



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/4511 от 05.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично. В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном

транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

неоднозначное толкование в отношении установления определенной категории риска объектам регионального государственного контроля по пункту 14 Положения согласно приложению к настоящему Положению (п.3 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416);

уменьшенный вдвое срок подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения (п.5 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416);

отсутствие требования согласно части 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (п.8 заключения от 02.08.2021 № ПК/4416).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2590>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Разработчику рекомендуется вернуть положения, определяющие индикаторам риска нарушения обязательных требований, ранее установленные пунктом 62 Положения, так как исключение данных положений неправомерно, и противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), а также с учетом положений постановления Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Постановление Правительства РФ № 1043).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3.1 Федерального закона РФ № 259-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском

наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица):

обязательных требований к осуществлению:

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Государственный контроль (надзор) осуществляет департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.

Департамент в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1043 осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

деятельность по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области;

в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011;

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011;

в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области.

3. Доработанным проектом постановления пунктом 10 Положения устанавливается, что при осуществлении государственного контроля (надзора) система оценки и управления рисками не применяется.

В соответствии с этим в доработанном проекте постановления исключены: положения, устанавливающие критерии отнесения объектов государственного контроля к определенной категории риска, согласно приложению № 1 к Положению;

пункты 11-19 главы 2 Положения, определяющие управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора);

пункт 62 Положения, устанавливающий индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Исключение данного пункта неправомерно, так как это противоречит части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ. Поэтому Разработчику рекомендуется вернуть положения, определяющие индикаторам риска нарушения обязательных требований.

4. Разработчиком при доработке проекта постановления учтено замечание в части установления одинакового срока для подачи возражения подконтрольным лицом в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований согласно пункту 18 Положения, и срока рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения согласно пункту 21 Положения, который составляет 10 рабочих дней со дня получения предостережения и со дня регистрации возражения соответственно.

5. Пунктом 29 Положения в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. А также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

6. Пунктом 34 Положения в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом о виде контроля.

7. Пунктом 30 Положения в соответствии с частью 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование, что все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

8. Доработанным проектом постановления приложением к Положению устанавливаются индикативные показатели регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. *Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.*

По данным Разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианычева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251