



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/4685 от 12.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2607>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 2 августа 2021 года № 01-15/500 с целью своевременного доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, осуществляющих производство зерновых культур, а также исполнения условия, установленного подпунктом «а» пункта 6 правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года № 118 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – Правила), установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления выявлены положения, способствующие неправомерному отказу в предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям по основанию: несоблюдение сельскохозяйственным товаропроизводителем условий предоставления субсидий, установленных рассматриваемым Порядком. Позиция уполномоченного органа изложена в пункте 7 настоящего заключения.

Кроме того, с целью обеспечения единообразного подхода при подтверждении затрат получателей субсидий на расходы, связанные с производством зерновых культур, Департаменту рекомендуется дополнить пункт

Порядка, определяющий перечень документов, подтверждающих указанные затраты, указанием на расходы по приобретению семенного материала, органических и минеральных удобрений, мелиорантов, средств химической и биологической защиты растений. Позиция уполномоченного органа изложена в пункте 5 настоящего заключения.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования) в Порядке определена категория получателей субсидий в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции (зерновых культур), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области (далее – получатели субсидий).

2. Согласно подпункту «ж» пункта 3 Требования Порядок содержит информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе) единого портала) сведений о субсидии, что способствует открытости данной информации.

3. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Требования в Порядке предлагается установить требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – соглашение).

4. В Порядке предлагается установить условия, при выполнении которых получателям субсидий планируется предоставлять субсидии.

Устанавливаемые условия являются обоснованными и выполнимыми для получателей субсидий, а также направлены на исключение необоснованного расходования средств бюджета.

5. Устанавливается перечень документов, представляемых получателем субсидий являющийся полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 7 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 300 - 400 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 908 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубль.

Материальные затраты одного заявителя составят не более 1000 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и получение сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц (размер платы за предоставление сведений из реестра дисквалифицированных лиц установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 615) (в случае самостоятельного представления информации об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений).

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей.

В связи с тем, что в затраты, связанные с производством и реализацией зерновых культур, которые предлагается возмещать посредством предоставления субсидии, входят, в том числе, расходы на приобретение:

органических и минеральных удобрений, мелиорантов;

средств химической и биологической защиты растений;

семенного материала, Департаменту рекомендуется дополнить абзац второй подпункта 6 пункта 7 Порядка словами «семенного материала, органических и минеральных удобрений, мелиорантов, средств химической и биологической защиты растений». Таким образом, будет обеспечен единообразный подход при подтверждении затрат получателей субсидий на расходы, связанные с производством зерновых культур.

6. Порядком устанавливается, что информация о сроках приема указанных в Порядке документов размещается Департаментом, являющимся главным распорядителем как получателем бюджетных средств, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 5 календарных дней до начала срока приема документов, что свидетельствует об открытости и доступности информации.

7. Одним из оснований для отказа в предоставлении субсидий является несоблюдение сельскохозяйственным товаропроизводителем условий предоставления субсидий.

В то же время, в устанавливаемом Порядком перечне документов, подлежащих представлению получателем субсидии, отсутствуют, документы о выполнении следующего условия: представление отчета о финансово-экономическом состоянии на очередной финансовый год по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Следовательно, существует вероятность отказа в предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям по основанию: несоблюдение сельскохозяйственным товаропроизводителем условий предоставления субсидий, установленных рассматриваемым Порядком.

8. В Порядке определяется, что субсидия предоставляется по ставке за 1 тонну произведенных и реализованных сельскохозяйственным товаропроизводителем зерновых культур, определенной Департаментом в соответствии с принятым им нормативным правовым актом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Правил устанавливается, что совокупный объем субсидии, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям – производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур, не может составлять более 50 процентов объема таких затрат.

Согласно подпункту «д» пункта 5 Требований в правовом акте указывается размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации).

Следовательно, Департаменту рекомендуется внести изменения в рассматриваемый проект постановления, в части указания размера предоставляемых субсидий и (или) порядок их расчета.

9. В Порядке предлагается установить результат предоставления субсидий в виде объема зерновых культур собственного производства, реализованных в год предоставления субсидии по состоянию на 31 декабря.

Показателем необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является реализация зерновых культур собственного производства в год предоставления субсидии, в объеме не менее объема зерновых культур, на который предоставлена субсидия.

Результат предоставления субсидий обоснован, поскольку аналогичен значению результата предоставления межбюджетных трансфертов, установленному Правилами.

10. В соответствии с пунктом 6 Требований предлагается установить обязанность по представлению получателями субсидий отчетности о достижении результата предоставления субсидий и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, с указанием формы, по которой получателю субсидий предстоит представлять такой отчет.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251