



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4653 от 11.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе первичной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, установлено:

проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты:

отсутствие обоснования установленных критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (п.4 заключения от 21.07.2021 № ПК/4117);

в пункте 13.2 Положения периодичность проведения плановых проверок для умеренной категории риска, не соответствует установленной периодичности пунктом 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ (п.5 заключения от 21.07.2021 № ПК/4117);

нарушение пункта 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении выездной проверки путем отсутствия уведомления контролируемого лица о проведении выездной проверки путем направления копии решения о ее проведении (п.6 заключения от 21.07.2021 № ПК/4117);

отсутствие в Положении особого порядка проведения плановых проверок резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – резидентов ТОСЭР), установленного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 1132).

Департаменту рекомендуется предусмотреть проектом постановления порядок проведения плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В случае установления Правительством Российской Федерации особенностей осуществления внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, внести соответствующие изменения в рассматриваемое Положение (п.8 заключения от 21.07.2021 № ПК/4117);

нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» отсутствие в Положении во исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, не вводящих обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц (п.9 заключения от 21.07.2021 № ПК/4117).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2611>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Оценка регулирующего воздействия проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами № 248-ФЗ, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 7.1-1 Закона РФ № 1032-1 к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации,

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области осуществляется в

соответствии с порядком постановление администрации Костромской области от 19 июля 2018 года № 303-а «Об утверждении порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области» (далее – Постановление № 303-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Положение), устанавливающее порядок организации и осуществления государственного регионального контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области.

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - региональный государственный контроль (надзор)) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Костромской области.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области.

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении работодателей, зарегистрированных на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

Департамент в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

результаты деятельности контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах регионального государственного контроля (надзора).

Сведения об объектах регионального государственного контроля (надзора) предоставляются контролируемыми лицами в органы службы занятости населения Костромской области по форме и в сроки, установленные порядком резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 22 декабря 2015 года № 465-а «О порядке резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов».

3. Согласно пункту 11 Положения Департамент при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих

категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска, установленных в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению, наименование которых Разработчиком при доработке проекта постановления определено аналогично критериям, установленным Постановлением № 303-а, с добавлением по 4 критерию показателя - производство по делу об административном правонарушении прекращено по основаниям, предусмотренным законодательством.

Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

4. При доработке проекта постановления пунктами 15.1 и 15.2 Положения в соответствии с частью 2 статьи 56 и пунктом 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются виды контрольных мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка, документарная проверка, и срок их проведения: для категории среднего риска – один раз в 4 года, для категории умеренного риска – один раз в 6 лет.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска согласно пункту 15.3 Положения, плановые контрольных (надзорных) мероприятий не проводятся.

5. Доработанным проектом постановления пунктом 51 Положения в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении выездной проверки посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, которая проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации, устанавливается обязанность уведомлять контролируемое лицо о проведении такой проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

6. В действующем Постановлении № 303-а пунктом 8 предусмотрен особый порядок проведения плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

В ходе доработки проекта постановления абзацем вторым пункта 6 Положения устанавливается, что региональный государственный контроль (надзор) на территории опережающего социально-экономического развития осуществляется с учетом особенностей осуществления регионального

государственного контроля (надзора), установленных Правительством Российской Федерации.

7. Доработанным проектом постановления во исполнении части 10 статьи 23 и статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ приложениями № 2, 3, 4 Положения установлены ключевые и индикативные показатели, а также индикаторы риска в области регионального государственного контроля (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Принятия проекта постановления администрации Костромской области не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Сви́стунoв

Андре́ианычева Ирина Ю́рьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251