



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента региональной  
безопасности Костромской  
области  
Баранову С.Л.

№ ПК/4577 от 09.08.2021

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект постановления), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2571>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

неоднозначное толкование в отношении установления определенной категории риска объектам регионального государственного надзора по пункту 12, 13 Положения согласно приложению № 1 к настоящему Положению (п.3 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);

не отражение проектом постановления обязанности надзорного органа,

установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 настоящего заключения);

отсутствие требования согласно части 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (п.7 настоящего заключения);

отсутствие требования при проведении внеплановой выездной проверки на основании пункта 1 части 1 статьи 57 закона № 248-ФЗ только по согласованию с органами прокуратуры (п.7 настоящего заключения);

установление срока подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вдвое меньшего, по сравнению с установленным сроком рассмотрения надзорным органом данного возражения. Разработчику рекомендуется установить срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению аналогичный постановлению Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление Правительства РФ № 1013) (п.5 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Костромской области от 5 мая 1995 года № 7 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением губернатора Костромской области от 12 января 2018 года № 2 «О реорганизации управления региональной безопасности Костромской области в форме преобразования в департамент региональной безопасности Костромской области и присоединения к нему управления по обеспечению деятельности мировых судей Костромской области», а также с учетом положений Постановления Правительства РФ № 1013 в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области администрация Костромской области.

В настоящее время в Костромской области региональный надзор осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области» (далее – Постановление № 571-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент региональной безопасности Костромской области.

Согласно пункту 7 Положения региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих объектов надзора:

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководителей юридических лиц и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

Пунктом 8 Положения устанавливается учет объектов государственного надзора путем ведения перечня объектов регионального государственного надзора (в части контролируемых лиц), который осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах регионального государственного надзора, предоставляемой контролируруемыми лицами надзорным органам в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечень объектов контроля подлежит размещению на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация, составляющая государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, размещается с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Региональный государственный надзор в отношении резидентов территорий опережающего социально - экономического развития организуется и осуществляется с учетом особенностей осуществления регионального государственного надзора, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Пункт 12 Положения в соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит подконтрольные объекты к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

высокий, значительный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного надзора к определенной категории риска согласно пункту 13 Положения осуществляется на основании критериев отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска, установленных по аналогии с приложением № 1 Постановления № 571-а, согласно приложению к настоящему Положению.

*При этом в проекте постановления не отражено, каким образом устанавливаемые критерии и отнесение объектов надзора к определенным категориям риска оказывают влияние на проведение надзорных мероприятий, как это отражено в пункте 15 Постановления № 571-а. Что является неоднозначным толкованием в их определении и установлении.*

4. Согласно пункту 17 Положения во исполнение части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных требований, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия департаментом применяются индикаторы риска, отраженные в приложении 2 настоящего Положения.

5. Разделом 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

информирование;  
обобщение правоприменительной практики;  
объявление предостережения;  
консультирование;  
профилактический визит.

Согласно пункту 25 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 27 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения

обязательных требований, подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения. При этом пунктом 30 Положения Разработчик для рассмотрения возражения устанавливает срок в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения, что является неравнозначным для контролируемого лица. Согласно пункту 46 и 48 Постановления Правительства РФ № 1013 установленный срок по аналогичным действием одинаковый и составляет «в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения» и «не более 20 рабочих дней со дня получения такого возражения». Поэтому Разработчику рекомендуется установить срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению аналогичный Постановлению Правительства РФ № 1013.

6. Пунктом 38 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора.

При этом пункт не содержит, установленное частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

А также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом надзорный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. *Отсутствие данных положений приводит к неоднозначному толкованию установленных норм в проведении надзорных мероприятий и является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.*

7. В отношении объектов государственного контроля при взаимодействии надзорных органов с контролируемым лицом согласно пункту 39 Положения проводятся такие надзорные мероприятия, как:

- документарная (внеплановая) проверка,
- или выездная (внеплановая) проверка.

Пунктом 42 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено проведение выездной проверки, в ходе которой может совершаться такое надзорное действие, как осмотр, посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим объектами надзора в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений надзорного органа, и проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта надзора, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации.

Проект постановления не содержит требование, предусмотренное частью 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое надзорное мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Внеплановая выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, при этом в соответствии с частью 5 статьи 73 данного закона внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

*На основании изложенного, проведение выездной проверки на основании пункта 1 части 1 статьи 57 следует проводить только по согласованию с органами прокуратуры. Что не отражено в проекте постановления.*

8. Проектом постановления в Положении *не отражена* обязанность надзорного) органа, установленная частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом о виде контроля, что *является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.*

Пунктом 58 Положения оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального государственного надзора оценивается по ключевым и индикативным показателям регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Принятия проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, но потребует признание утратившим силу:

постановление администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 05.08.2019 № 298-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а »;

постановление администрации Костромской области от 27.01.2015 № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»;

пункт 15 постановления администрации Костромской области от 23.06.2015 № 239-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункт 16 постановления администрации Костромской области от 25.06.2018 № 264-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 16.09.2019 № 364-а  
«О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от  
27.01.2015 № 7-а».

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андреаныхева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251