Постановления Правительства РФ № 1076.

Пунктом 29 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Пунктом 33 Положения в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. А также согласно пункту 34 Положения в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Согласно пункту 36 Положения плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры в установленном порядке.

8. Проектом постановления в соответствии с частью 6 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается обязанность контролируемого лица по обеспечению беспрепятственного доступа инспектора на объекты контроля при проведении инспекционного визита, который в соответствии с частью 4 данной статьи проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

9. Пунктом 12 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено проведение выездной проверки посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, и проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации.

10. Согласно пункту 58 и 59 Положения под выездной проверкой понимается комплексное плановое или внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также в целях оценки выполнения решений департамента культуры Костромской области.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

При этом проектом постановления не определены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Не отражен и перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля, устанавливаемый в соответствии с частью 9 и частью 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, разрабатываемые в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно пункту 61 Положения в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлена обязанность уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

11. В нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» и статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ проектом

постановления не предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей в области регионального государственного музейного контроля (надзора).

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251