



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Костромской  
области  
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/4634 от 10.08.2021

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области» (далее – \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик или Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и

административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области:

установленный вдвое меньший срок подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения (п.5 заключения от 02.08.2021 № ПК/4424);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 заключения от 02.08.2021 № ПК/4424);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 заключения от 02.08.2021 № ПК/4424);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 заключения от 02.08.2021 № ПК/4424).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2601>

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки

регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области.

Разработчику рекомендуется в проекте постановления отразить положение, которое устанавливает требование при наличии основания проведения внеплановой выездной проверки по пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в обязательном порядке при ее проведении осуществлять согласование с органами прокуратуры.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Принятие проекта постановления повлечет необходимость признания утратившими силу постановлений администрации Костромской области от 22 октября 2013 года № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области», от 22 октября 2013 года № 426-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области» (далее – Постановление № 426-а), внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», признание утратившим силу постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 6 февраля 2015 года № 15/0 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации», не требует принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемого

проекта постановления, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления утверждается положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее - Положение).

Положением устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), риски контроля.

В соответствии с предлагаемым к утверждению проектом департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области наделяется полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее - региональный государственный контроль (надзор) является:

соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно пункту 6 Положения в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности, предусмотренных пунктом 2 настоящего Положения, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Пунктом 7 Положения устанавливается, что учет объектов контроля (надзора) осуществляется департаментом с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» и в иных государственных и региональных информационных системах путем межведомственного информационного взаимодействия.

На основании представленной Разработчиком информации следует, что согласно пункту 1 части 5 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ информационные системы используются с целью учета объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц.

Департамент в рамках полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) использует федеральную государственную информационную систему «Единая информационно-аналитическая система», созданную ФАС России, в которой ведется учет организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Правообладателями по учету организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, является федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, а реестр операторов технического осмотра находится в ведении Российского союза Автостраховщиков, поэтому информация о контролируемых лицах будет получена путем межведомственного информационного взаимодействия от данных органов.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Департамент будет опубликовывать на официальном сайте сети «Интернет» перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска с учетом требований законодательства Российской Федерации об охраняемой законом тайне.

4. В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

Согласно пункту 23 Положения возражения рассматриваются должностными лицами Департамента в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения, тогда как согласно пункту 19 Положения контролируемое лицо вправе подать в Департамент возражение в отношении указанного

предостережения в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что является намного меньшим сроком по сравнению с установленным сроком для рассмотрения возражения контрольным (надзорным) органом. На основании этого Разработчику предлагалось установить одинаковый срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению.

По данному замечанию от Разработчика было получено обоснование устанавливаемых сроков. Согласно которому, срок рассмотрения возражения должностными лицами департамента, а также срок подачи контролируемым лицом возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, определен в Положении, исходя из аналогичных норм Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 № 1088 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Кроме того, указанный аналогичный срок указан в проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

5. Доработанным проектом постановления пунктом 30 Положения устанавливается требование в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ об уведомлении контрольным (надзорным) органом контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения, а также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

6. Кроме того, доработанным проектом постановления в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 48 Положения вводится требование по уведомлению контролируемого лица о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

7. Пунктом 37 Положения установлено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ о контроле (надзоре), где основанием пункта 1 части 1 статьи 57 является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Согласно части 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Следовательно, при наличии основания проведения внеплановой выездной проверки по пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ требуется в обязательном порядке согласование с органами прокуратуры, что рекомендуется отразить в проекте постановления.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» проектом постановления в исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области.

Согласно представленной Разработчиком информации в соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевой показатель видов контроля должен отражать уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Контролируемые лица в процессе осуществления регулируемых видов деятельности должны соблюдать требования по применению цен (тарифов, надбавок, ставок, платы) установленным в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

Ввиду того, что Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), то основным критерием определил материальный ущерб, причиненный гражданам (организациям, государству) в результате нарушений применения цен (тарифов) по отношению к установленным департаментом ценам (тарифам) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При определении индикативных показателей Департамент основывался на типовом перечне показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

9. При доработке проекта постановления Департаментом принято решение об изменении индикаторов риска нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) приложение № 2 к настоящему Положению ввиду того, что первоначально индикатором риска было определено

нарушение обязательных требований, а не отклонение от параметров объекта контроля.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикаторами риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При определении годовичного срока департамент руководствовался сроком давности привлечения по административным правонарушениям (часть 1 статьи 4.5. КоАП).

Таким образом, проведение внеплановых мероприятий будет осуществляться в отношении контролируемых лиц, которые в течение одного года неоднократно нарушают обязательные требования в области государственного регулирования цен (тарифов).

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251